

Industrialización, inserción internacional y desarrollo. El nuevo escenario y algunas reflexiones para la Argentina

Andrés López (CENIT-UBA)

Seminario «Cadenas de Valor y Reestructuración Productiva en el Nuevo Escenario Global y Regional: La industria manufacturera y el caso automotor», Buenos Aires, 22 de junio de 2015, INTAL-IIEP BAires, Facultad de Ciencias Económicas, Universidad de Buenos Aires.



Por qué nos importa la estrategia de inserción internacional?

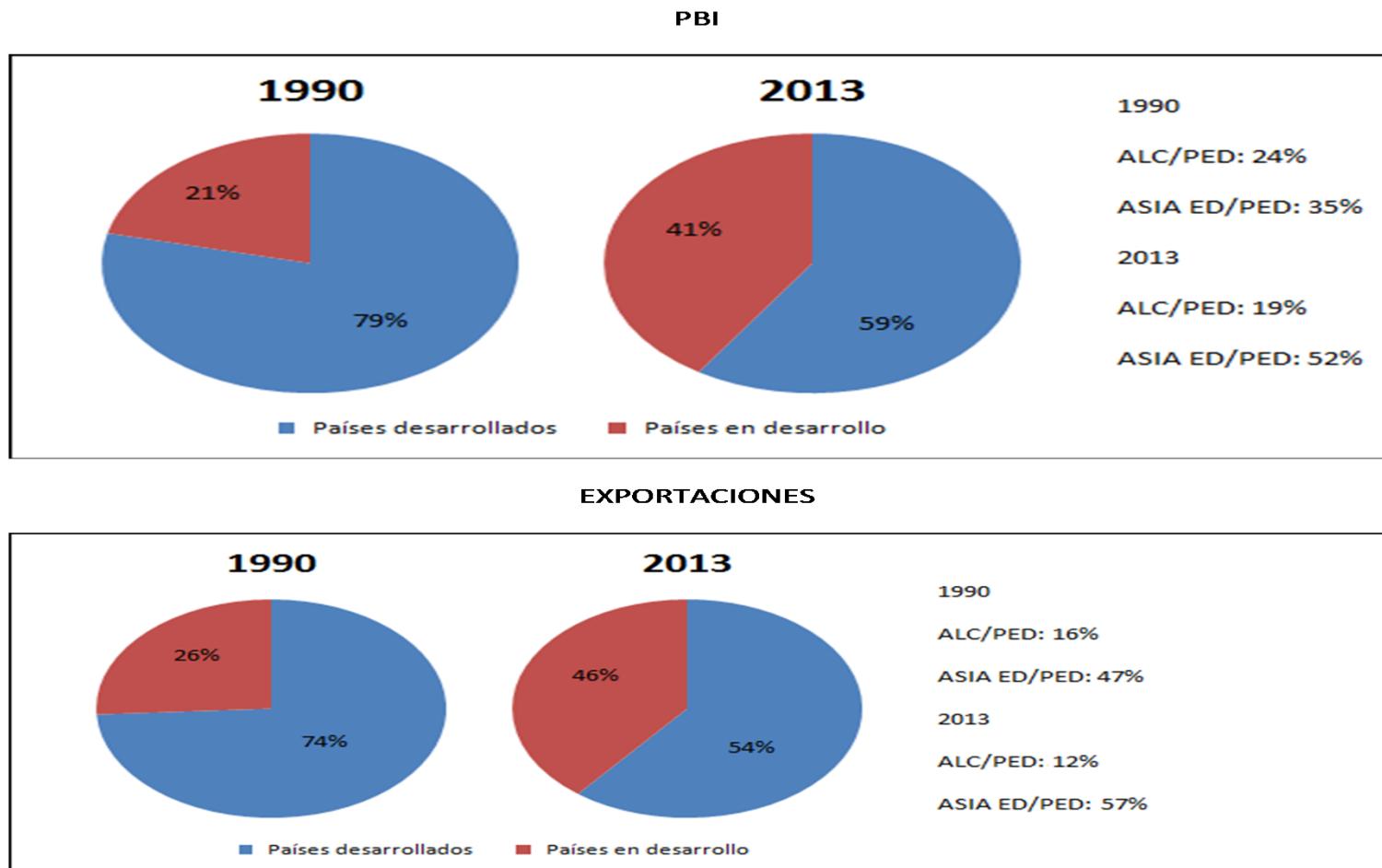
- Ganancias de eficiencia/bienestar estáticas y dinámicas (bajo ciertas condiciones)
- Equilibrio macro (restricción externa)
- Empleo y distribución (cantidad/calidad)
- Efectos de estructura?
 - Productividad
 - Externalidades
 - Encadenamientos
 - Diversificación
 - Sustentabilidad



Algunos hechos clave del nuevo escenario (I)

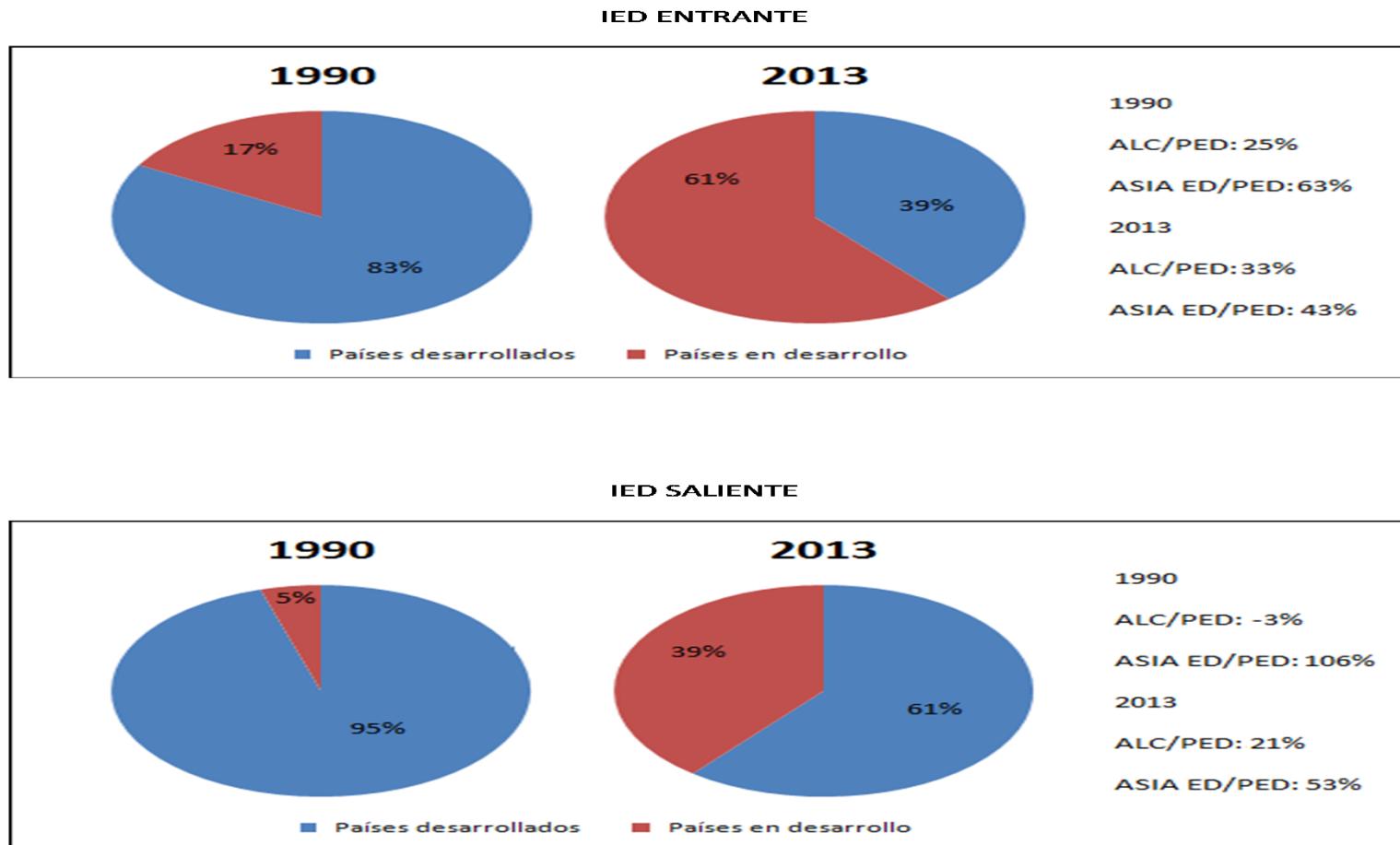
- Cambio de motor de la economía mundial
- China y el mundo emergente lideran el crecimiento (y participan cada vez más en el comercio y la IED global)
- Demanda de materias primas y reservas enormes de mano de obra. Cuál es el futuro de los términos de intercambio?
- El comercio Sur-Sur será parecido al Sur-Norte? (el peso de las dotaciones factoriales!)

El peso creciente del mundo emergente (I)



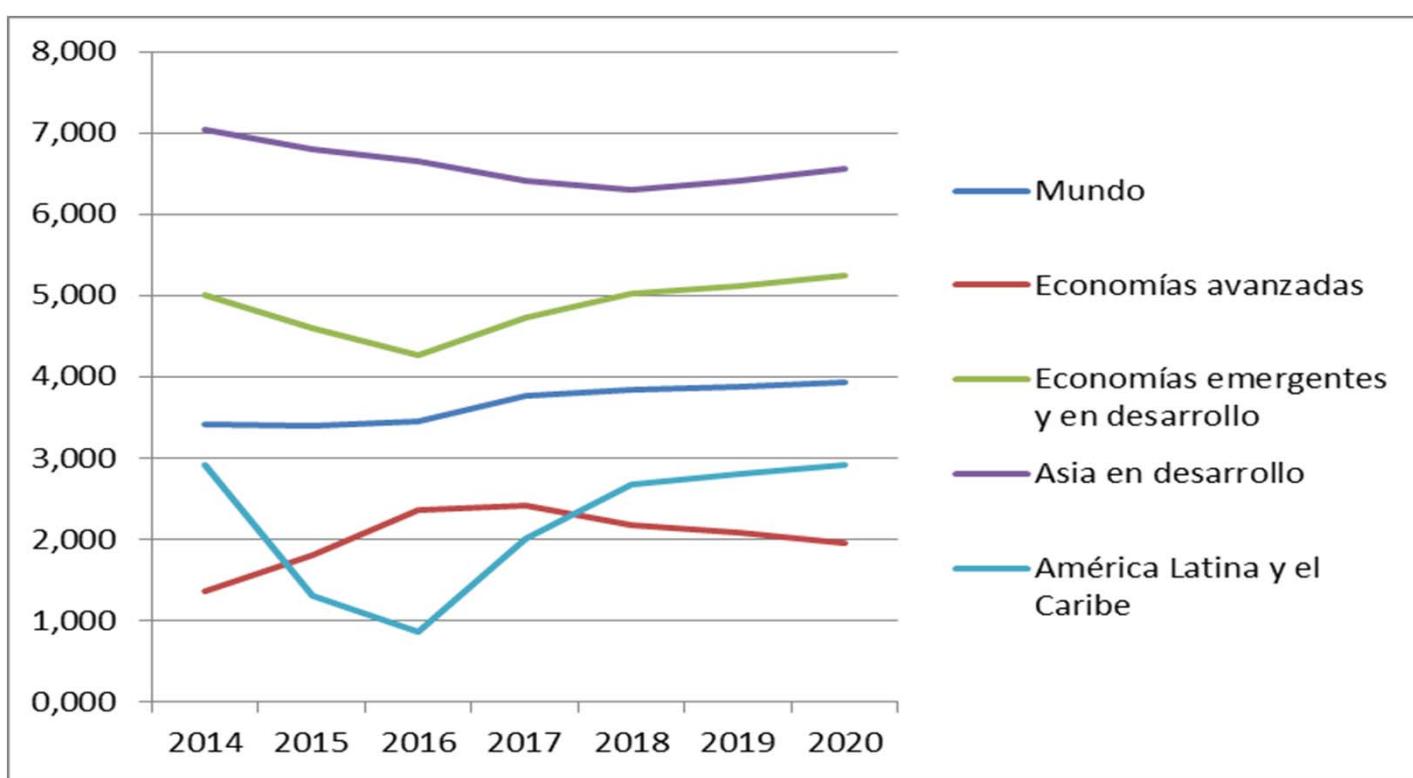
Fuente: elaboración propia en base a datos de la UNCTAD

El peso creciente del mundo emergente (II)



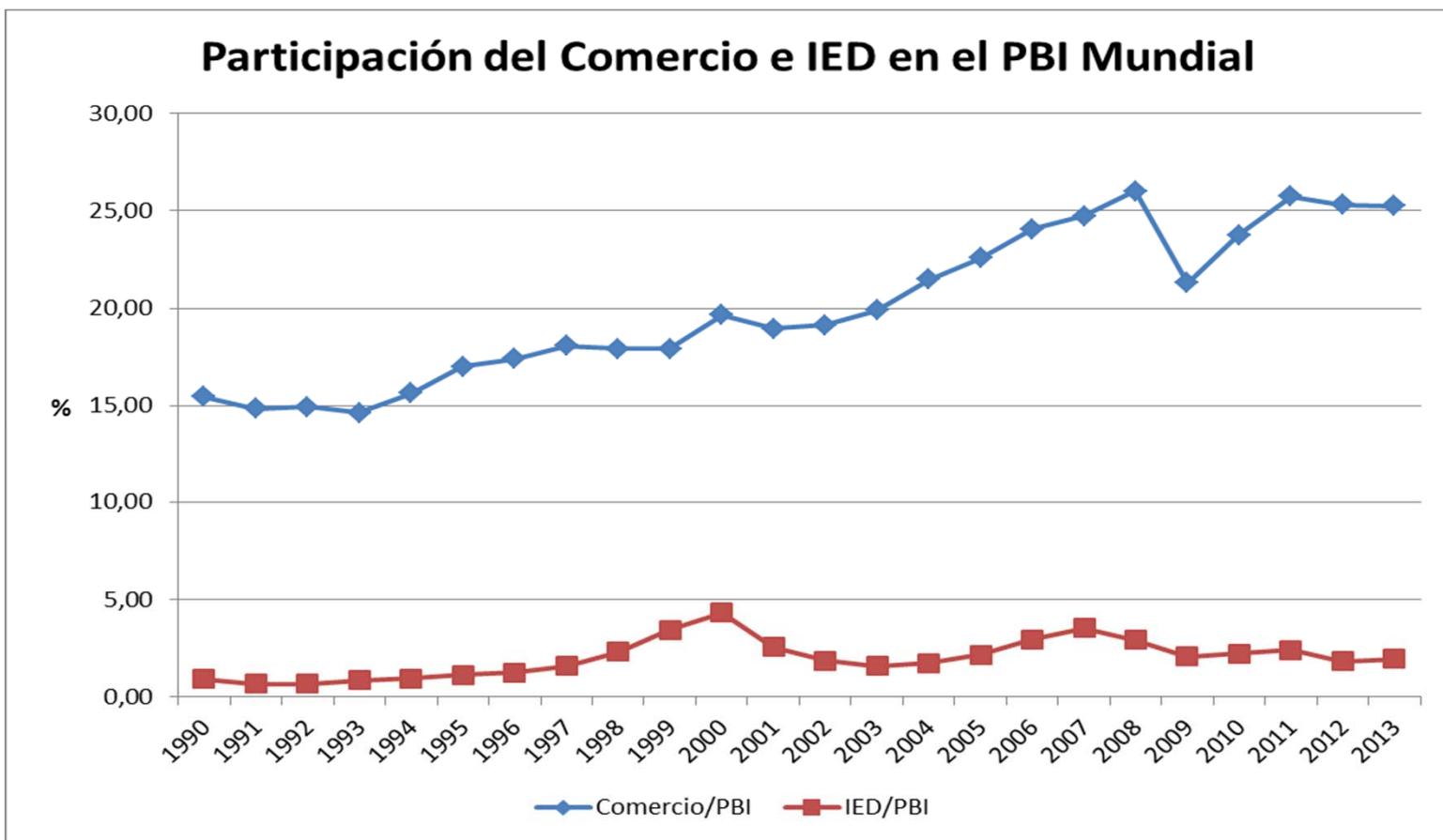
Fuente: elaboración propia en base a datos de la UNCTAD

Pronósticos de crecimiento



Fuente: FMI

La globalización sigue en pie



Fuente: elaboración propia en base a datos de la UNCTAD

El creciente rol de las multinacionales (USD miles de millones)

| | 1990 | 2005-057 | 2011 | 2012 | 2013 |
|--|--------|----------|--------|--------|--------|
| Sales of foreign affiliates | 4 723 | 21 469 | 28 516 | 31 532 | 34 508 |
| Value added (product) of foreign affiliates | 881 | 4 878 | 6 282 | 7 089 | 7 492 |
| Total assets of foreign affiliates | 3 893 | 42 179 | 83 754 | 89 568 | 98 825 |
| Exports of foreign affiliates | 1 498 | 5 012 | 7 463 | 7 532 | 7 721 |
| Employment by foreign affiliates (thousands) | 20 625 | 53 306 | 63 416 | 67 155 | 70 728 |

