



**Llamado a propuestas de diagnóstico e intervenciones de política**

**Comercio e integración en el mundo post-COVID 19:**

**Oportunidades y desafíos para América Latina y el**

**Caribe.**

**1. Antecedentes y motivación**

Además de sus impactos dramáticos en materia sanitaria, la pandemia del COVID-19 también tendrá consecuencias severas a nivel económico. En su intervención del 9 de abril de 2020 la Directora Gerente del Fondo Monetario Internacional, Kristalina Georgieva, anticipó que durante este año se registrará la peor caída de la economía mundial desde la Gran Depresión con 170 países experimentando una reducción en su PBI per cápita. La Organización Mundial del Comercio, en tanto, pronostica un derrumbe del comercio global de bienes de entre 13 y 32%. Los sectores más afectados serían los que dependen en mayor medida de cadenas globales de suministro, como automóviles o electrónica. Mientras que actividades como transporte o turismo sufrirán caídas dramáticas, el comercio de algunos servicios basados en conocimiento (SBC) podría verse menos perjudicado (e.g. la tendencia al teletrabajo y los encuentros virtuales potencia la demanda de servicios informáticos). A su vez, en un informe del 26 de marzo de este año la UNCTAD pronosticaba caídas de la Inversión Extranjera Directa (IED) de hasta el 40% para el bienio 2020-2021, como consecuencia de la ampliación de los efectos de la pandemia.

Los impactos de la crisis sobre América Latina y el Caribe serán muy significativos. El Banco Interamericano de Desarrollo (BID), en su reciente “Informe Macroeconómico de América Latina y el Caribe 2020. Políticas para combatir la pandemia”, estima, en base a un modelo que incluye distintos supuestos sobre el desempeño de las economías de EEUU y China y el nivel de dislocación de los mercados financieros globales, que el PBI de la región podría contraerse, en el escenario más y menos optimista, entre un 1,8 y un 5,5% durante 2020. El Cono Sur y los países andinos se verán afectados fundamentalmente por la caída en los precios internacionales de los commodities (en particular en el área energética, canal que también impacta sobre México y algunas naciones caribeñas exportadoras de petróleo) y por la salida de capitales. En tanto, México y América Central sufrirán por la disrupción de las cadenas de valor; esta última sub-región, al igual que el Caribe, se verá también perjudicada por el derrumbe del turismo y por la reducción de las remesas que giran los migrantes que residen en países desarrollados.

En este escenario hostil e incierto, hay sin embargo previsiones relativamente optimistas sobre la posible recuperación de la economía global en 2021. La probabilidad de acierto de estas previsiones depende, sin embargo, de una serie de supuestos sobre la duración, costos y legados de la crisis, así como del procesamiento de sus impactos a nivel regional



I I E P

y global. Aquí nos referimos en particular a la dificultad de anticipar si se observarán juegos “cooperativos” en busca de soluciones comunes a los viejos y nuevos problemas del orden económico mundial, o bien se profundizarán tendencias al aislamiento y proliferarán las políticas de tipo “*beggar-thy-neighbor*”.

La presencia de este elevado nivel de incertidumbre no impide, sin embargo, asumir que algunos eventos tienen mayor probabilidad de ocurrencia que otros: tensiones proteccionistas; tendencias a un mayor control o supervisión estatal y menor confianza en el abastecimiento desde el exterior de ciertos bienes/sectores considerados como “críticos” o “estratégicos” (incluyendo desde la industria alimenticia o farmacéutica, hasta los sistemas de salud o ciertos servicios públicos); *reshoring* de actividades productivas a los países desarrollados con el consiguiente desarme parcial de algunas cadenas globales de suministro y; mayores restricciones al movimiento de personas. De hecho, en los años recientes ya se venían registrando movimientos en casi todas las direcciones señaladas, por lo cual en general la crisis del COVID-19 estaría reforzando tendencias preexistentes.

