



LAS RELACIONES MERCOSUR-UNIÓN EUROPEA: SITUACIÓN Y PERSPECTIVAS

Montevideo, noviembre de 2005

**Rosa Osimani
(cinve-Uruguay)**

Temario

- **Situación del MERCOSUR**
 - Nivel de actividad
 - Principales resultados comerciales
 - La inversión extranjera
- **La agenda externa**
- **La negociación con la UE**
- **Balance y perspectivas**



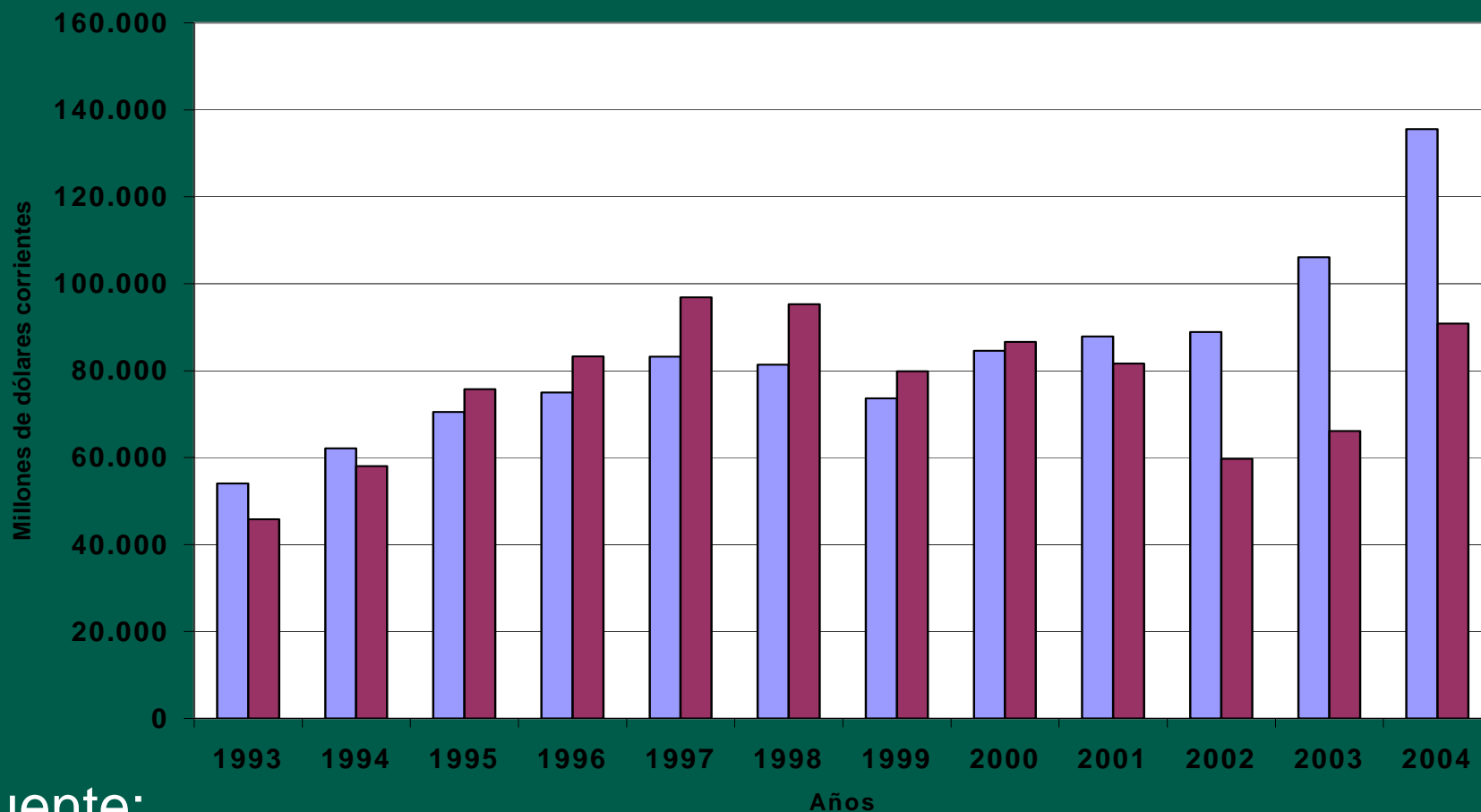
Situación del MERCOSUR



Nivel de actividad

	Variación PIB real			Inflación			Desempleo		
	2002	2003	2004	2002	2003	2004	2002	2003	2004
Argentina	-10,9	8,7	9,1	41		2,3	19,7	17,3	12,1
Brasil	1,9	-0,2	5,2	12,5	9,3	7,6	11,7	12,3	11,5
Paraguay	-2,3	2,6		14,6	9,3	2,8	11	8,1	
Uruguay	-11	2,5	12,3	25,9	10,2	7,6	16,9	16,9	13,3