Fuente: UNCTAD

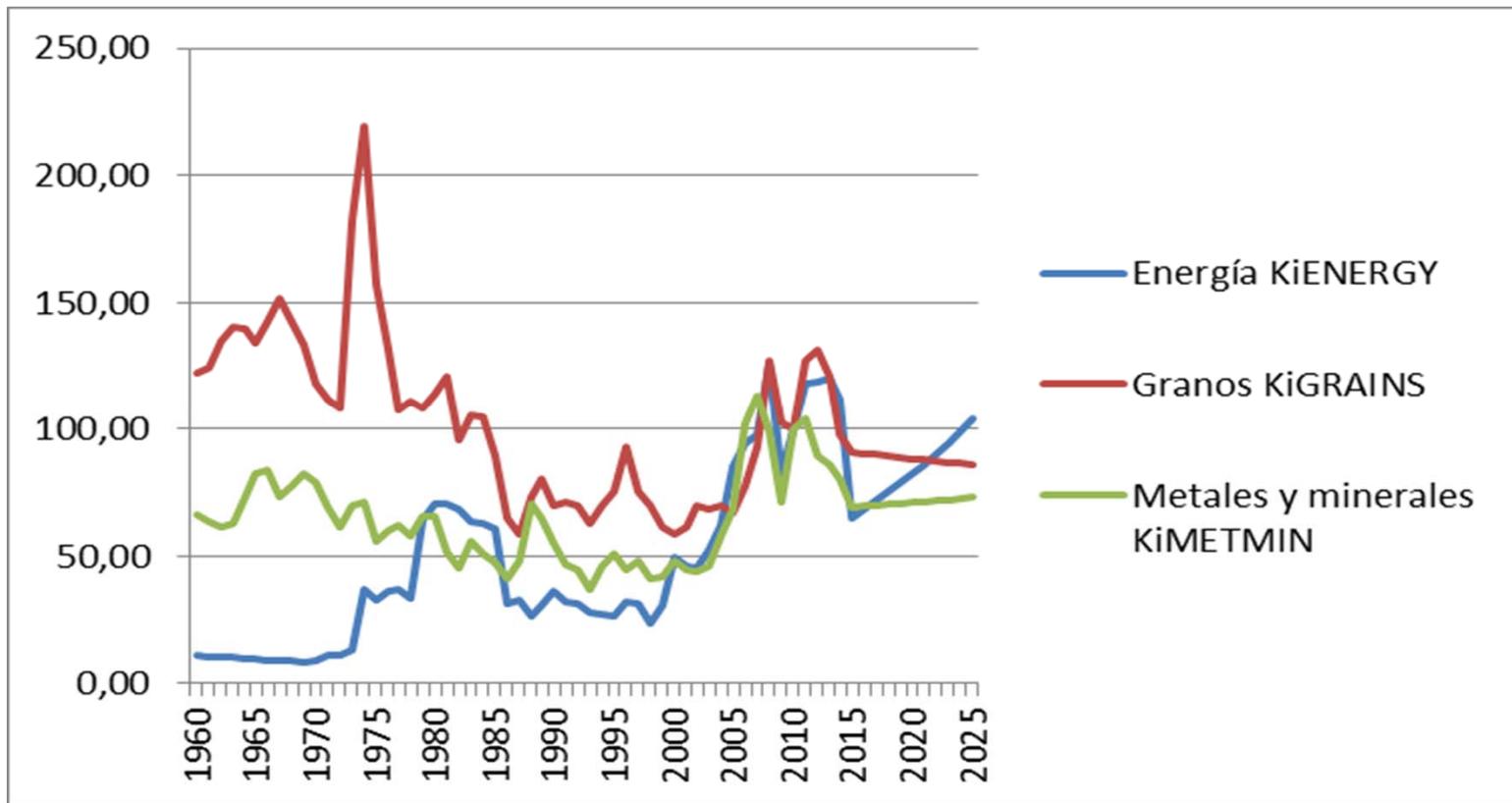


Algunos hechos clave del nuevo escenario (II)

- Bonanza de los commodities: se terminó el super ciclo? (esto es bueno o malo?)
- Pero los precios actuales no son bajos en términos históricos
- La volatilidad de las materias primas todavía está presente

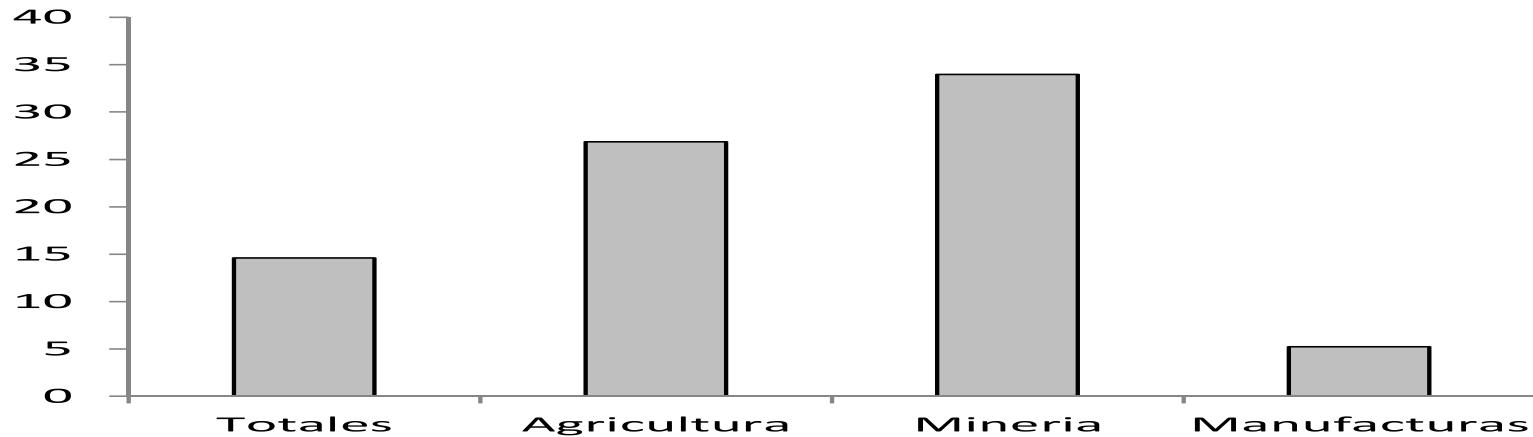
- Desafíos: Cómo prepararse para los ciclos de precios? Cómo agregar valor y conocimiento a los RRNN? Cómo garantizar su explotación sustentable (miopía inter-temporal)?

Precios reales de las materias primas



Fuente: Banco Mundial

Las materias primas son más volátiles



Desvío estandar del precio de las materias primas 1970-2010

Fuente: WB (tomado de Albrieu, 2012)

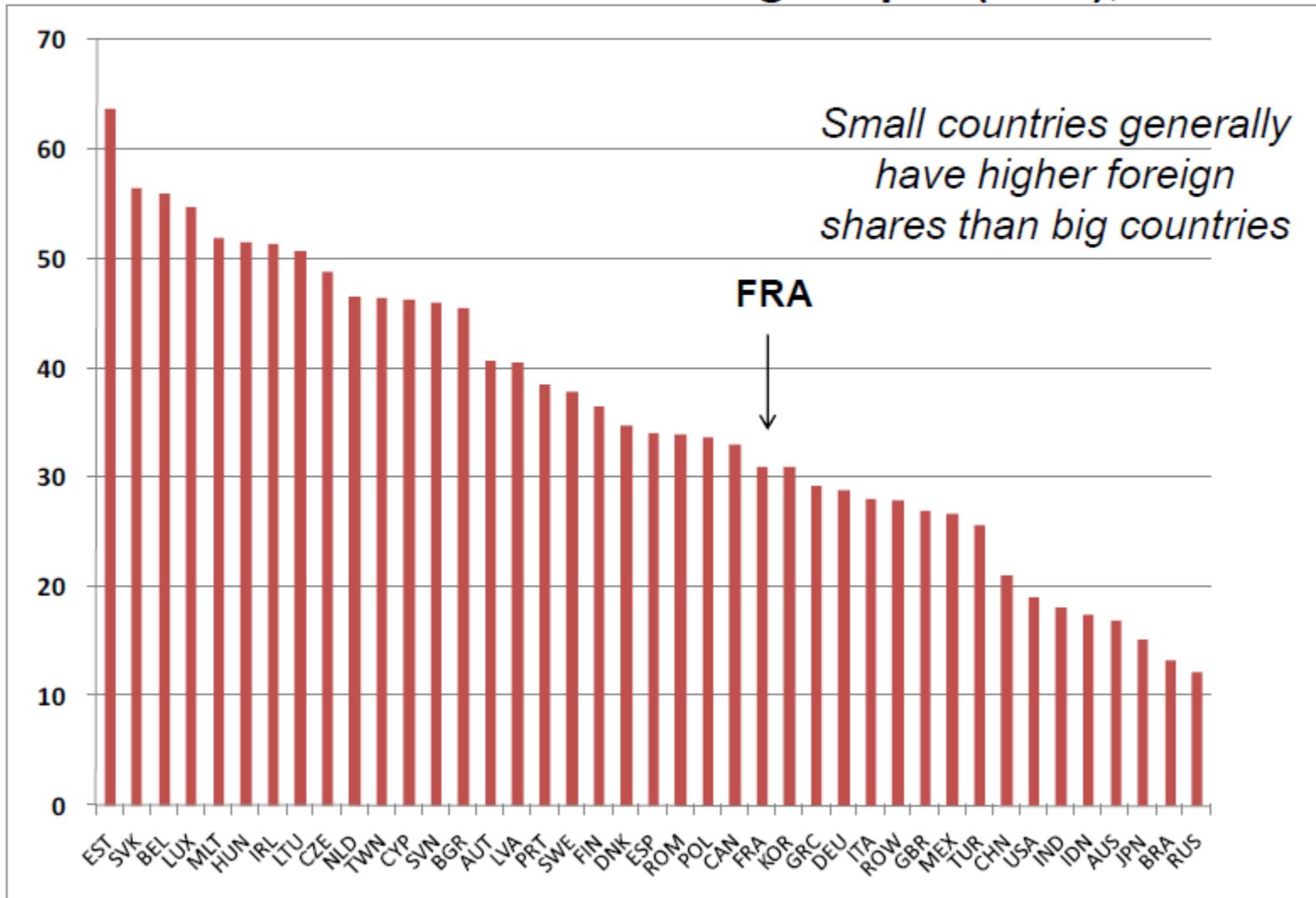
- Una historia antigua!
 - Precios de commodities más volátiles que precios manufactureros a lo largo de la historia –desde 1700 para acá (Jacks, O'Rourke y Williamson, 2009)



Algunos hechos clave del nuevo escenario (II)

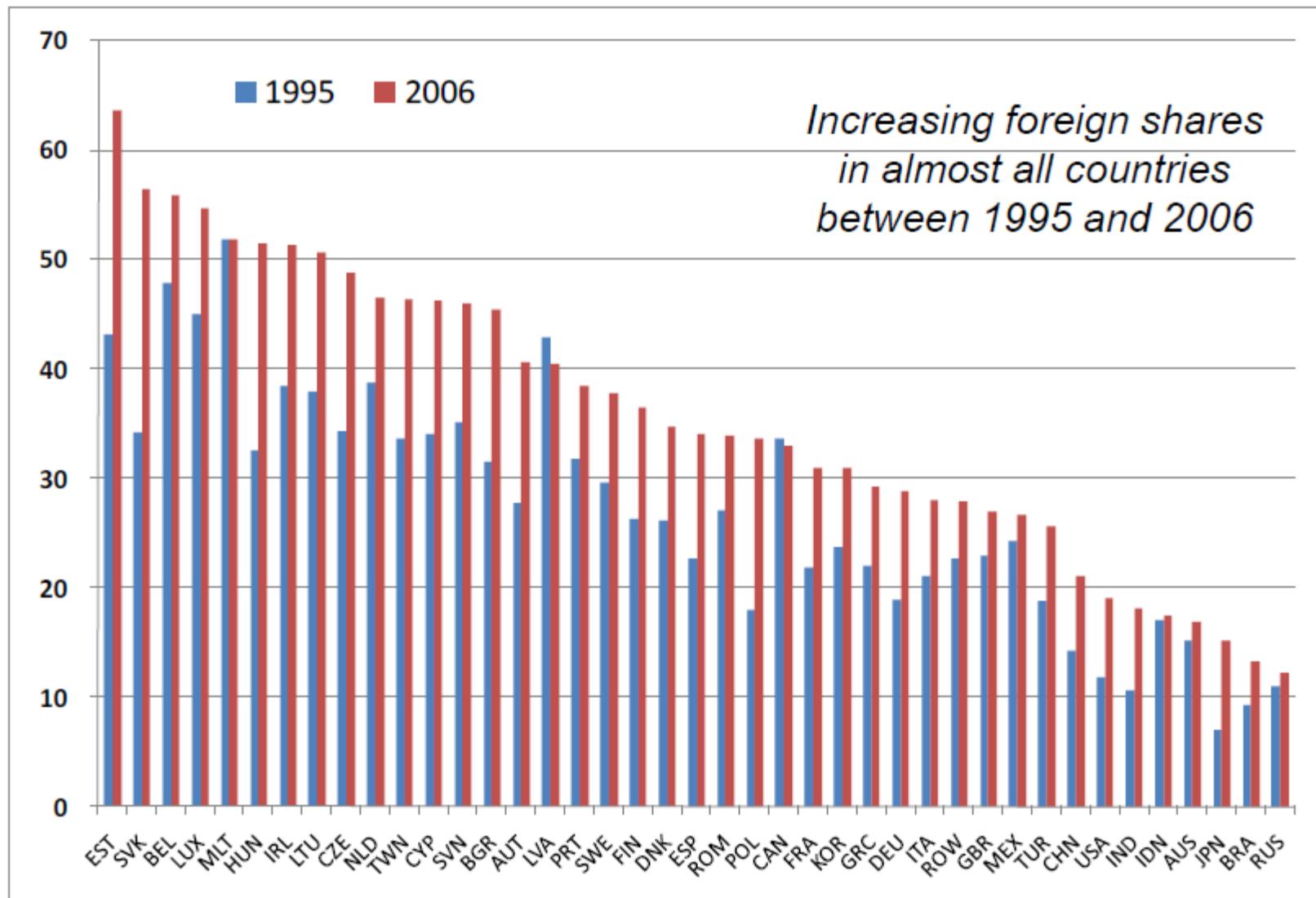
- Fragmentación de los procesos productivos (cadenas globales de valor)
- Integración vs encadenamientos?
- Del comercio de bienes al comercio de tareas
- “*Factory Economies*” vs “*Headquarter Economies*”
- Comercio e inversión cada vez más interrelacionados

Share of foreign value added in domestic final manufacturing output (in %), 2006



Fuente: Erunbam et al (2013)

Share of foreign value added in domestic manufacturing final output (in %)



Fuente: Erunbam et al (2013)

Table 1
Slicing Up the Global Value Chain of German Cars
(*percent of final output value*)

| | <i>1995</i> | <i>2008</i> |
|----------------------------|-------------|-------------|
| German value added | | |
| High-skilled labor | 16% | 17% |
| Medium-skilled labor | 34% | 25% |
| Low-skilled labor | 7% | 4% |
| Capital | 21% | 20% |
| Foreign value added | | |
| High-skilled labor | 3% | 6% |
| Medium-skilled labor | 6% | 9% |
| Low-skilled labor | 4% | 4% |
| Capital | 8% | 15% |
| Total final output | 100% | 100% |

Fuente: Timmer et al (2013).



Por qué es importante medir el comercio en valor agregado?

- Evitar el doble conteo
- En qué actividades se genera el valor agregado?
- Contenido importado, cuidado con el anti-proteccionismo!!!
 - Bienes exportados que usan contenido importado
 - Bienes importados que usan VA local
- Exportaciones indirectas (servicios)
- Donde se generan los empleos (y qué empleos se generan)?
- Con quienes tenemos déficit/superávit?

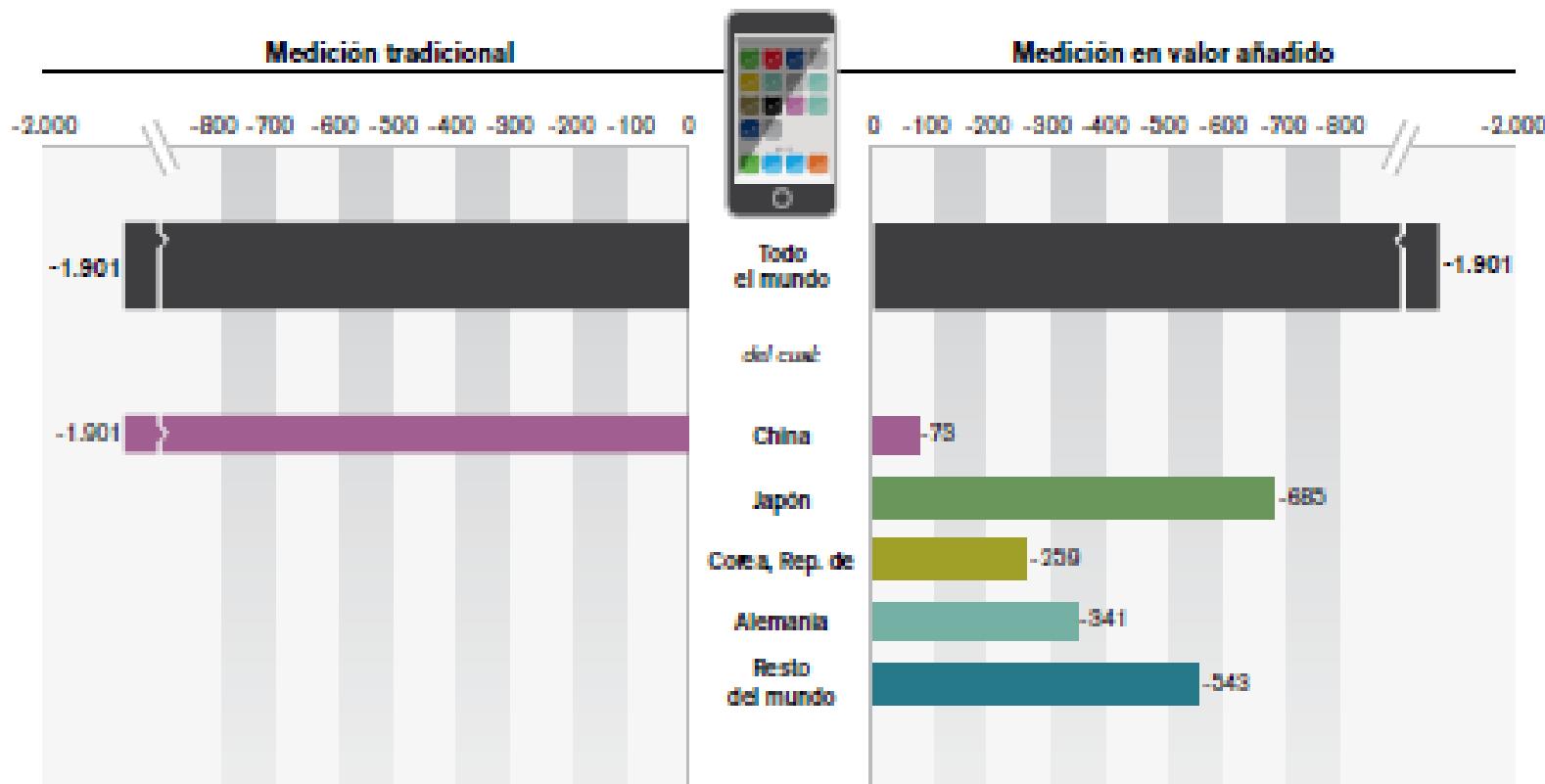


Comercio bruto vs comercio en valor agregado: los “hechos estilizados”