Como se mencionó, el resultado final de estos procesos dependerá en gran medida de cómo aquellos sean canalizados, y eventualmente resueltos, al nivel de las negociaciones internacionales. En un escenario donde los líderes de las economías más grandes llegan a acuerdos para, por ejemplo, canalizar paquetes de ayuda vía organismos financieros multilaterales, o para evitar la multiplicación de medidas aislacionistas y preservar las bases del sistema de comercio global, es factible que los impactos disruptivos sobre la economía sean menos intensos. Esto mismo se replica al interior de los distintos bloques regionales (e.g. Unión Europea, NAFTA, MERCOSUR, CAN, etc.).

Pero aún en este escenario “optimista”, al menos por un período de tiempo de duración incierta, es plausible imaginar que se observen menores niveles de comercio internacional de bienes (con impactos diferenciales por sector), retracciones en los flujos de IED y una fuerte disminución del turismo y de los movimientos migratorios. Sin embargo, no todo serán pérdidas y amenazas. Por ejemplo, como se mencionó antes, muy probablemente se potencie aún más la tendencia a la automatización y virtualización de tareas y actividades, lo cual abrirá el espacio para nuevos negocios y flujos de comercio e inversión en el mundo de las tecnologías digitales. Asimismo, la eventual disrupción, temporal o duradera, de las cadenas globales de valor en algunos sectores y en algunas regiones del mundo puede ayudar a generar nuevas oportunidades exportadoras, por ejemplo, vía reforzamiento de cadenas de valor al interior o desde la región latinoamericana.

En este contexto, para América Latina y el Caribe, al igual que para otras regiones del mundo emergente, las amenazas y desafíos que emergen de la crisis son mayores que las que enfrentan los países desarrollados. Esto tanto porque tienen menores recursos para afrontar las consecuencias sanitarias y económicas de la pandemia, como porque los países de la región están generalmente más expuestos a los shocks externos. Sin embargo, aun en este entorno desfavorable, el mundo post-pandemia también ofrecerá, como

## LLAMADO A PROPUESTAS DE DIAGNÓSTICO E INTERVENCIONES DE POLÍTICA

*Comercio e integración en el mundo post-COVID 19: Oportunidades y desafíos para América Latina y el Caribe.*



mencionamos antes, nuevas oportunidades para el progreso económico y social, algunas de las cuales hoy ya podemos identificar tentativamente y otras que emergerán durante la propia dinámica del proceso.

El abordaje de estas amenazas, desafíos y oportunidades vendrá acompañado necesariamente del replanteo de las estrategias de desarrollo y los modos de inserción de los países de la región en la economía global. Si bien hoy podría parecer prematuro comenzar a pensar en el mundo post-pandemia, dadas las urgencias del presente, es importante iniciar un proceso de reflexión sobre “el día después” a fin de facilitar la adopción de estrategias de salida más eficaces. Aquí emerge el rol clave de la academia y los expertos, quienes pueden aportar insumos valiosos para ese tipo de ejercicios de diagnóstico y formulación de recomendaciones, ayudando a informar de manera relativamente rápida y ágil a quienes deben tomar decisiones de política pública. Si bien estos ejercicios se realizarán naturalmente en un contexto de alta incertidumbre, aun así constituirán un insumo valioso para contribuir a la adopción de iniciativas con mayor probabilidad de tener un impacto positivo sobre la velocidad e intensidad de la recuperación y, más a largo plazo, sobre las trayectorias de desarrollo de las economías de América Latina y el Caribe, una vez que la pandemia haya sido controlada.

### **2. Objetivos**

El objetivo de la presente convocatoria es seleccionar trabajos de investigación que permitan generar diagnósticos rápidos y propuestas de intervención específicas en temas vinculados al comercio y la integración regional y global de América Latina y el Caribe (ALC) pensando en un mundo post-COVID 19. El llamado no se dirige a propuestas que apunten a analizar o sugerir medidas de contención y mitigación de daños durante la pandemia, sino a propuestas sobre comercio e integración que se enfoquen en el “día después” y que los gobiernos deberían implementar para ayudar a una recuperación sólida, duradera y sustentable de las economías de la región. Sin embargo, también se considerarán propuestas que exploren el resultado de iniciativas regionales adoptadas durante la crisis que puedan servir de ejemplos de intervención exitosos ante la eventual aparición de nuevos episodios similares (e.g. el Plan de Contingencia Regional implementado por el SICA).