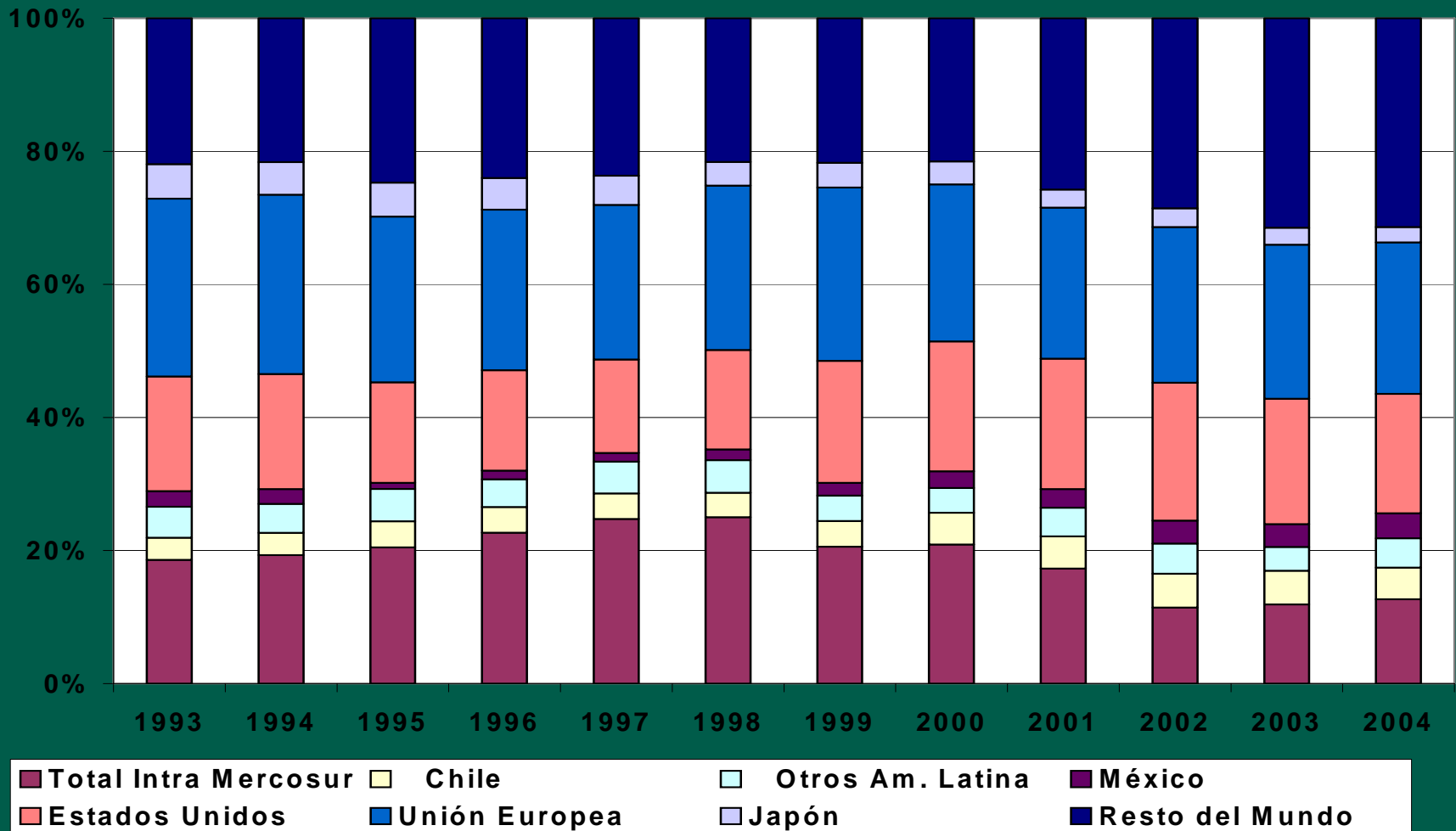
Crecimiento de las exportaciones en el último período