- Caída en ratio VA/X brutas (10% entre 1970 y 2009), acelerada en las dos últimas décadas (Johnson y Noguera, 2014)
- En manufacturas fue de 20%, en el resto de los sectores el ratio creció.
- La caída fue más fuerte en naciones de rápido crecimiento
- Aumento del VA extranjero y pérdida de peso del empleo no calificado en las CGV
- Las naciones avanzadas se especializan en actividades intensivas en empleo calificado y las emergentes en las intensivas en capital

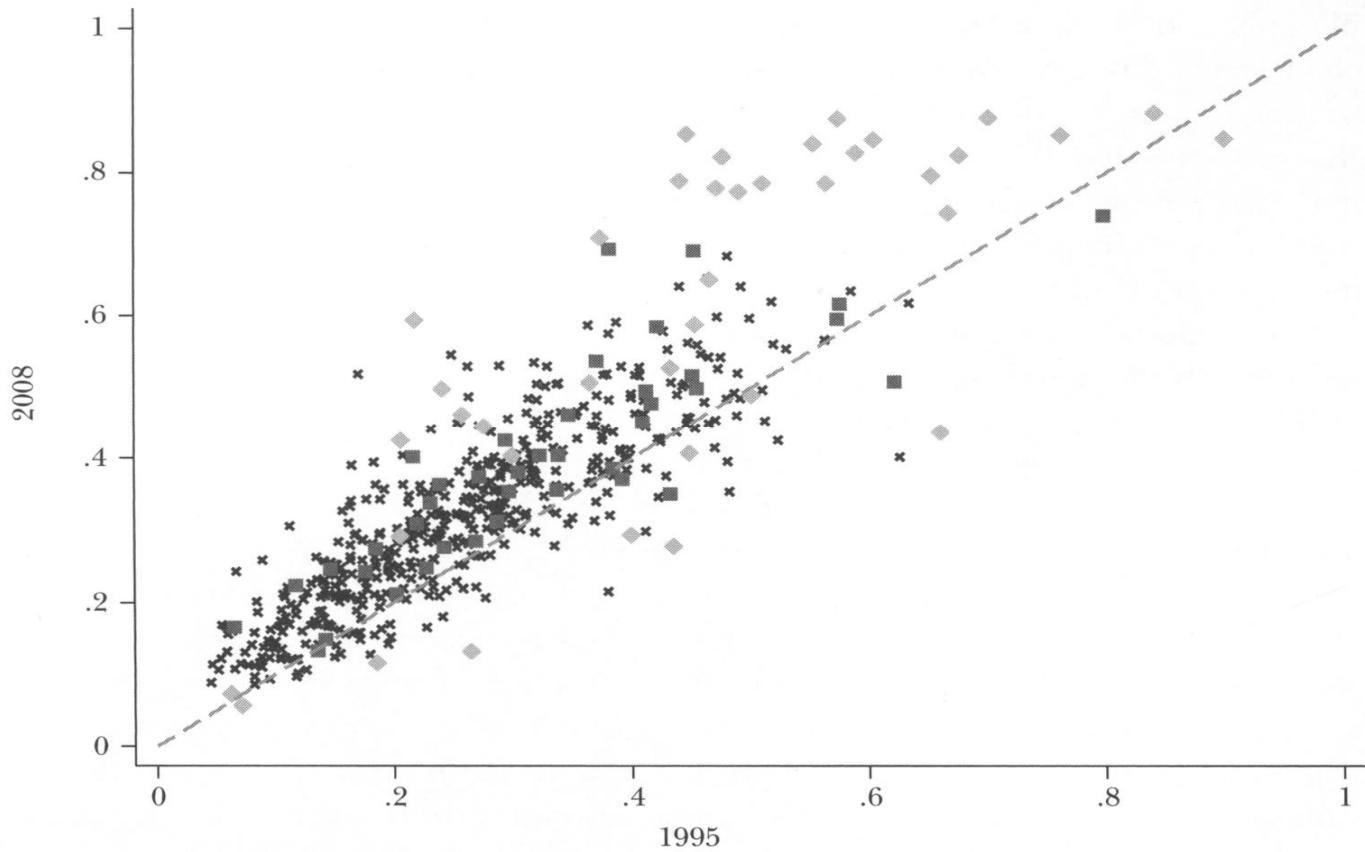
Los indicadores tradicionales pierden relevancia analítica:

Balanza comercial de los Estados Unidos en iPhones, 2009 (en millones de \$EE.UU.)



Fuente: Escaith (2013)

El aumento del valor agregado extranjero en 560 CGV



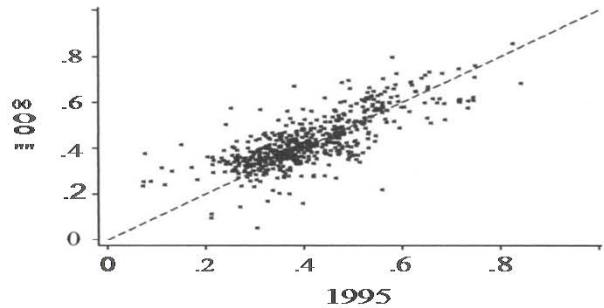
Fuente: Timmer et al (2013).

La pérdida de peso del empleo no calificado

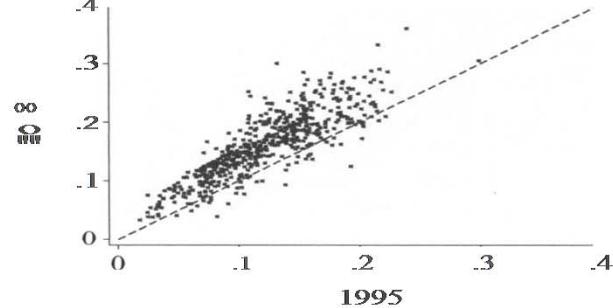
Figure 3

Factor Shares in Value Added of 560 Global Value Chains of Manufactures, 1995 and 2008

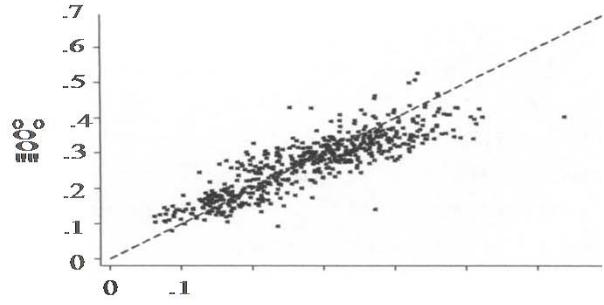
A: Capital share



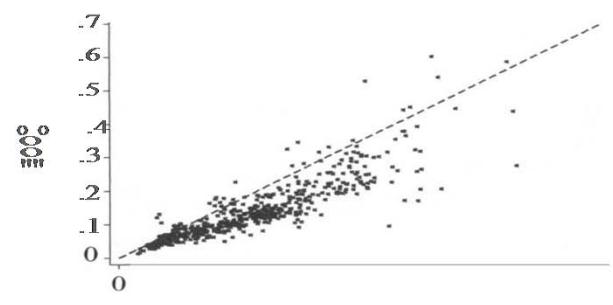
B: High-skilled labor share



C: Medium-skilled labor share



D: Low-skilled labor share



Fuente: Timmer et al (2013).



Table 2

Factor Shares in Global Value Chains of All Manufactures

| Valueadded | 1995 | 2008 | 2008 minus 1995 |
|-------------------------|---------|---------|-----------------|
| Total (billion US\$) | \$6,586 | \$8,684 | \$2,098 |
| By: | | | |
| capital(%) | 40.9% | 47.4% | 6.5% |
| high-skilled labor(%) | 13.8% | 15.4% | 1.5% |
| medium-skilled labor(%) | 28.7% | 24.4% | -4.2% |
| low-skilled labor(%) | 16.6% | 12.8% | -3.8% |

Fuente: Timmer et al (2013).

El cambio factorial en la industria global

Table 4

Changes in Factor Shares over 1995-2008 in Global Value Chains of Manufactures, by Country
(in percentage points)

| | <i>Capital</i> | <i>Low-skilled labor</i> | <i>Medium-skilled labor</i> | <i>High-skilled labor</i> |
|-----------------------------|----------------|--------------------------|-----------------------------|---------------------------|
| United States | 3.9 | -1.9 | -5.9 | 4.0 |
| Japan | 4.5 | -5.4 | -2.1 | 3.1 |
| Germany | 6.8 | -2.8 | -7.4 | 3.4 |
| France | 0.2 | -8.7 | 0.1 | 8.4 |
| United Kingdom | -3.4 | -8.0 | 1.2 | 10.2 |
| Italy | -1.1 | -14.8 | 10.4 | 5.5 |
| Spain | 0.1 | -12.9 | 4.7 | 8.1 |
| Canada | 1.8 | -2.0 | -4.6 | 4.8 |
| Australia | 6.0 | -8.4 | -0.9 | 3.3 |
| South Korea | 9.3 | -11.6 | -5.6 | 8.0 |
| Netherlands | 5.5 | -7.3 | -7.1 | 8.9 |
| Total all high-income | 2.9 | -4.9 | -3.0 | 5.0 |
| China | 9.3 | -9.3 | -2.1 | 2.0 |
| Russian Federation | 1.1 | -1.6 | -2.4 | 2.8 |
| Brazil | -6.7 | -4.8 | 7.5 | 4.0 |
| India | 4.5 | -5.9 | -1.7 | 3.1 |
| Mexico | 6.4 | -4.2 | -0.5 | -1.7 |
| Turkey | -12.7 | 4.5 | 5.2 | 3.1 |
| Indonesia | 5.3 | -8.1 | 1.3 | 1.6 |
| World minus all high-income | 3.2 | -6.3 | 1.4 | 1.7 |
| World | 6.5 | -3.8 | -4.2 | 1.5 |

Fuente: Timmer et al (2013).



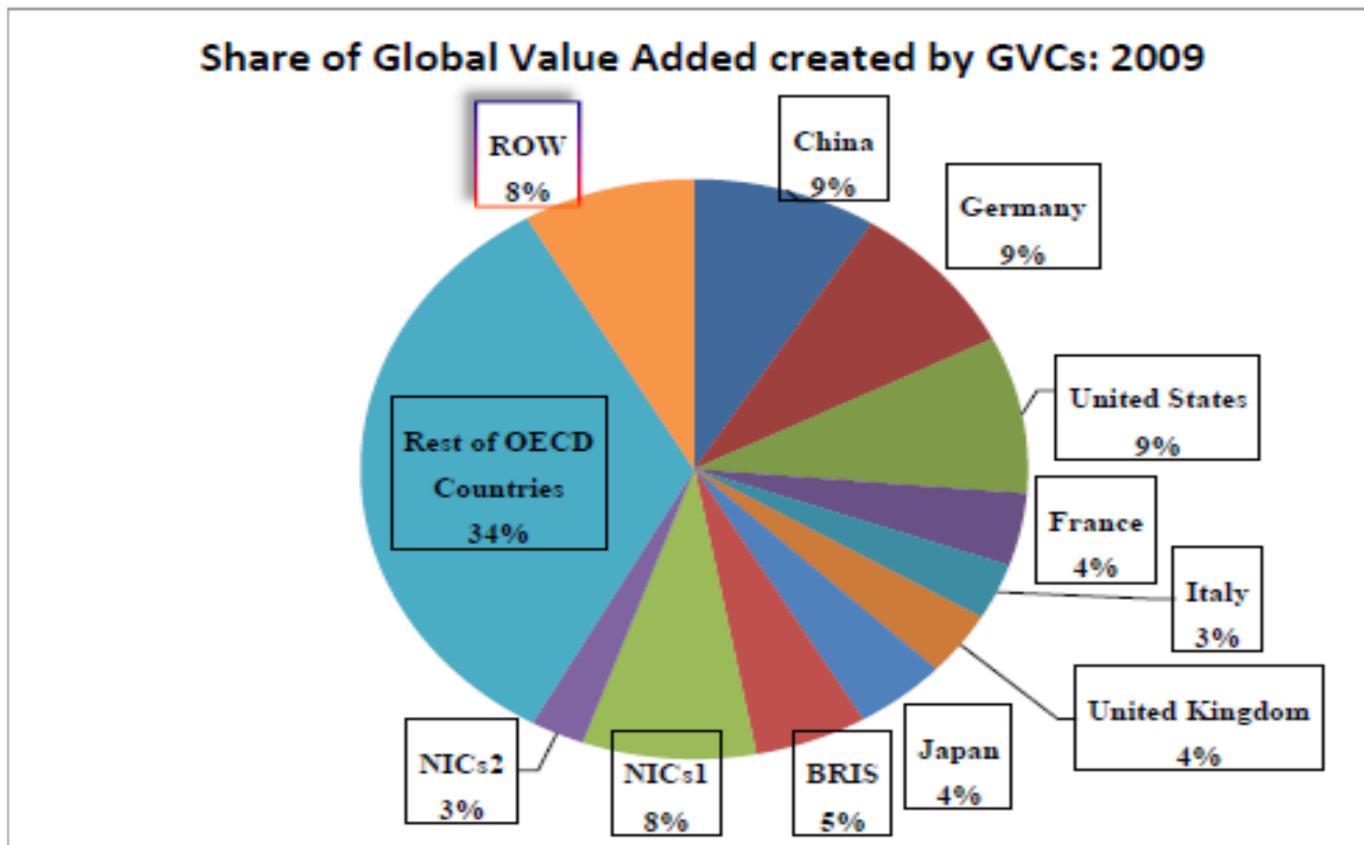
Algo más sobre empleo

- A nivel mundial (2013), uno de cada cinco trabajadores participa de una CGV (16% en 1995)
- La participación en CGV eleva la productividad laboral
- Pero no los salarios ...

Fuente: OIT (2015)

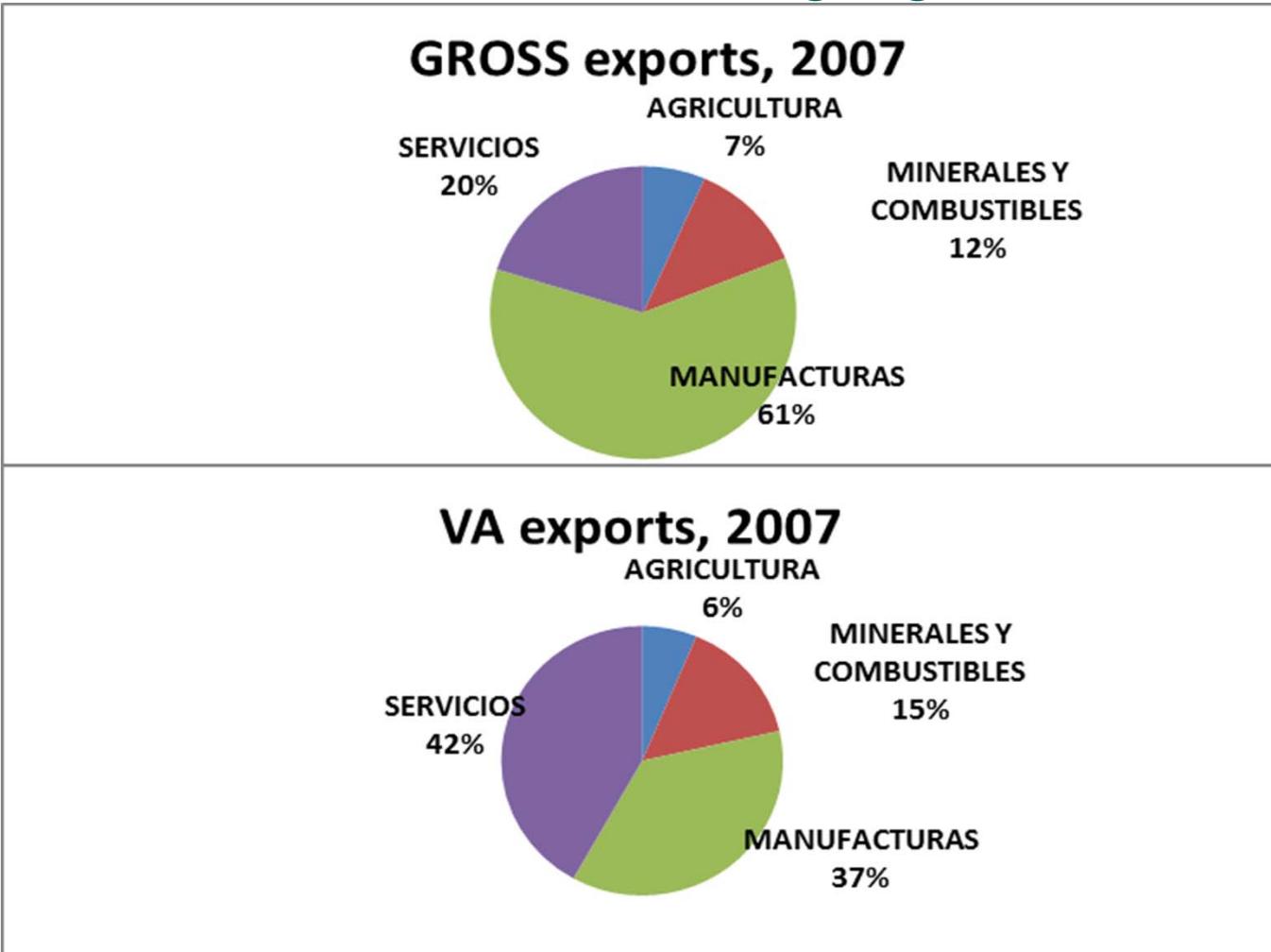
El VA se genera todavía en la OECD -67%- (y China! -9%-)

Figure 4: Share in Global Value Added Exports in GVCs



Fuente: Banga (2013)