Dada la motivación que está detrás del presente llamado, en esta primera fase se espera recibir propuestas que puedan desarrollarse en un plazo breve (ver abajo el calendario) y que tengan como resultado trabajos cortos (máximo 25 páginas incluyendo bibliografía), en donde se presenten de manera concisa y clara los objetivos, hipótesis de investigación, metodología, fuentes de datos, diagnóstico del problema/oportunidad y propuestas de intervención sugeridas. Una vez terminada esta fase, se prevé seleccionar un número limitado de los trabajos finales entregados a fin de financiar una segunda etapa de investigación más larga y exhaustiva. Esta selección se hará en base a la calidad de los

## LLAMADO A PROPUESTAS DE DIAGNÓSTICO E INTERVENCIONES DE POLÍTICA

*Comercio e integración en el mundo post-COVID 19: Oportunidades y desafíos para América Latina y el Caribe.*



respectivos trabajos, la relevancia de los impactos esperados y la posibilidad de generar recomendaciones de intervención concretas y factibles de aplicación.

Serán bienvenidas propuestas que se enfoquen en alguna de las siguientes cuatro áreas temáticas. En cada caso se incluyen a modo orientativo algunas áreas de intervención en donde se podrían concentrar las propuestas, siempre pensando en las perspectivas de ALC en el escenario post-pandemia.

- i. Política comercial y hacia la inversión extranjera
  - a. Diseño estratégico de inserción internacional
  - b. Estructura arancelaria y barreras para-arancelarias
  - c. Agencias de apoyo a las exportaciones y la internacionalización
  - d. Incentivos a las exportaciones y la atracción de inversiones
  - e. Tratados de comercio e inversión
- ii. Procesos de integración regional
  - a. El rol de la integración latinoamericana en una nueva fase de crecimiento
  - b. Bloques comerciales regionales
  - c. Negociaciones/acuerdos con países/bloques extra-regionales
  - d. Cooperación regional más allá del comercio (e.g. salud, innovación, medio ambiente, financiamiento, etc.)
  - e. Posicionamiento ante temas claves de la agenda global (e.g. cambio climático, organización y gobernanza del comercio, derechos de propiedad intelectual, etc.)
- iii. Perspectivas sectoriales/cadenas de valor (oportunidades y amenazas)
  - a. Transformaciones en la configuración de las cadenas globales y regionales de valor
  - b. Prospectivas sectoriales (mercados, regulaciones, organización tecno-productiva)
  - c. Tendencias a la digitalización y automatización de tareas
  - d. Cambios en los patrones de movilidad de las personas
  - e. Nuevos patrones de consumo y utilización de energías
  - f. Comercio electrónico
- iv. La infraestructura física, tecnológica y regulatoria para el comercio
  - a. Infraestructura “soft” y “hard” para la integración regional
  - b. Nuevos estándares de seguridad y sanidad

### **3. Criterios de participación y selección**

El llamado está abierto a investigadores y equipos pertenecientes a universidades, centros de investigación y think tanks tanto de ALC como del resto del mundo (aunque siempre las propuestas deben centrarse en impactos y políticas para los países de la región). Las

## LLAMADO A PROPUESTAS DE DIAGNÓSTICO E INTERVENCIONES DE POLÍTICA

*Comercio e integración en el mundo post-COVID 19: Oportunidades y desafíos para América Latina y el Caribe.*



propuestas deben abarcar una subregión (e.g. CAN, MERCOSUR, CARICOM, SICA) o ALC en su conjunto.