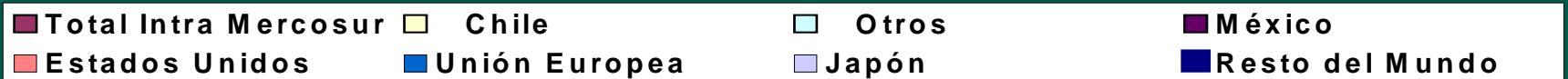
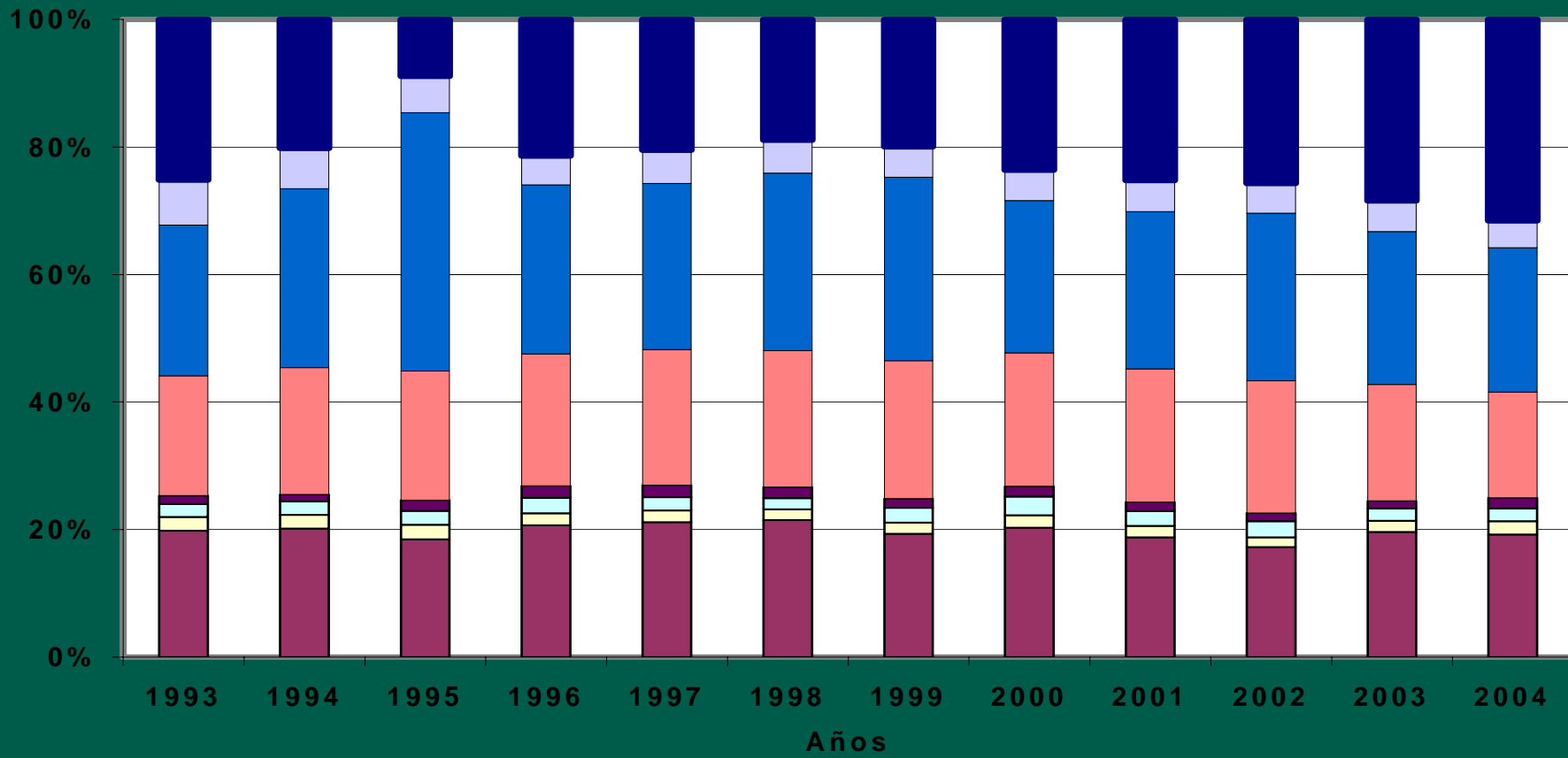
Fuente:
CEI