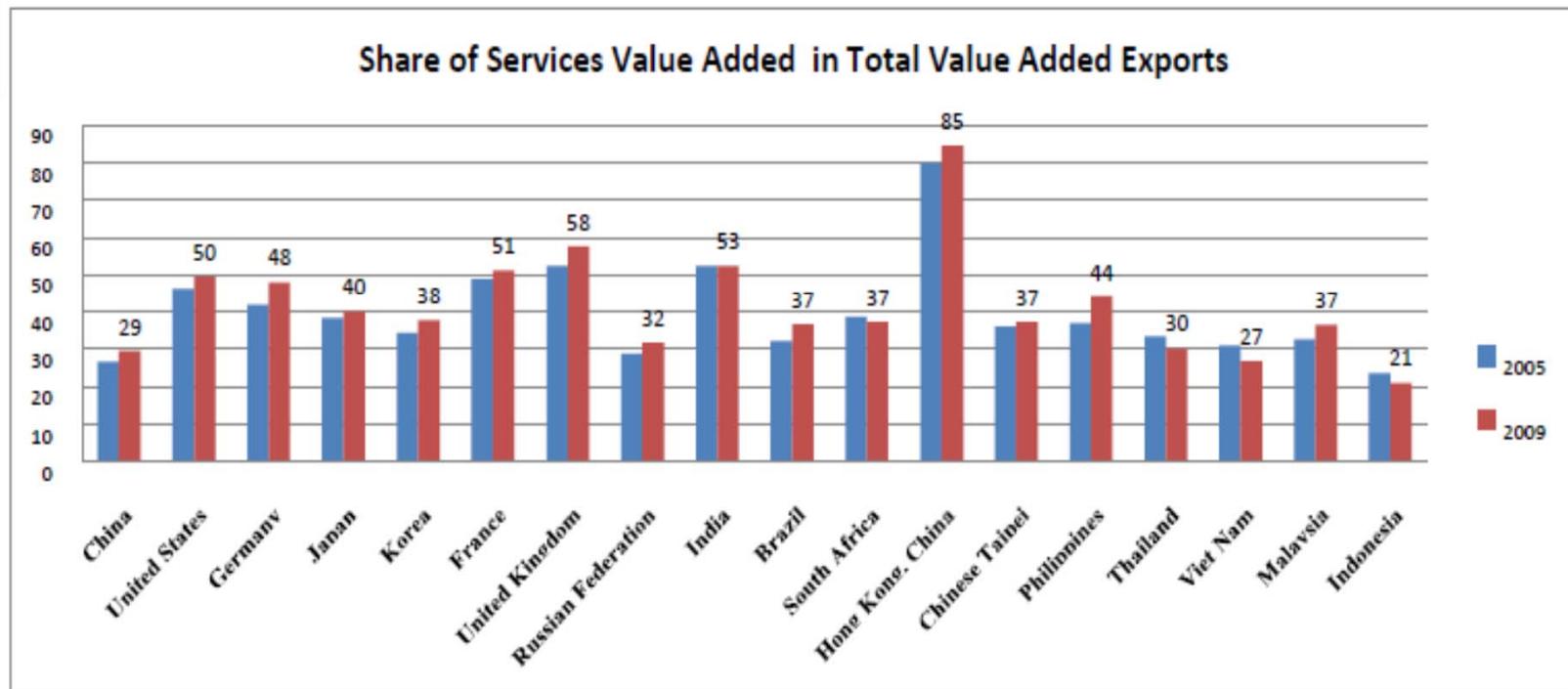
Los servicios dominan el comercio medido en valor agregado



Fuente: Escaith (2013), con base en matrices IO de WIOD

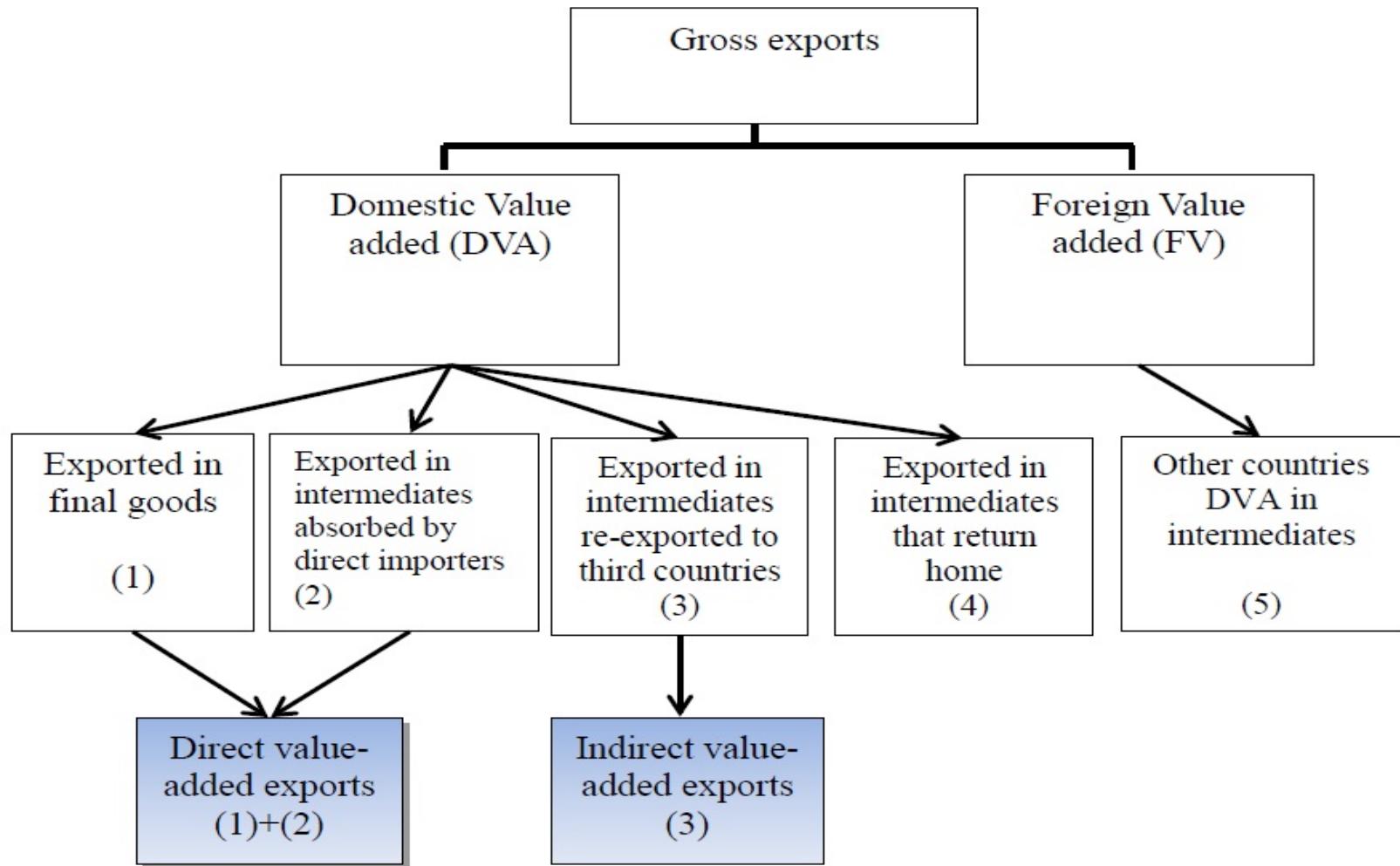
El mayor peso de los servicios: una tendencia global

Figure 3: Share of Services in Value-Added Exports: 2005-2009



Fuente: Banga (2013)

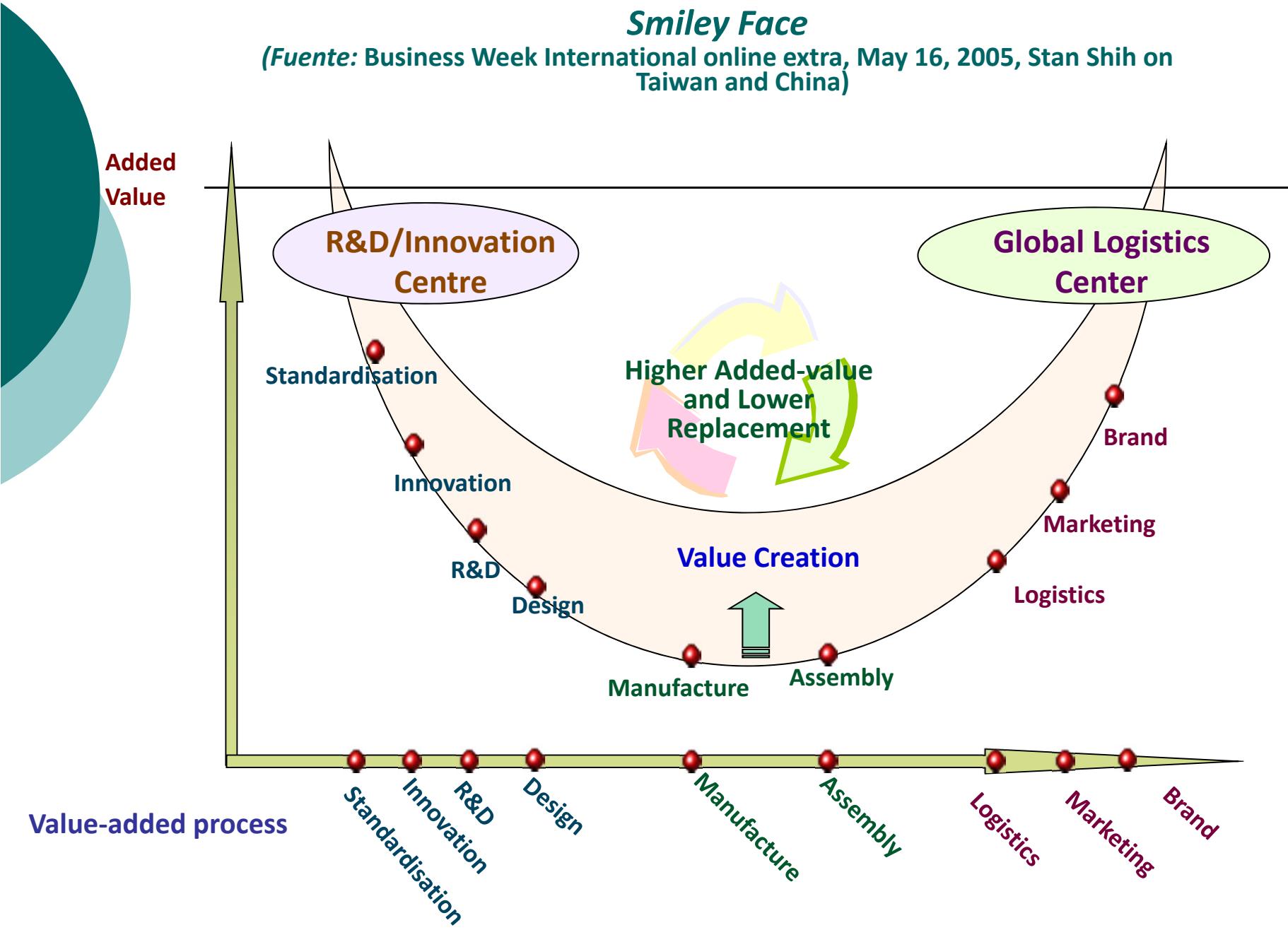
Ejemplo de descomposición del valor exportado bruto en sus diversos componentes



Fuente: Koopman, Powers, Wang, Wei

Smiley Face

(Fuente: Business Week International online extra, May 16, 2005, Stan Shih on Taiwan and China)





Algunos hechos clave del nuevo escenario (III)

- Sigue siendo la industria el lugar donde se genera valor agregado y externalidades?
- Hacia la “bioeconomía”
- El nuevo rol de los servicios
- Siguen sirviendo las viejas taxonomías sectoriales?
- Lo importante no es qué producir sino las tareas que se desarrollan en la cadena
- La diversificación y “calidad” de las canastas exportadoras parecen ser relevantes para las posibilidades de crecimiento
- Cuál es el futuro del empleo?



Los servicios ya no son lo que eran

- Nueva etapa en el proceso de división del trabajo

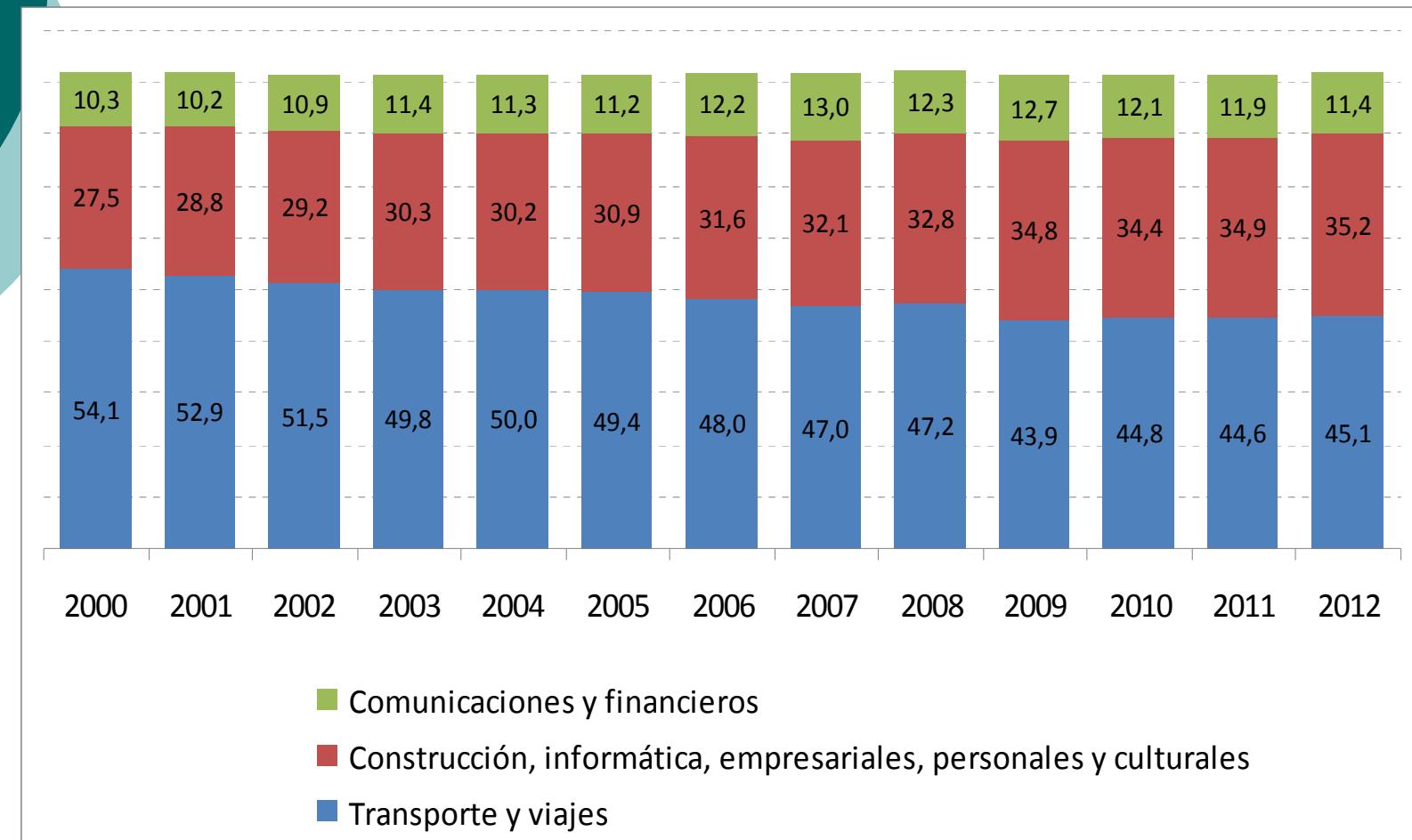
- La emergencia de los servicios basados en conocimiento (SBC) –software, ingeniería, consultoría, diseño, I+D, análisis legal y financiero, etc.
- Fuentes de aumento de la productividad y de innovaciones
- Rol clave del capital humano
- Desaparecen los límites entre productos y servicios (y muchos productos se convierten en intangibles)
- Cambios en:
 - Flujos de comercio e inversión
 - Estructura del empleo y carácter de las ocupaciones (efectos distributivos negativos?)
 - Localización de las tareas

Se comercian más servicios y hay más servicios transables que en el pasado

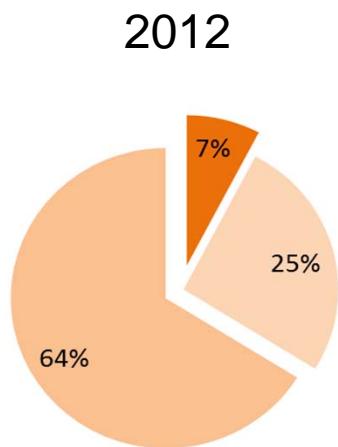
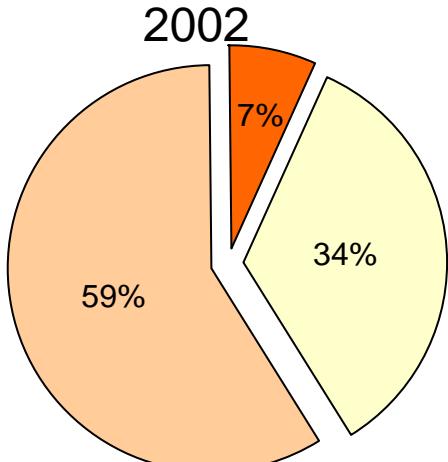
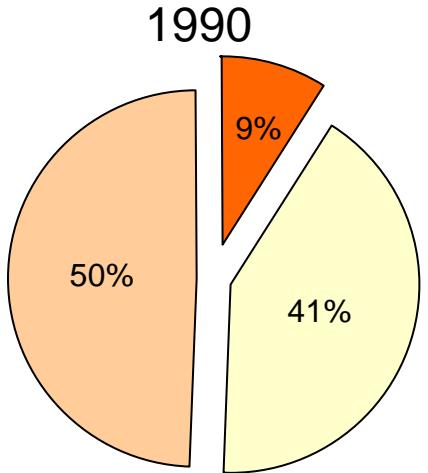
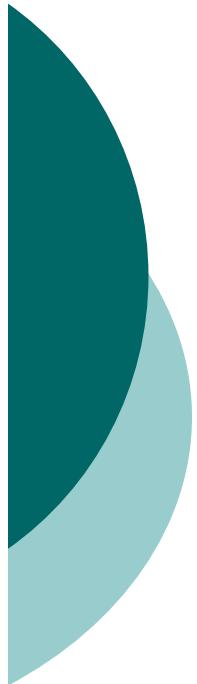
Motivaciones:

- Reorganizaciones corporativas (tercerización, concentración en *core business*, reestructuración en divisiones especializadas funcionalmente).
 - Presiones para bajar costos y ganar flexibilidad
 - Rapidez de llegada al mercado
 - Insuficiencia de mano de obra calificada en los países desarrollados
 - Diferencial de salarios entre PED y PD
 - Necesidad de diversificar el riesgo geográfico y prestar servicios 24x7
- Oportunidades y soportes
- Difusión de las TICs
 - Estandarización patrones de consumo a nivel global
 - Liberalizaciones uni o multilaterales
 - Integración a la economía global de países con enormes reservas de mano de obra (e.g. China e India).