En línea con los objetivos mencionados en el apartado previo, los principales criterios de selección se basarán en:

- a) La potencial capacidad de elaborar diagnósticos válidos en un plazo breve y sugerir intervenciones/iniciativas de política concretas, replicables y factibles de implementación. Se valorará que las propuestas de intervención resultantes de los trabajos de investigación sean lo más específicas y concretas posible.
- b) La relevancia de las temáticas objeto de las propuestas y los impactos esperables de las intervenciones de política resultantes.
- c) La solidez de las metodologías a ser utilizadas.
- d) La experiencia y capacidades de los investigadores/equipos de investigación (tanto generales, como particulares en el área de trabajo de la propuesta presentada). En el caso de las propuestas provenientes de investigadores o equipos basados fuera de la región, se valorará el conocimiento previo sobre ALC.

El llamado incluye una línea abierta a investigadores en general, y otra dirigida a investigadores jóvenes (hasta 35 años edad al momento del envío de la propuesta; en caso de propuestas con más de un integrante, todos los miembros del equipo deben cumplir con el requisito de edad máxima mencionado).

### **4. Contenidos de las propuestas**

Las propuestas presentadas deben incluir los siguientes componentes:

- i. Identificación del problema a estudiar y su relevancia (máx 1 página)
- ii. Objetivos (máx 1/2 página)
- iii. Metodología, tipo y fuentes de datos. Si los datos no son públicos, el equipo debe demostrar que el acceso a los datos es posible (máx 1,5 páginas)
- iv. Impactos, intervenciones de política esperadas y propuestas de continuidad para una segunda fase del estudio (máx 1 página)
- v. Experiencia relevante de los investigadores/equipos/instituciones involucradas (máx 1 página)

Las propuestas pueden ser presentadas en inglés, castellano o portugués, y no deben exceder las 5 páginas (incluyendo además de los componentes citados la bibliografía respectiva). Por separado se podrán anexar CVs breves (máx 4 páginas) de los miembros de los equipos de investigación.

Las propuestas deben ser enviadas a: [propuestas@intalbid.org](mailto:propuestas@intalbid.org).

## LLAMADO A PROPUESTAS DE DIAGNÓSTICO E INTERVENCIONES DE POLÍTICA

*Comercio e integración en el mundo post-COVID 19: Oportunidades y desafíos para América Latina y el Caribe.*



I I E P

Cualquier consulta relacionada con la convocatoria también puede ser enviada a la mencionada dirección de correo electrónico.

### 5. Comité de Evaluación

- a. Juan Blyde (BID)
- b. Pablo García (BID-INTAL)
- c. Andres López (IIEP UBA-CONICET)
- d. Dorotea López Giral (Universidad de Chile)
- e. Sandra Rios (CINDES)

### 6. Calendario

A continuación, las principales fechas del llamado:

- i. 15 de mayo: apertura del llamado a propuestas
- ii. 30 de junio: cierre del llamado a propuestas (el cierre será a las 6:00 PM hora Buenos Aires)
- iii. 10 de julio: anuncio de las propuestas seleccionadas
- iv. 16-17 de julio: primeras reuniones virtuales entre el equipo de coordinación y los responsables de las propuestas seleccionadas
- v. 30 de septiembre: entrega versión preliminar
- vi. 16 de octubre: segunda ronda de reuniones virtuales para la transmisión de comentarios a las versiones preliminares
- vii. 1 de diciembre: entrega versiones finales

Como se mencionó antes, al finalizar esta etapa se seleccionarán entre 4 y 5 de los trabajos finales a fin de financiar una segunda etapa de investigación en donde se profundice el diagnóstico y se definan con mayor precisión y detalle aspectos de diseño, implementación y monitoreo de las propuestas de intervención sugeridas.

### 7. Financiamiento

El presupuesto disponible para las propuestas seleccionadas será de USD 5 mil. Se elegirán hasta un máximo de 10 propuestas en esta primera etapa. De esas 10 propuestas, hasta un máximo de 7 podrán provenir de la convocatoria general y hasta un máximo de 3 de la convocatoria a jóvenes investigadores.

Para consultas y envío de trabajos escribenos a [propuestas@intalbid.org](mailto:propuestas@intalbid.org).