■ Exportaciones del Mercosur ■ Importaciones del Mercosur

Los destinos de las exportaciones



El origen de las importaciones

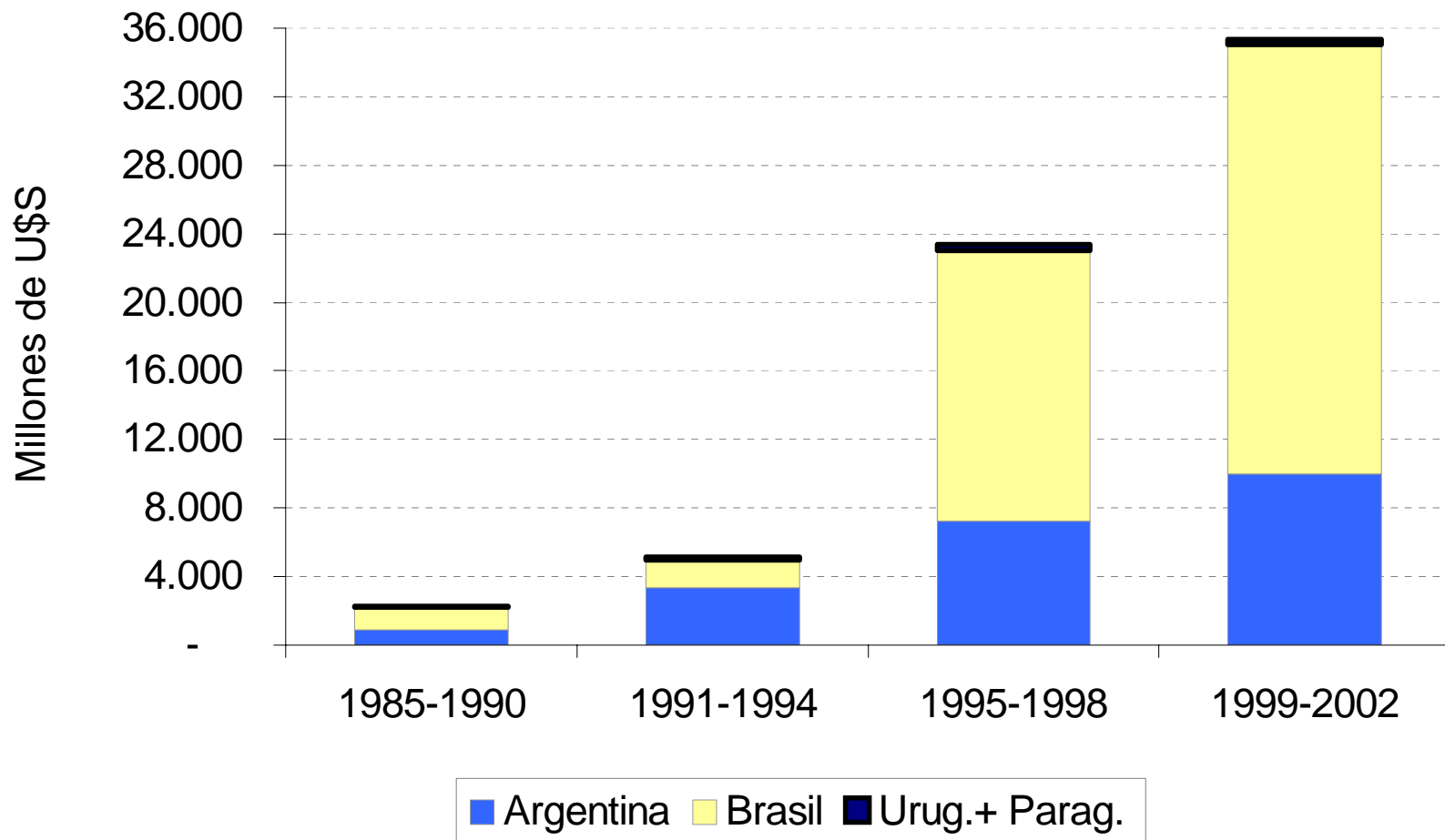


Resultados comerciales

- Crecimiento del comercio extrarregional, liderado por las exportaciones.
- Se pasa de déficits crecientes a saldos comerciales positivos.
- Las exportaciones del MERCOSUR se concentran un 70% en manufacturados y el resto son bienes primarios, básicamente agrícolas. Hacia la UE tienen un mayor porcentaje de productos primarios (44%) y alimentos.
- Las importaciones se caracterizan por una elevada participación de manufacturados (86%). Desde la UE y EEUU, las manufacturas representan 95% y son básicamente de bienes duraderos y difusores de progreso técnico.