La composición de las exportaciones de servicios



La estructura de la IED global (%)



- **Sector primario**
- **Sector manufacturero**
- **Sector de servicios**

Los servicios empresariales representan casi 20% del stock global de IED

Fuente: Elaboración propia en base a UNCTAD, WIR 2004 y 2014



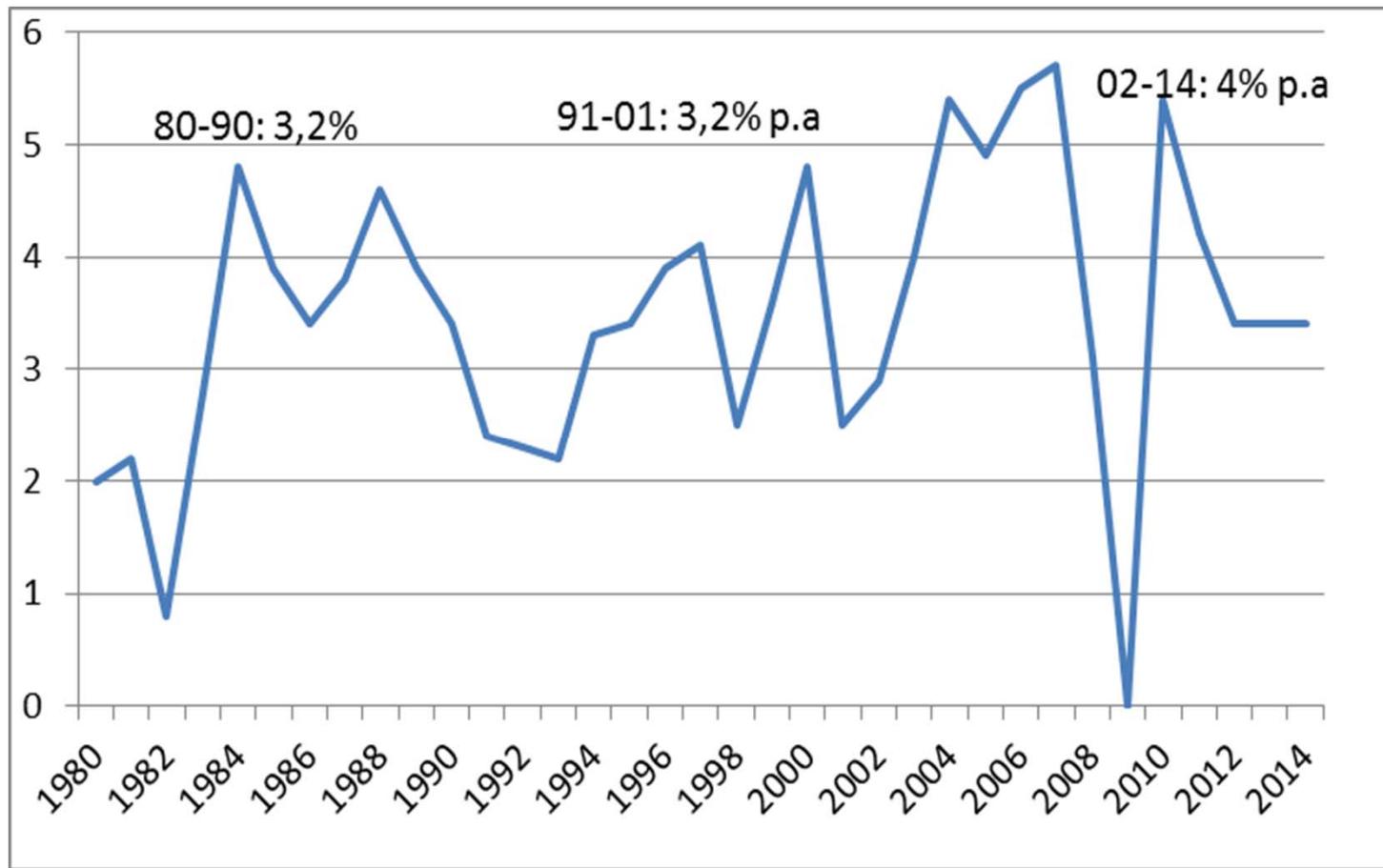
Y los RRNN tampoco son lo que eran ...

- Fuertes crecimientos de la productividad
- Innovaciones radicales de producto y proceso
- Mayores posibilidades de diferenciación (des-commoditización)
- Encadenamientos (adiós al enclave minero)

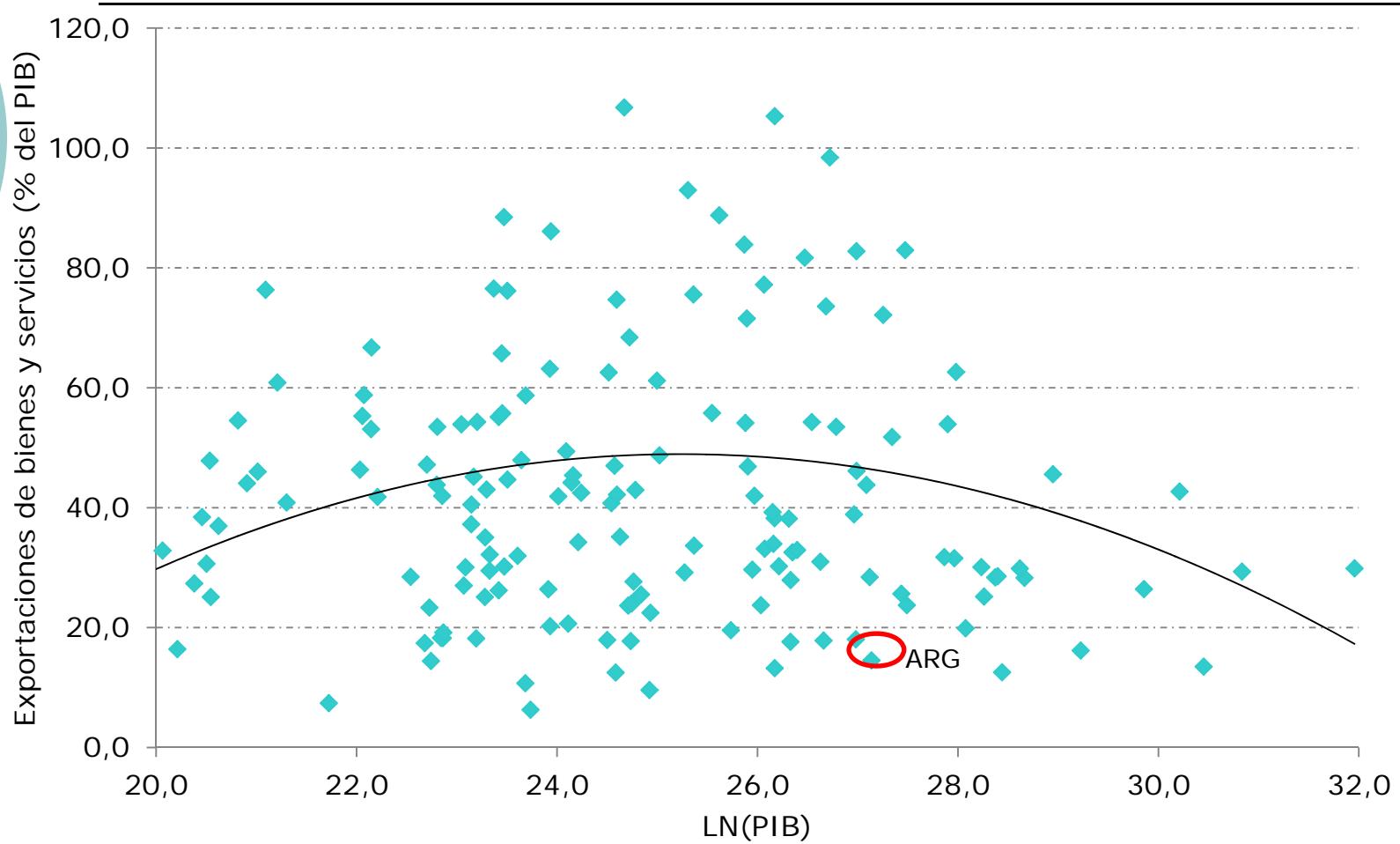
Y algunas preguntas ...

- Cuál es el rol de la Argentina en la economía global?
- Qué estructura productiva/exportadora es más favorable para el crecimiento?
- Y cuáles son los *trade offs*? (empleo-medio ambiente)

Buenos o malos tiempos internacionales? (I): La marcha de la economía global (crecimiento PBI real)

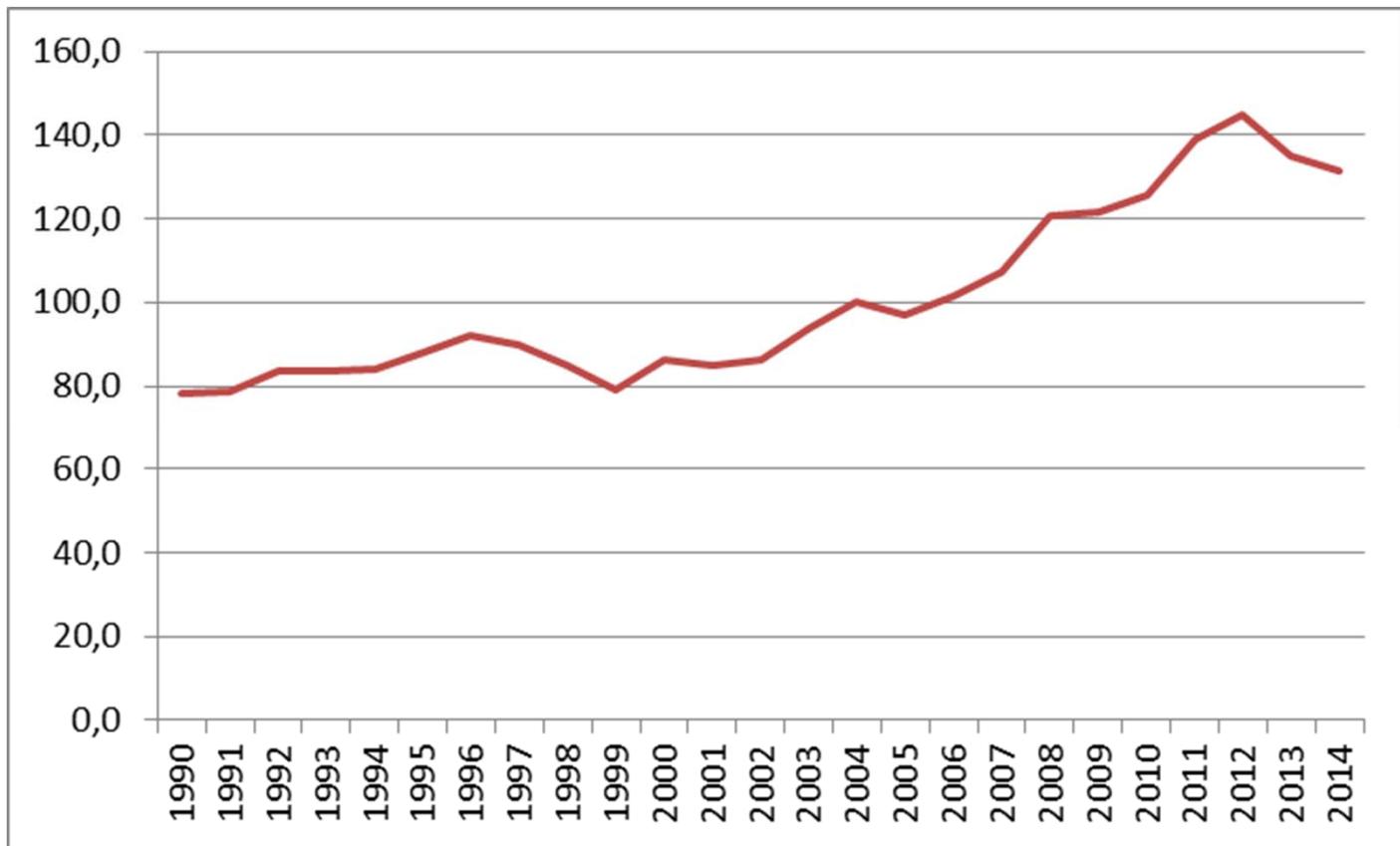


Argentina: un país relativamente cerrado? Ventaja o limitación?



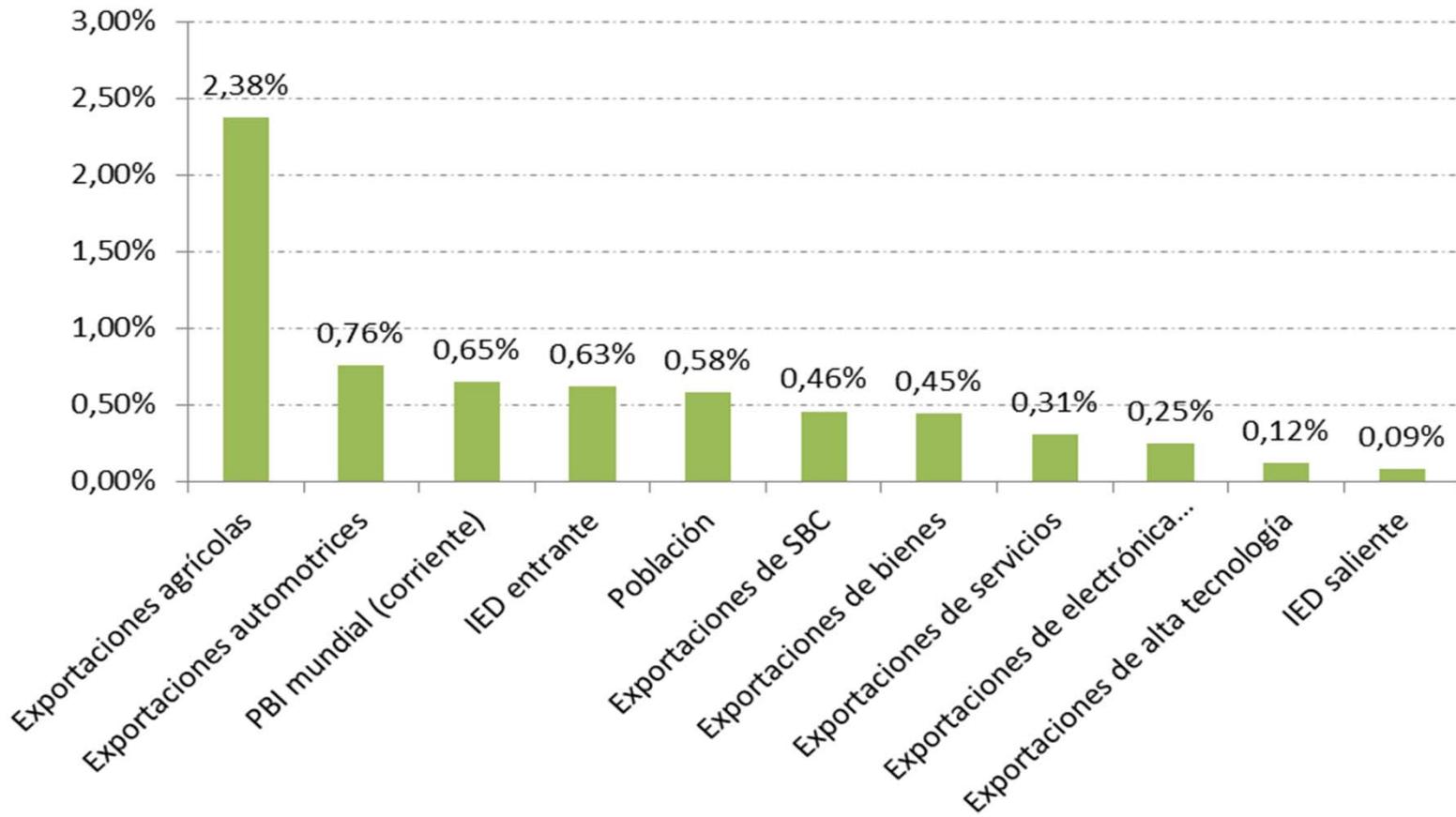
Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Mundial (para 2013)

Buenos o malos tiempos internacionales? (II): los términos de intercambio de la Argentina



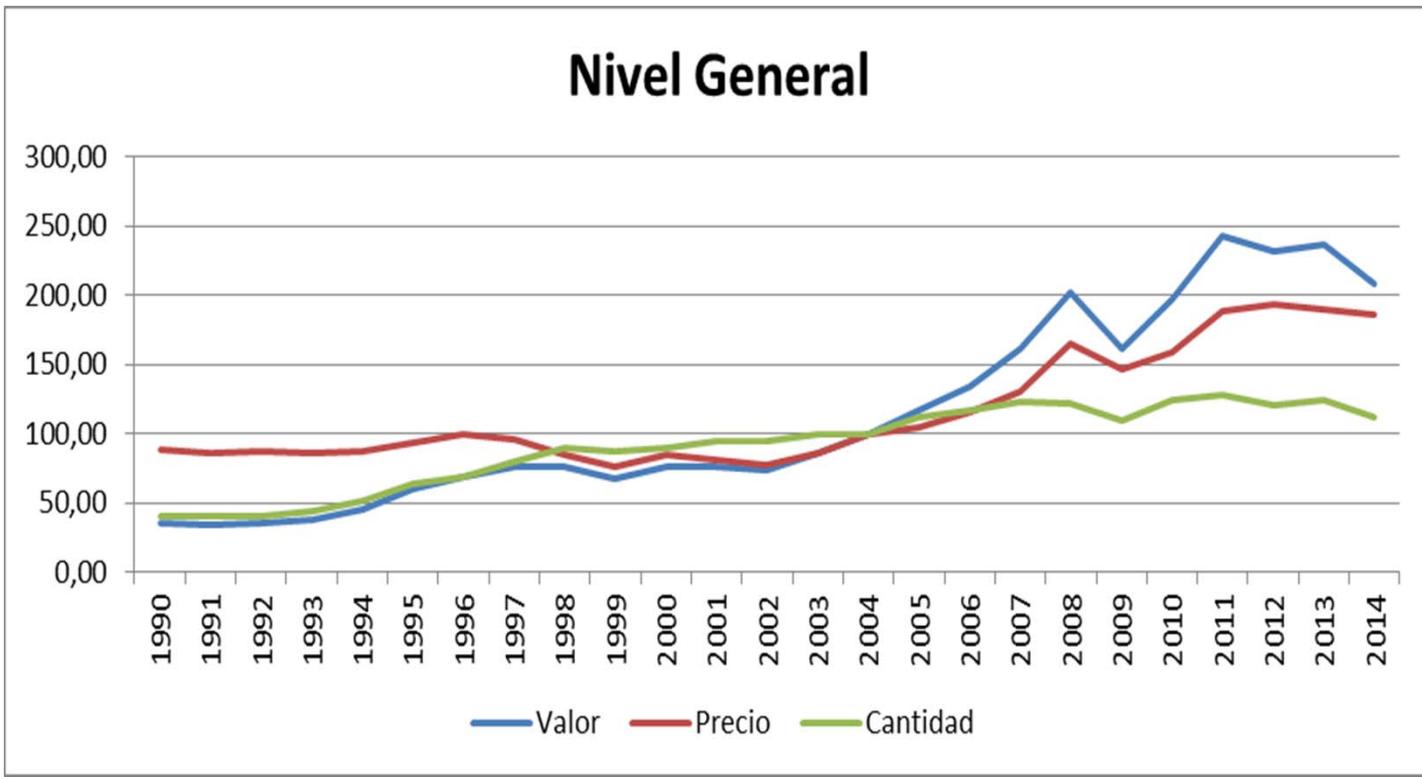
Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC

La inserción internacional de la Argentina: algunos indicadores



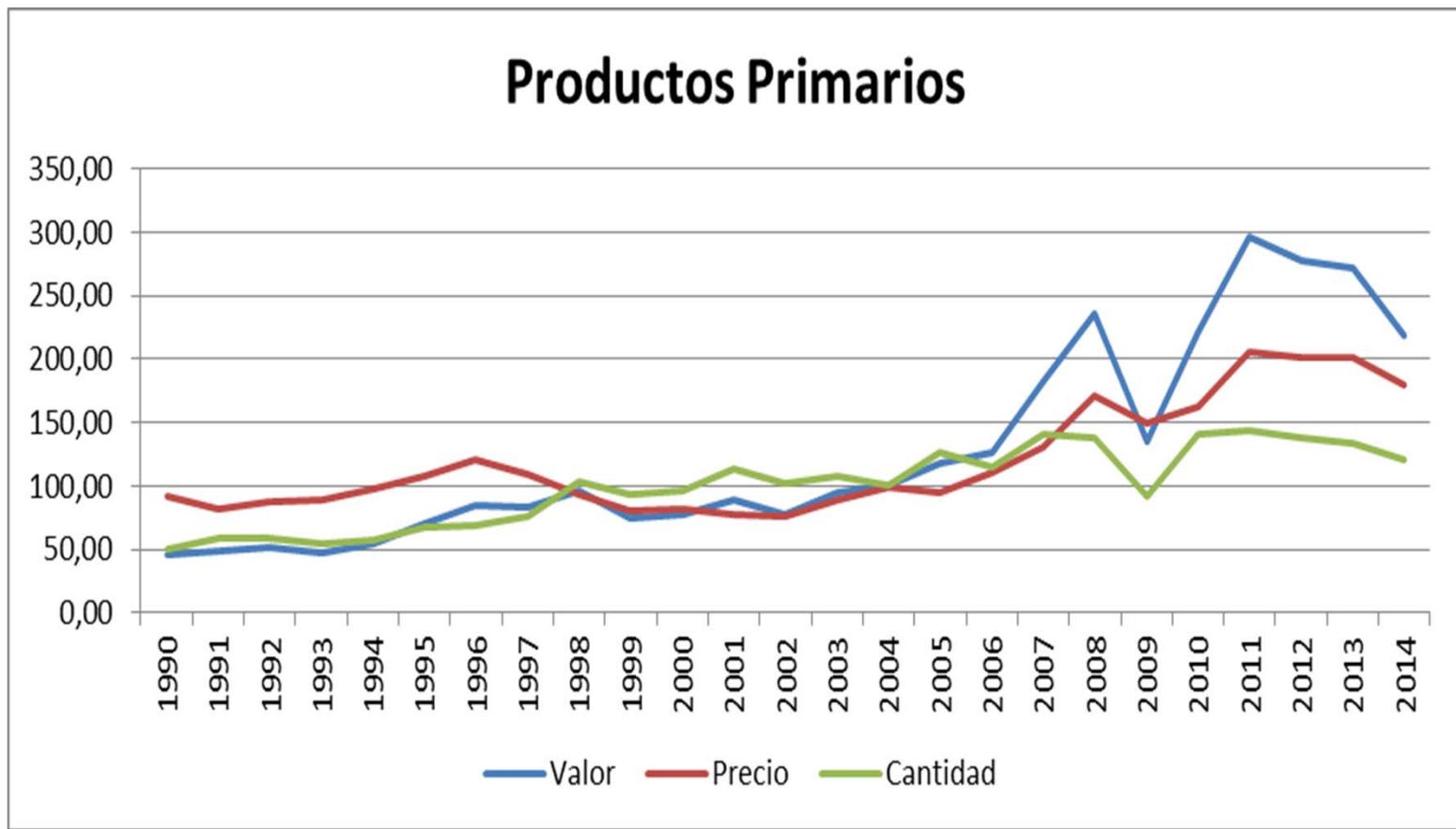
Fuente: Elaboración propia en base a datos de OMC, Banco Mundial y UNCTAD (datos para 2013)

El estancamiento exportador en años recientes (I)



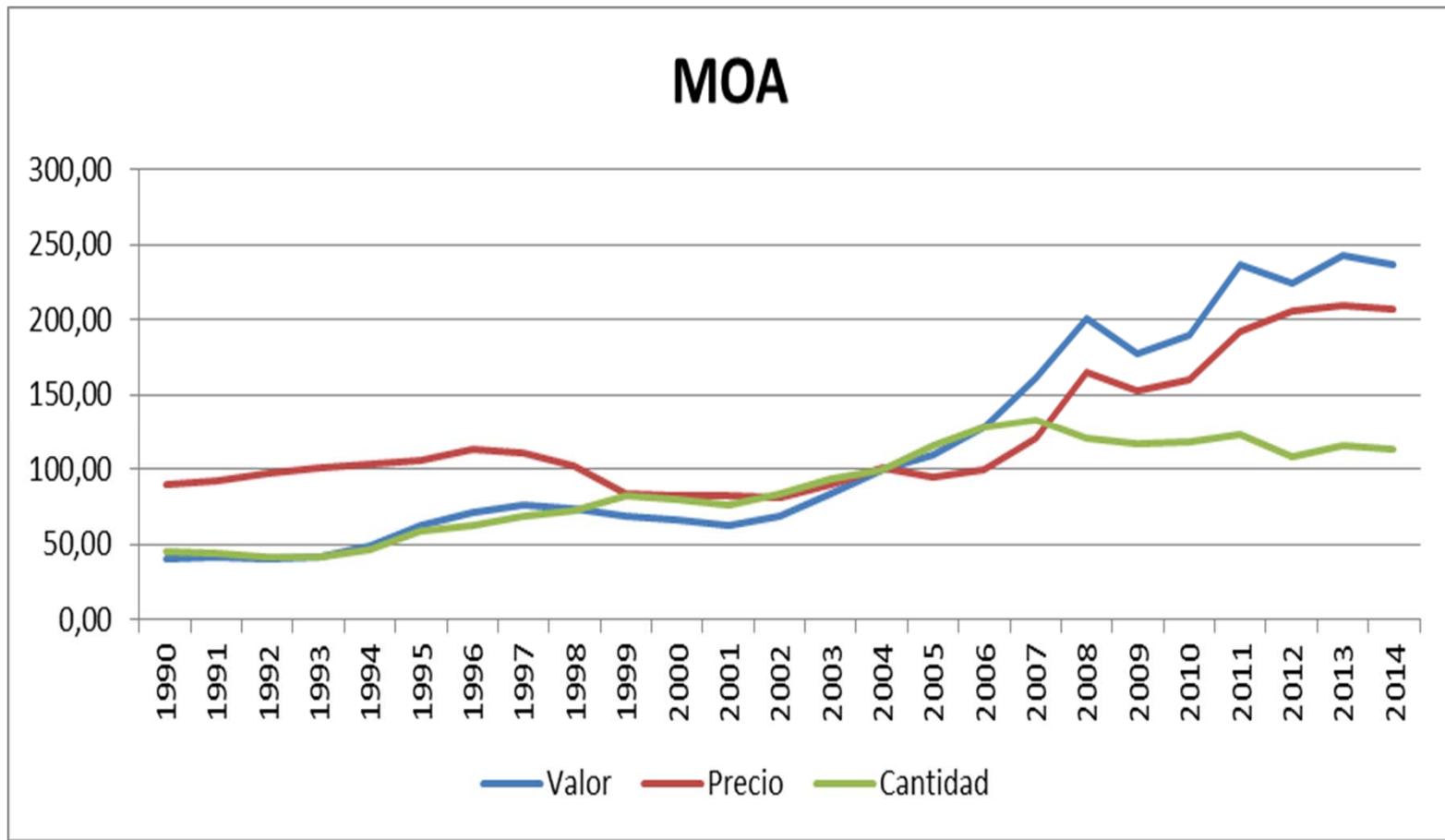
Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC

El estancamiento exportador en años recientes (II)



Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC

El estancamiento exportador en años recientes (III)



Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC



Que es lo que “mueve la aguja” exportadora? (2013)

- Oleaginosas: 26%
- Autos: 14%
- Cereales: 12%
- Petróleo-Petroquímica: 8%
- Bovinos: 5%
- Minería: 4%
- Frutas: 3%
- Siderurgia-Aluminio: 3%

8 complejos: 75% exportaciones

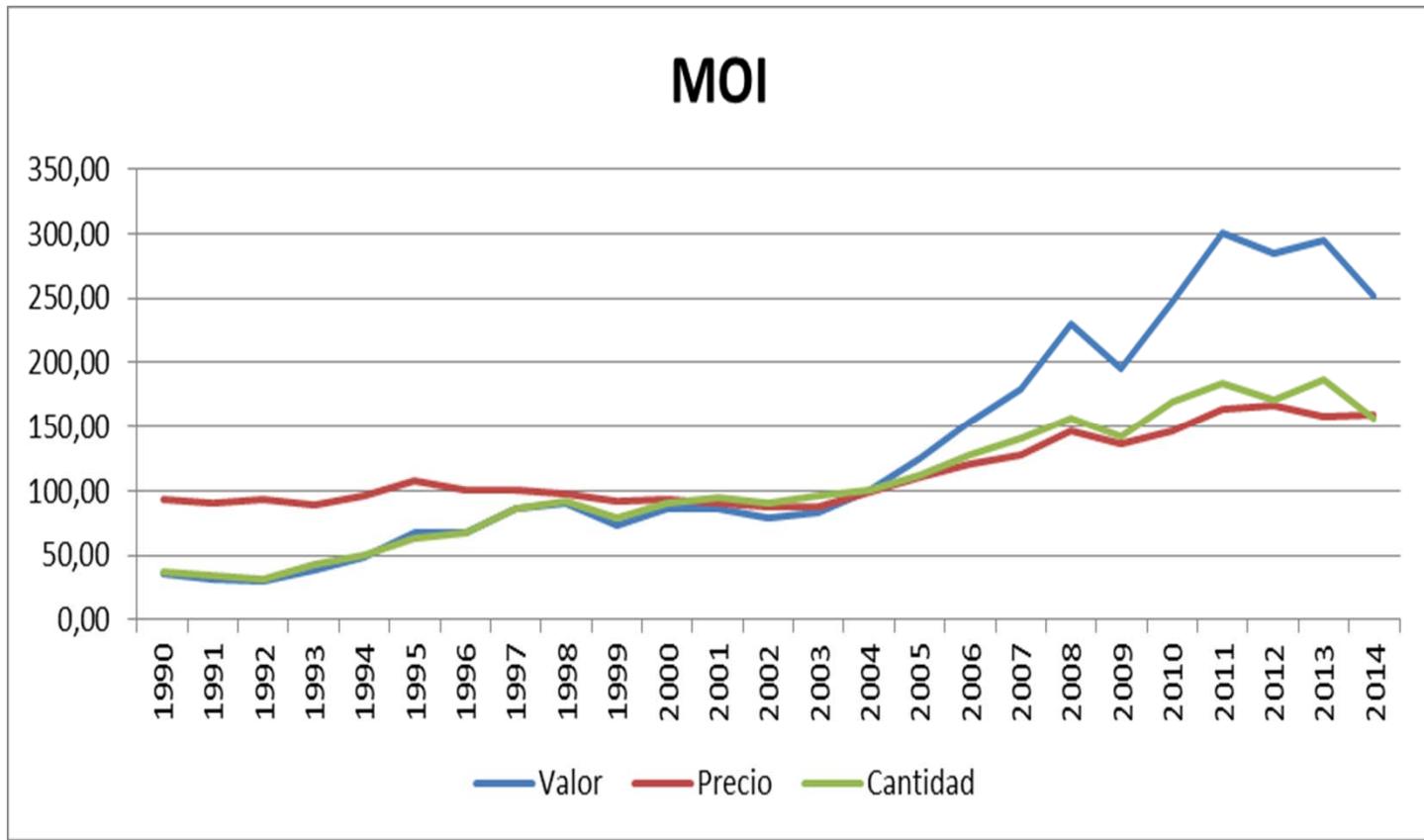
Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC

Argentina en el comercio mundial de manufacturas: tendencia creciente o recuperación del techo?



Fuente: Elaboración propia en base a datos de UNCTAD

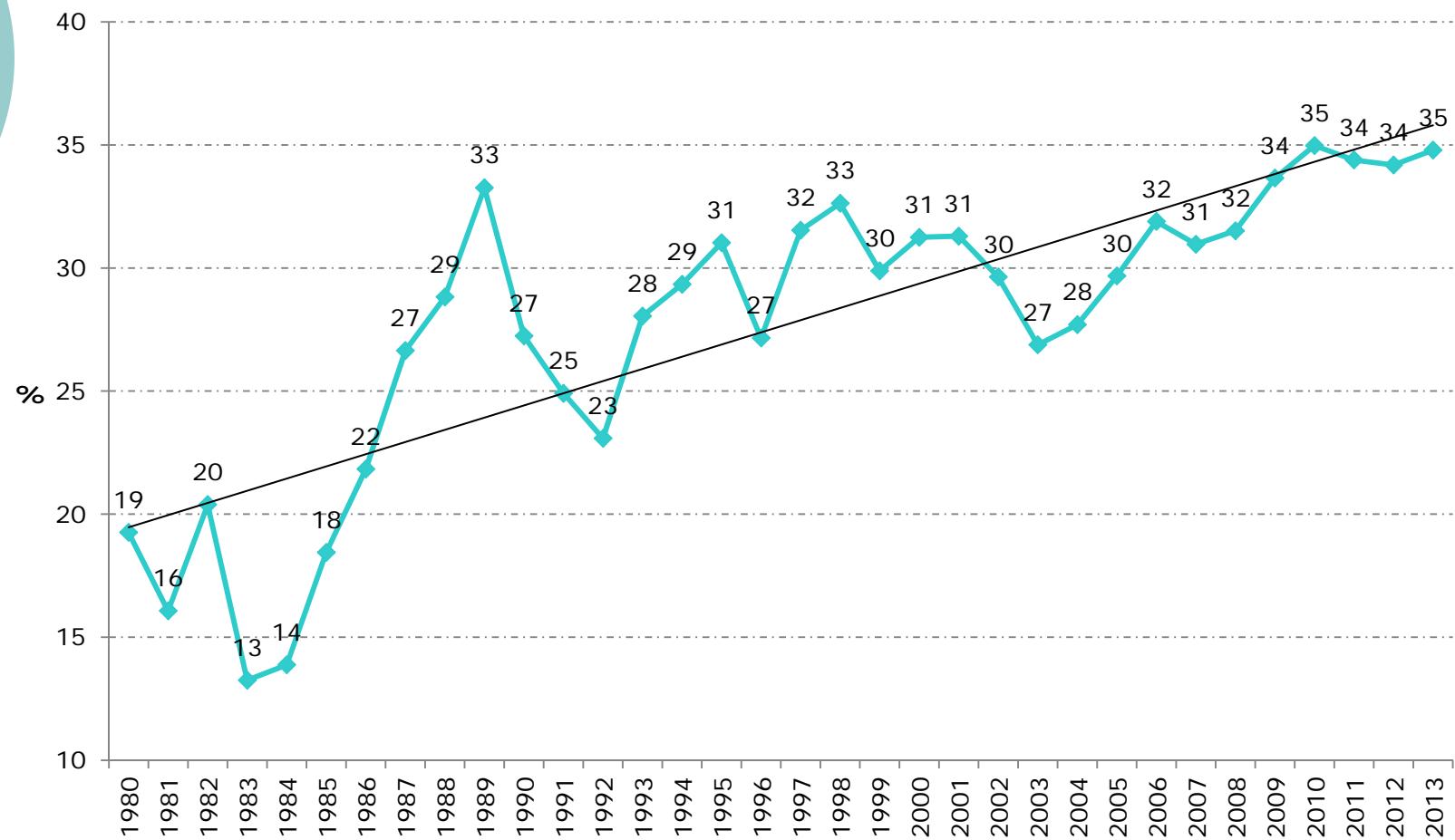
El estancamiento exportador industrial



Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC

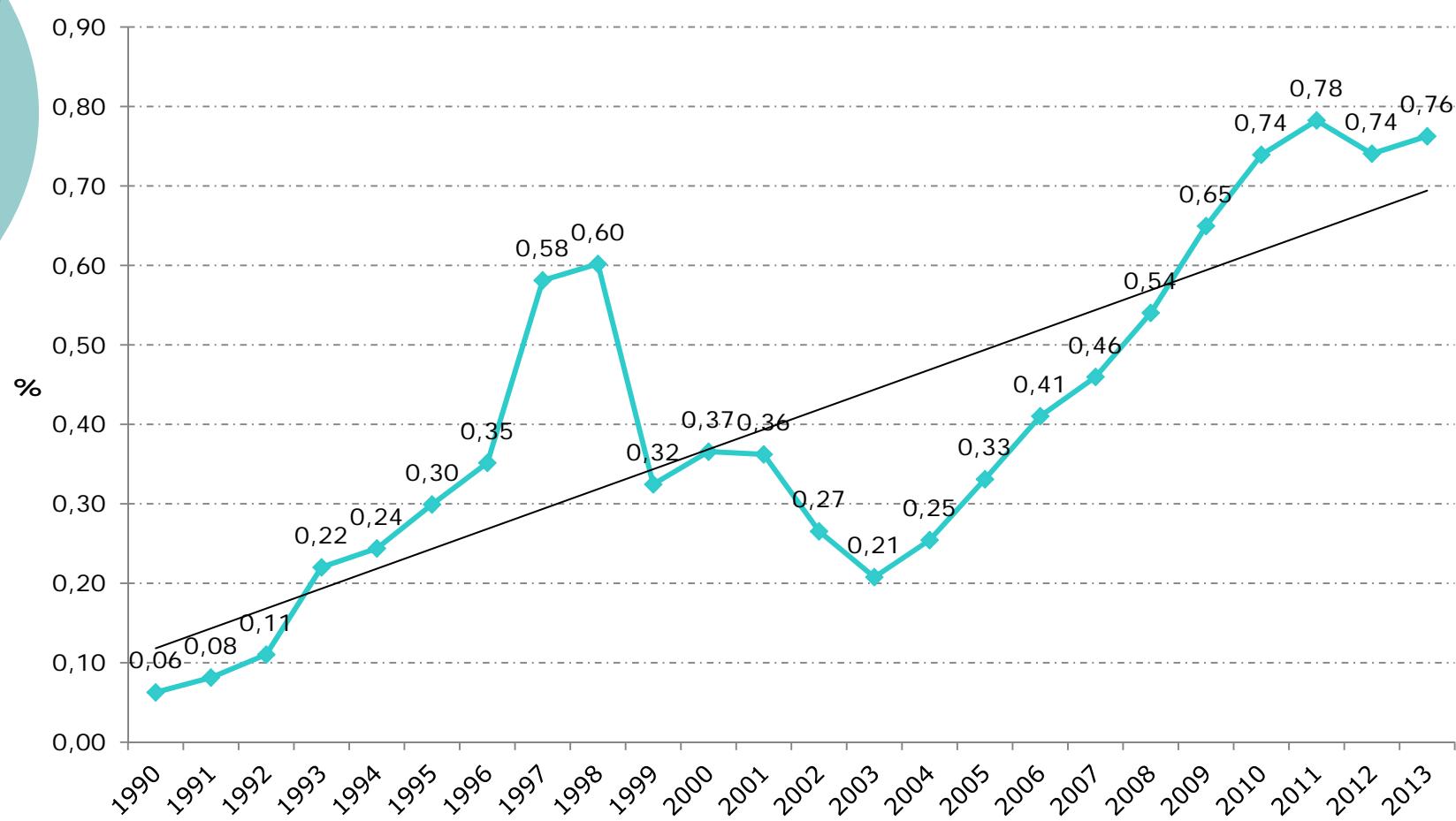
Las MOI en las exportaciones totales argentinas