Flujo de entrada de IED por países

Promedio anual





LA AGENDA EXTERNA



Contenido complejo

- Las negociaciones con la UE forman parte de una agenda que se caracteriza por una gran complejidad ya que, además de las dificultades que atraviesa el propio proceso, MERCOSUR tiene negociaciones en varios ámbitos, entre los que se destacan:
 - Con países asociados
 - Con los países miembros de la CAN.
 - Con la Comunidad Sudamericana de Naciones. Este nuevo espacio, se basa en la convergencia entre la CAN y el MERCOSUR y en la definición de políticas comunes ante organismos multilaterales. Se le agrega un programa de integración de la infraestructura de la región..
 - Otra negociación ambiciosa es el acuerdo con los países del continente americano en el ámbito del ALCA.
 - Negociaciones multilaterales en la OMC. También en el ámbito multilateral los países del MERCOSUR participan de las reuniones del grupo “Cairns” en el cual MERCOSUR también ha tenido una posición conjunta.

Características de la AGENDA

- Si bien se trata de negociaciones diferentes no existe absoluta independencia. En el caso de las negociaciones en el marco del ALCA y del MERCOSUR con la UE, existen razones estratégicas de los diferentes agentes que hacen que el avance de una de las negociaciones incida sobre la evolución de la otra.
- Si el ALCA avanza, la UE tiene mayores incentivos para negociar con nuestros países para no ser discriminada. Lo mismo sucede en el caso de Estados Unidos.
- Mientras las dos negociaciones estén vigentes, MERCOSUR tiene un mayor poder negociador.
- También las negociaciones en el ámbito multilateral tienen incidencia en el desarrollo de las otras negociaciones, como veremos más adelante.

NEGOCIACIONES en la OMC

**Lanzamiento de la Ronda Doha (noviembre de 2001):
los diferentes intereses se ponen de manifiesto**

Interés de EEUU y UE en los temas de Singapur:

- Facilitación de comercio
- Inversiones
- Políticas de competencia
- Compras gubernamentales
- Etc.

Interés de países en desarrollo en los temas de la vieja agenda:

- Acceso a mercado
- Tratamiento de los bienes agrícolas
- Defensa del anti-dumping
- Etc.

NEGOCIACIONES en la OMC

Reunión ministerial de Cancún (setiembre de 2003): rotundo fracaso

Países desarrollados:

- UE: Intransigencia en cuanto a reducir protección agrícola más allá de lo establecido en la PAC.
- Los otros países ni siquiera intentan reducir protección en forma equivalente.

Países en desarrollo se agrupan:

- Creación del grupo de los 20
- Brasil lidera este grupo (Uruguay no lo sigue en un principio)
- Creación del grupo de los 90

NEGOCIACIONES en el ALCA

- Los protagonistas han sido los países más grandes EEUU y Brasil. Luego de EEUU, el MERCOSUR se destaca por su importancia económica.
- El tema de acceso a mercados también ha sido polémico. MERCOSUR está en desventaja frente a otros socios del ALCA. Es discriminado, ya que otros países gozan de preferencias en el mercado de EEUU.
- Otro tema conflictivo ha sido el tema agrícola. EEUU pretende resolverlo en el marco de la OMC.
- Brasil se ha resistido a otorgar concesiones servicios, inversiones y propiedad intelectual.
- También hay obstáculos de índole política, relacionados con el liderazgo del continente.