En 2013 40% de las X MOI eran automóviles y
autopartes (20% en 2003)



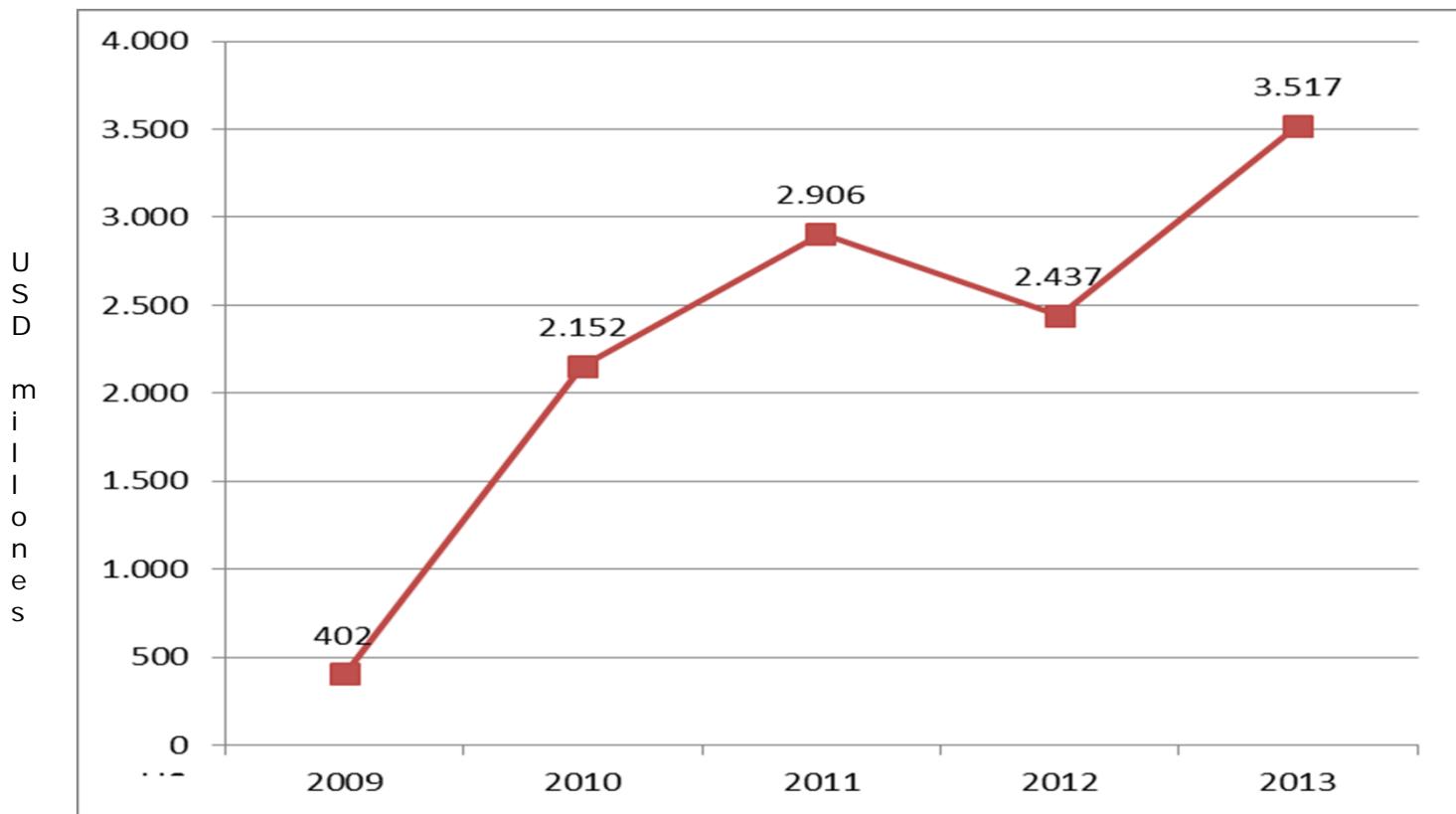
Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC

La “estrella manufacturera”: el sector automotriz (X argentinas como % de X globales)



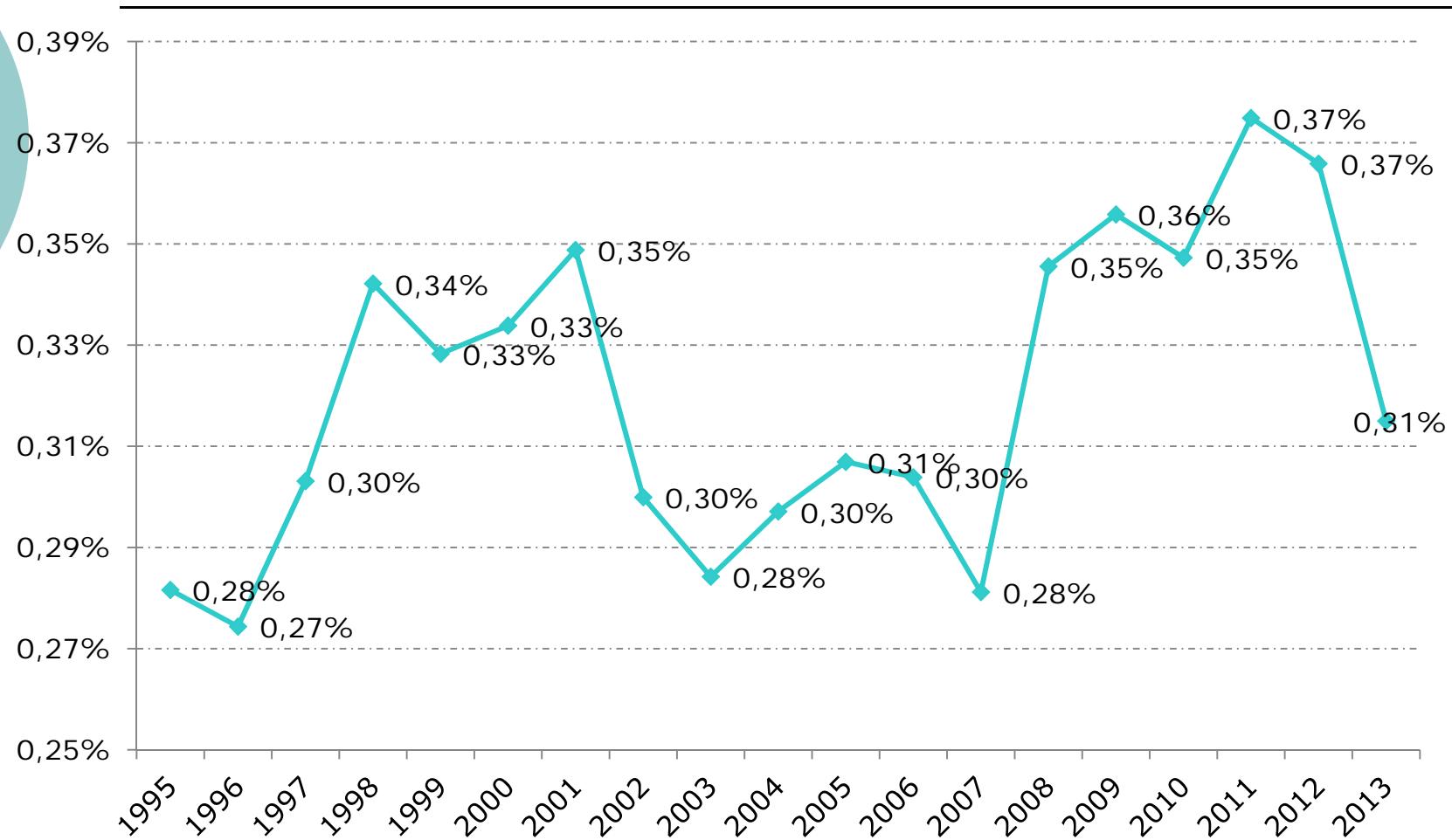
Fuente: Elaboración propia en base a datos de OMC

El déficit del complejo automotriz (inserción en CGV o problemas de competitividad?)



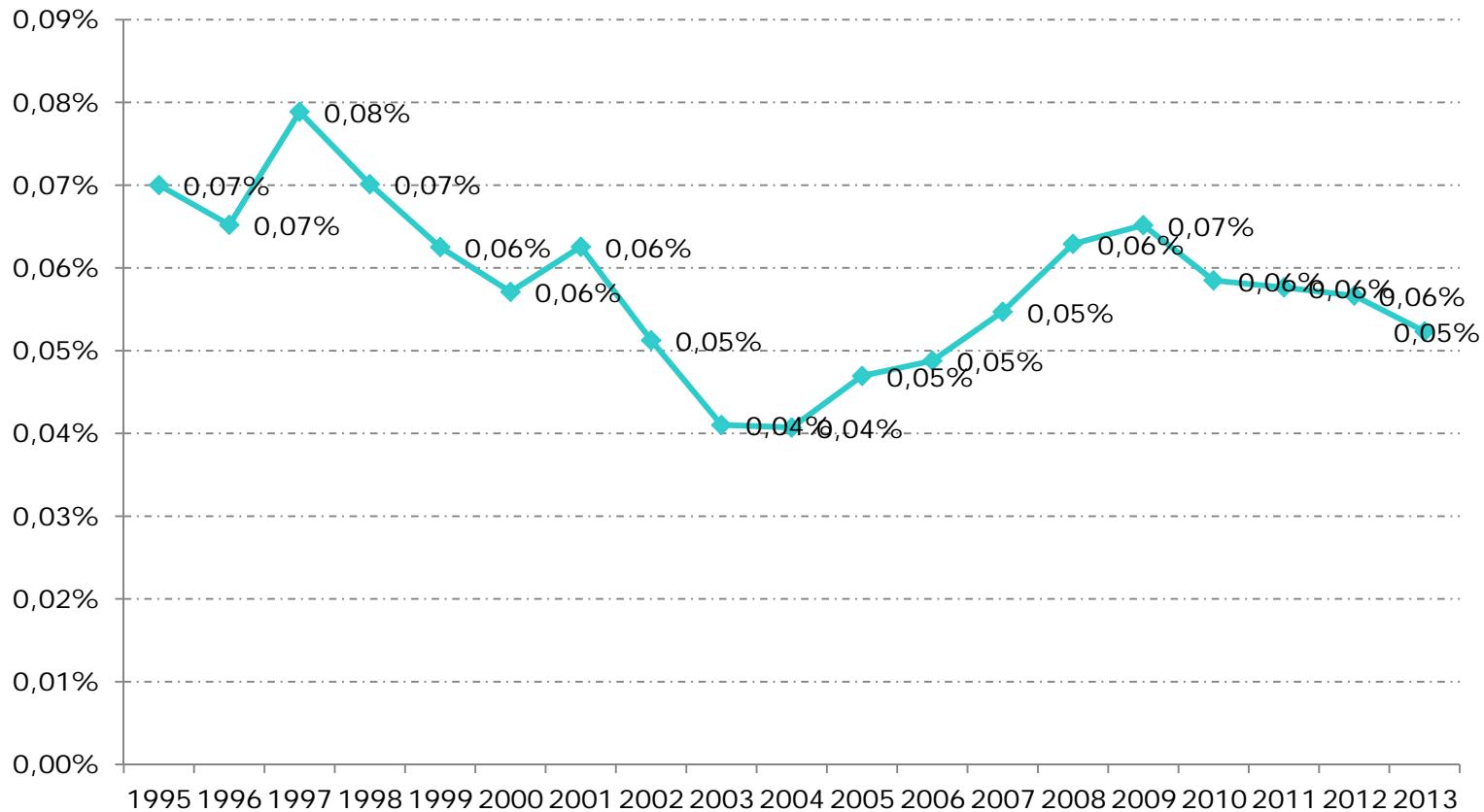
Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC

Perdiendo posiciones en el resto del comercio industrial global (I): Productos químicos



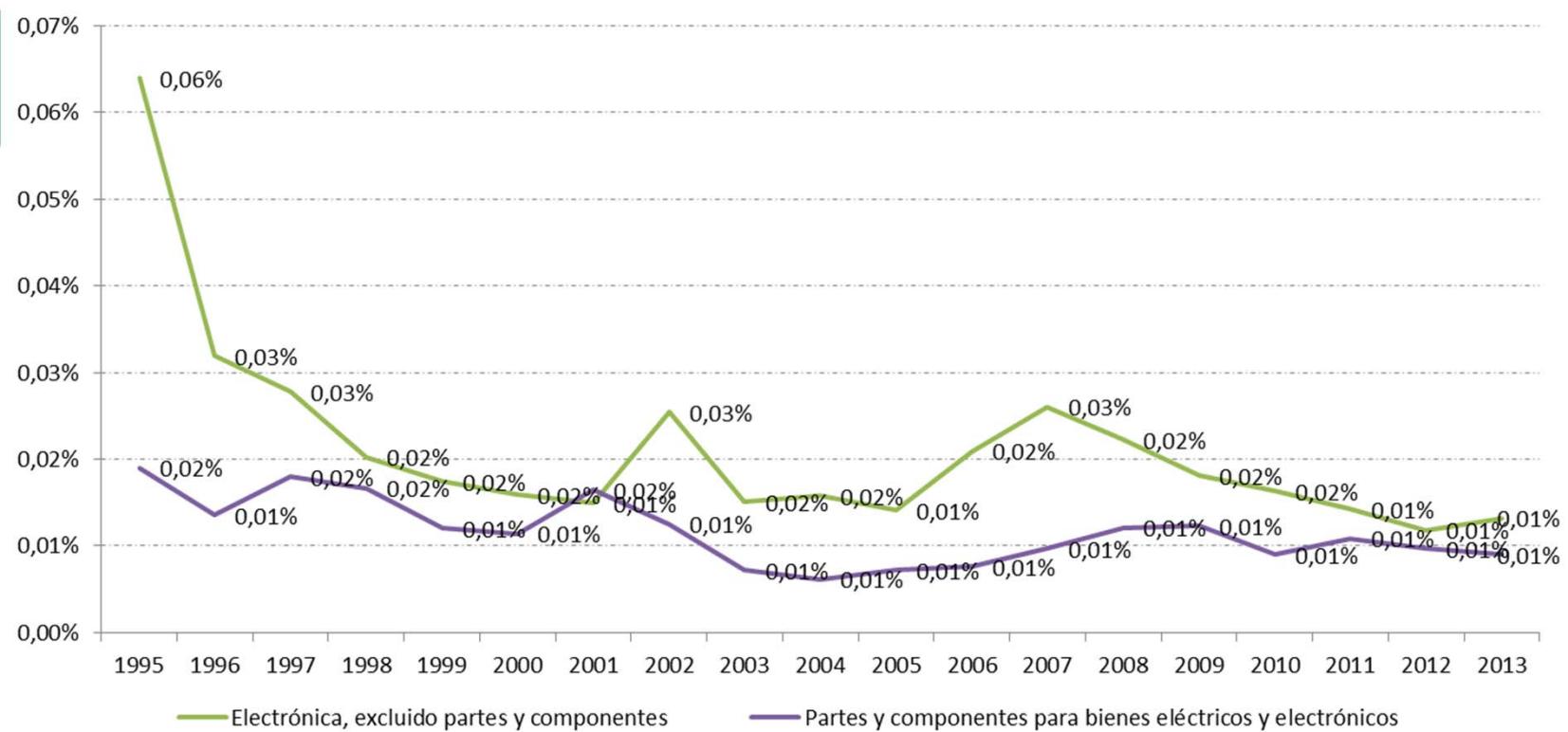
Fuente: Elaboración propia en base a datos de UNCTAD