•
•
•
•
•
•
•
•
•
•
•
•

NEGOCIACIÓN CON LA UNIÓN EUROPEA



-
-
-

El acuerdo de asociación UE-MERCOSUR

- **Es muy ambicioso. Abarca tres ámbitos diferentes: político, económico y de cooperación.**
- **Se trata del primer acuerdo entre regiones.**

El ámbito económico: la importancia para e MERCOSUR

- La negociación se presenta como una opción ineludible.
- En el **tema comercial** ha habido un acuerdo mínimo en cuanto a que el tema de acceso al mercado de UE es central. Se parte de que el acuerdo sólo resultaría beneficioso si efectivamente la UE abre su mercado, incluyendo los productos agrícolas.
- La relevancia de las negociaciones no se limita a los intercambios comerciales, ya que los **flujos de IED** provenientes de los países europeos son de gran magnitud.
- Por otra parte, el MERCOSUR siente que es discriminado y lo mejor es negociar como bloque lo que les otorga un mayor poder de negociación.

El ámbito económico: la importancia para la UE

- La importancia en lo económico, radica básicamente en la magnitud de la IDE en la región, ya que en materia de comercio somos un socio insignificante.
- La relevancia de la negociación se encuentra fundamentalmente en la esfera política. A pesar de ello, a excepción de algunos países europeos, en Europa existe la percepción de que nuestra región no está entre sus prioridades.



BALANCE Y PERSPECTIVAS



Balance de la AGENDA interna

- El avance del MERCOSUR hasta el año 2000, fue positivo para el desarrollo de la agenda externa. Las negociaciones planteadas eran funcionales al objetivo de insertarse mejor en la economía mundial. Los países miembros del bloque mejoraron su capacidad negociadora y adquirieron mayor credibilidad.
- Los problemas y los retrocesos actuales deben ser atribuidos a características propias de nuestros países que se trasladan al propio proceso de integración:
 - las deficiencias institucionales y la falta de instituciones adecuadas
 - la volatilidad de las evoluciones de la macroeconomía de los países

Balance de la AGENDA externa

- **El MERCOSUR no ha logrado avances importantes en sus negociaciones externas de mayor envergadura.**
- **Sólo se ha llegado a acuerdos en las negociaciones menos importantes.**
- **En los últimos años se han agregado negociaciones donde lo económico tiene un peso relativo menor.**
- **Mercosur es visualizado como un socio estratégico, tanto por EEUU como por la UE. Una negociación impulsa a la otra. El avance con la UE es clave para equilibrar el poder con EEUU.**
- **Las negociaciones en el marco del ALCA se encuentran estancadas.**

Balance de la negociación con la UE

- Para que las actuales negociaciones, concluyan con resultados satisfactorios para cada uno de los países de la región, debe lograrse que las barreras proteccionistas, especialmente en materia agrícola, comiencen a descender.
- El acuerdo con la UE está cuestionado por la permanencia de la PAC y la voluntad de negociarla únicamente en el marco de la OMC. Las ofertas intercambiadas se consideraron insuficientes.
- También hay dificultades para el tratamiento del comercio de servicios, el trato nacional en las compras gubernamentales y otros temas de la nueva agenda.
- Si bien las diferentes posturas han aflorado menos que en la negociación del ALCA, los socios del MERCOSUR no han podido presentarse con voz única y existe la percepción de que los países menores serían más proclives a firmar el acuerdo.
- Si bien la posición de los países de la UE tampoco es homogénea, la política de ampliación, significa una complicación adicional para las negociaciones.

PERSPECTIVAS del MERCOSUR

- Las proyecciones existentes sobre el nivel de actividad son alentadoras para el año 2005 y 2006. Esta coyuntura podría favorecer el avance de la agenda interna del MERCOSUR.
- Pero debe tenerse en cuenta el papel que ha jugado en el pasado la no convergencia de las políticas macroeconómicas.

PERSPECTIVAS: la Ronda DOHA

- Las negociaciones con la UE y en el marco del ALCA dependen de lo que suceda en Doha y en general, lo que suceda en ese ámbito es clave para el futuro del sistema mundial de comercio.
- Como consecuencia de la importancia de Doha el resto de las negociaciones pierde jerarquía, quedando en un *impasse* hasta ver que es lo que sucede en este ámbito.
- Parecería existir un cierto consenso en que la ronda **debería tener** como consecuencia ganancias de acceso a los mercados.

PERSPECTIVAS: Acuerdo con la UE

- **Si hay avances en la ronda Doha, la negociación del acuerdo se simplificaría.**
- **Algún avance en las negociaciones del MERCOSUR con el ALCA o con Estados Unidos, le daría nuevo impulso. Los acuerdos con México y Chile así lo estarían indicando.**
- **Nuevas trabas al comercio en la región dificultarían el acuerdo y le quitarían poder negociador al MERCOSUR.**