Perdiendo posiciones en el resto del comercio industrial global (II): Maquinaria



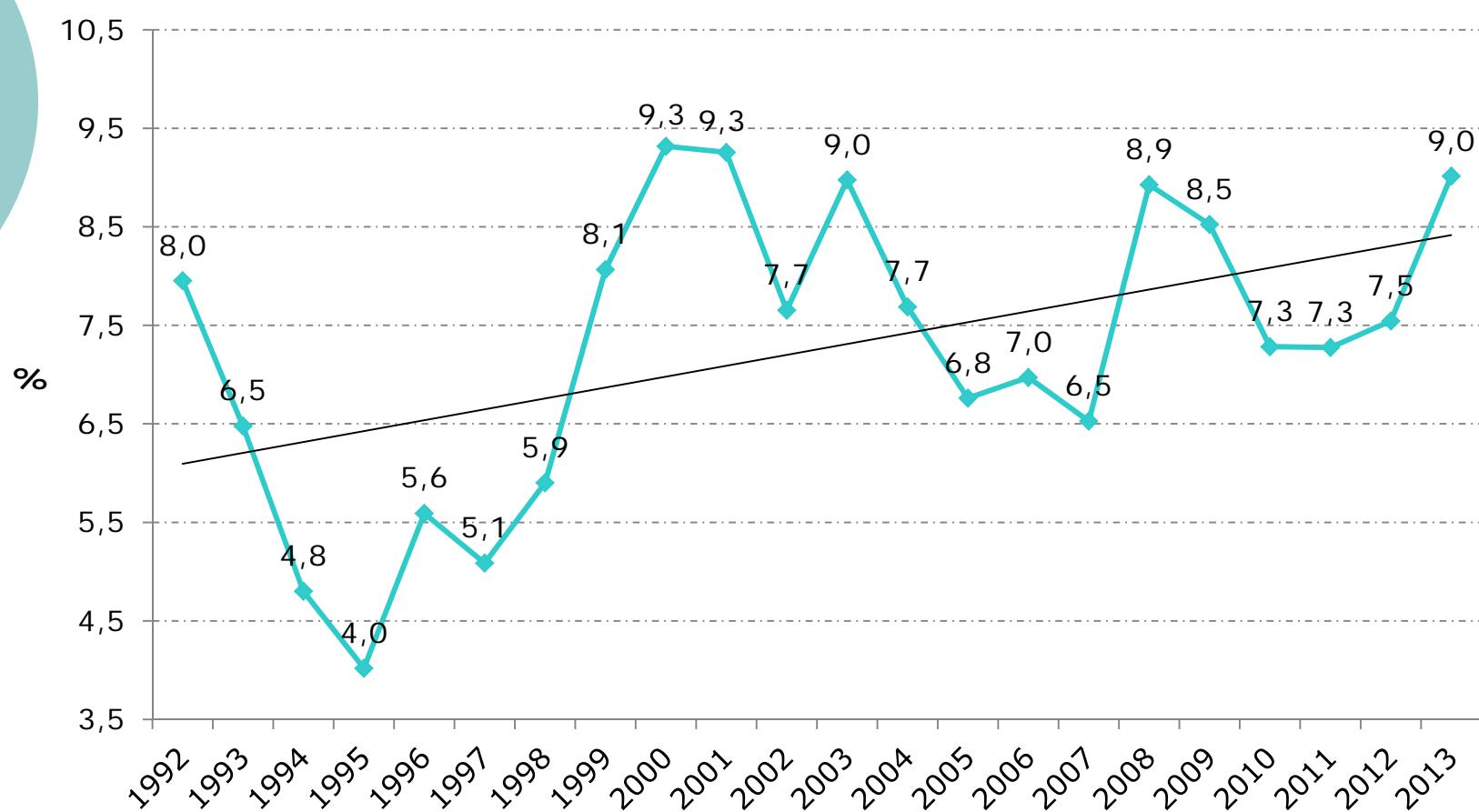
Fuente: Elaboración propia en base a datos de UNCTAD

Perdiendo posiciones en el resto del comercio industrial global (III): Electrónica



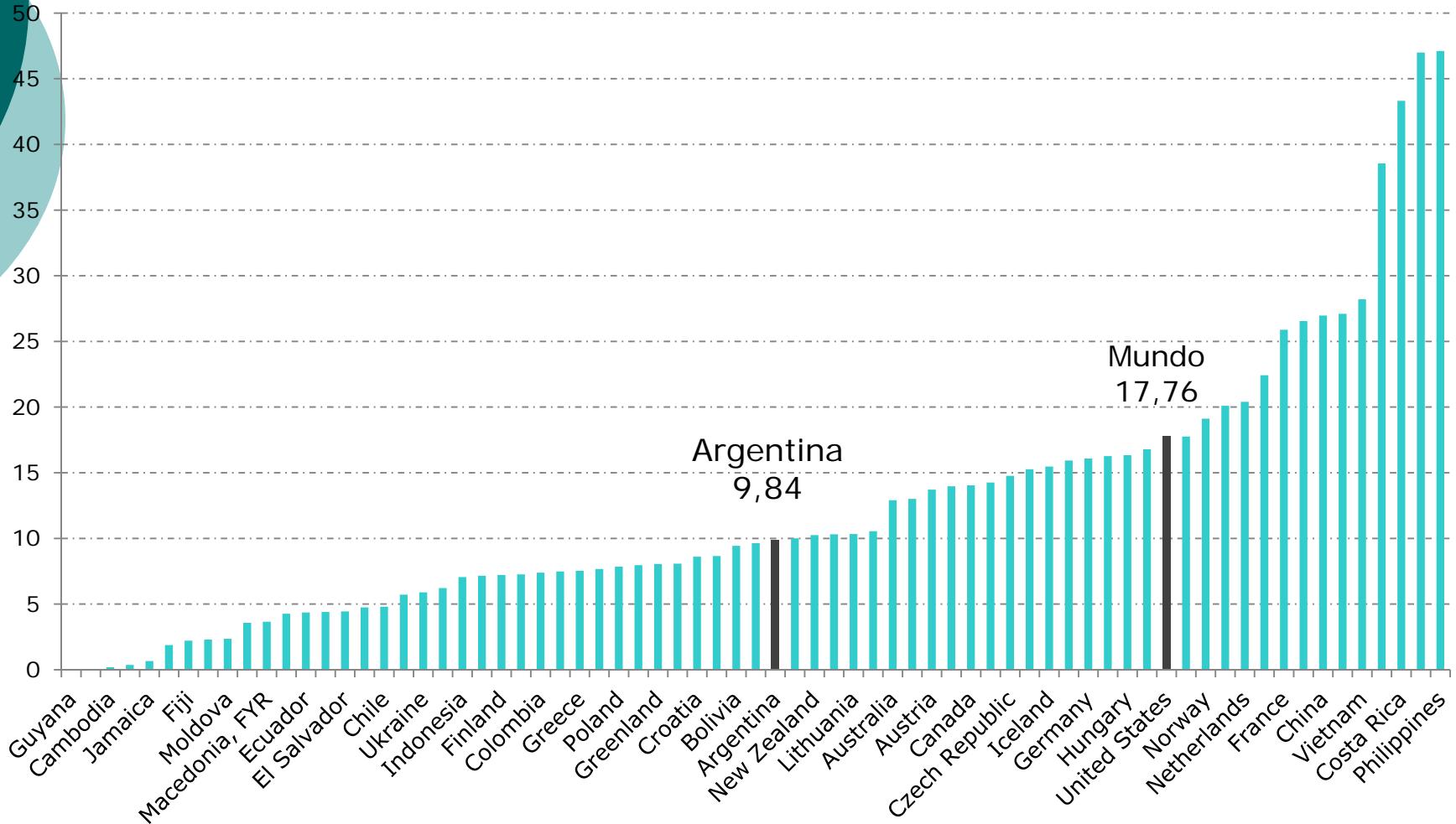
Fuente: Elaboración propia en base a datos de UNCTAD

El escaso peso de las ramas high tech en el patrón exportador



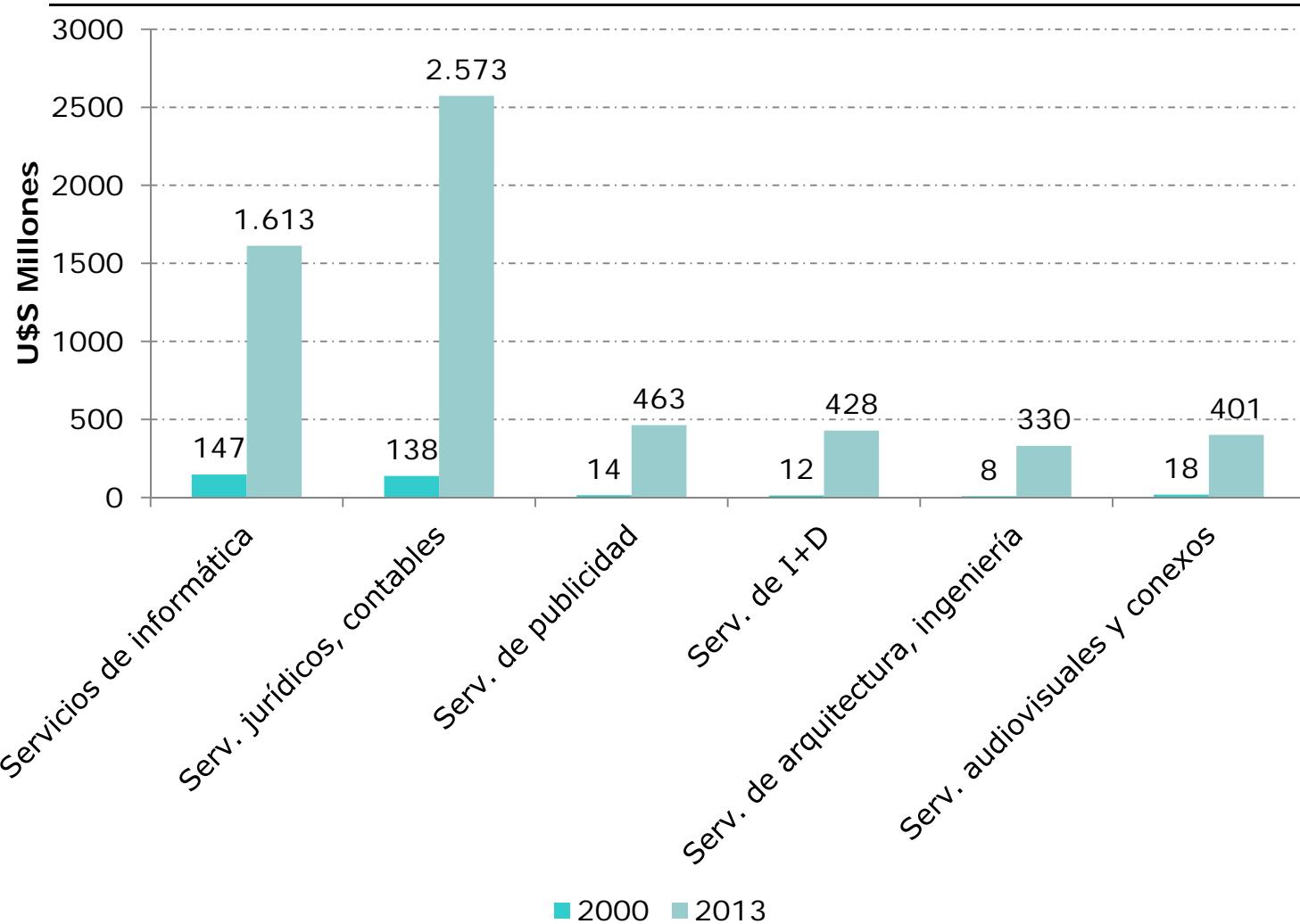
Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Mundial

También en la comparación internacional



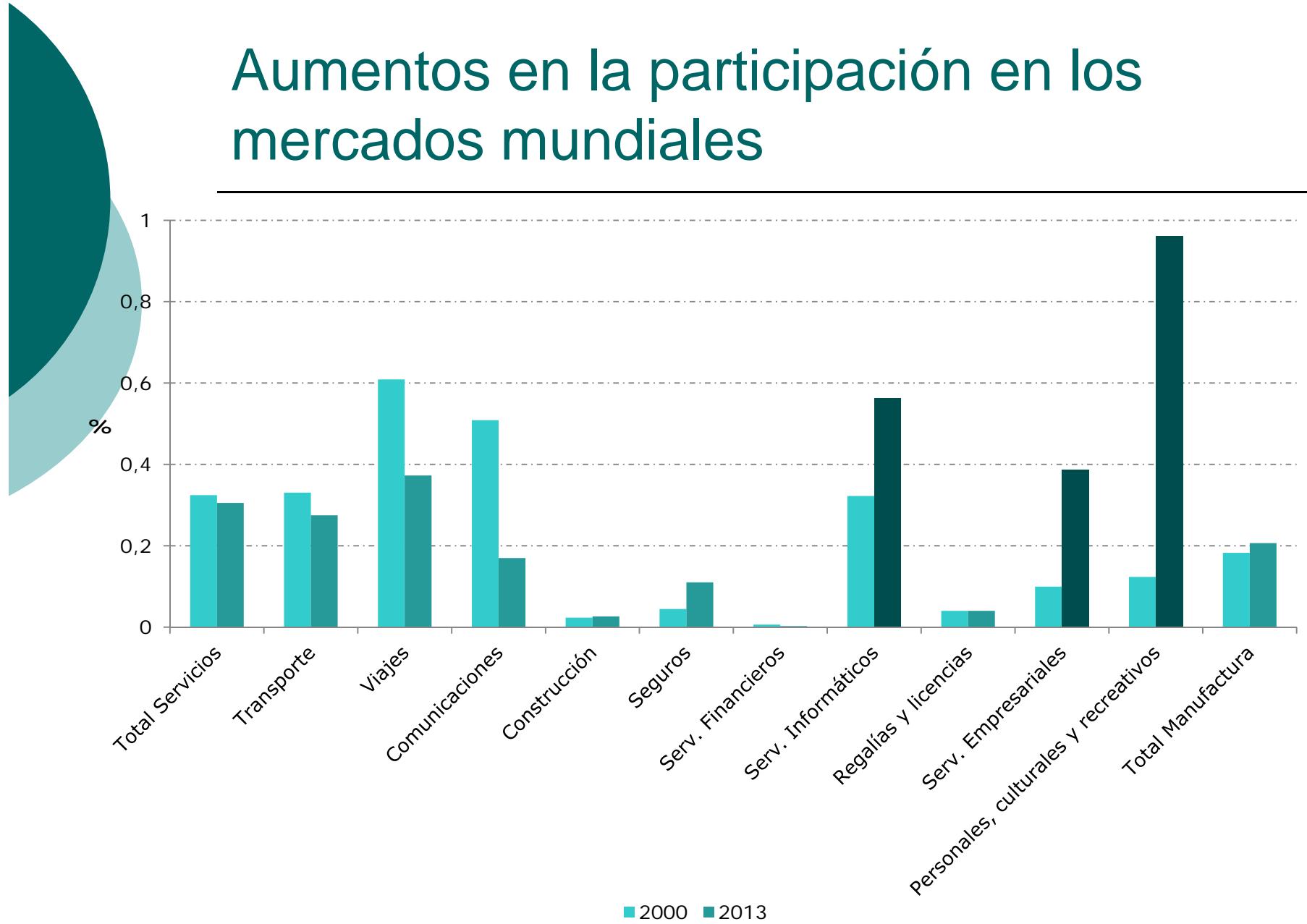
Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Mundial (70 países, incluyendo desarrollados, América Latina, economías en transición y Este de Asia)

Argentina: el dinamismo en los nuevos sectores exportadores de servicios



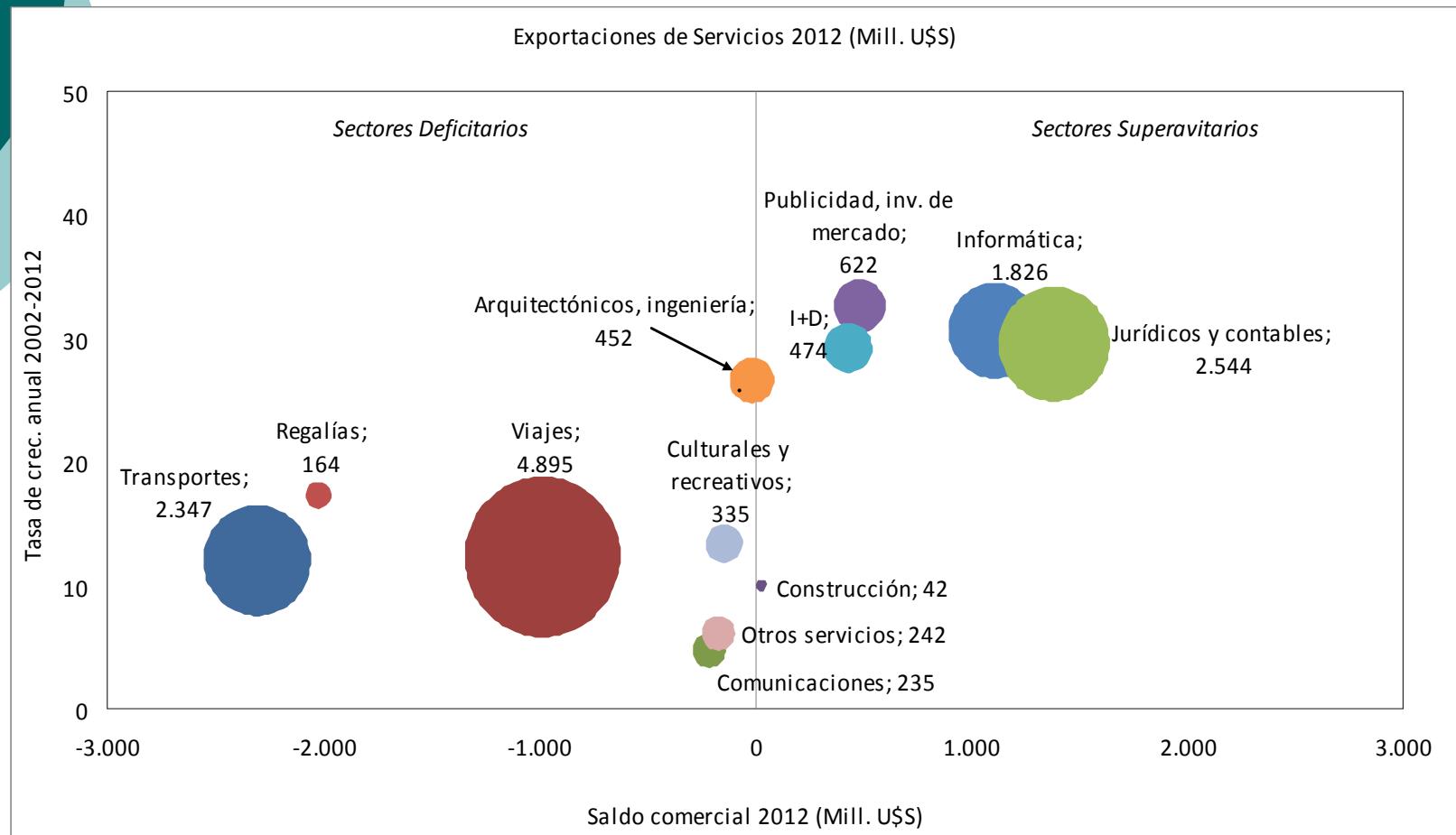
Fuente: Elaboración propia en base a datos de INDEC

Aumentos en la participación en los mercados mundiales



Fuente: Elaboración propia en base a datos de UNCTAD

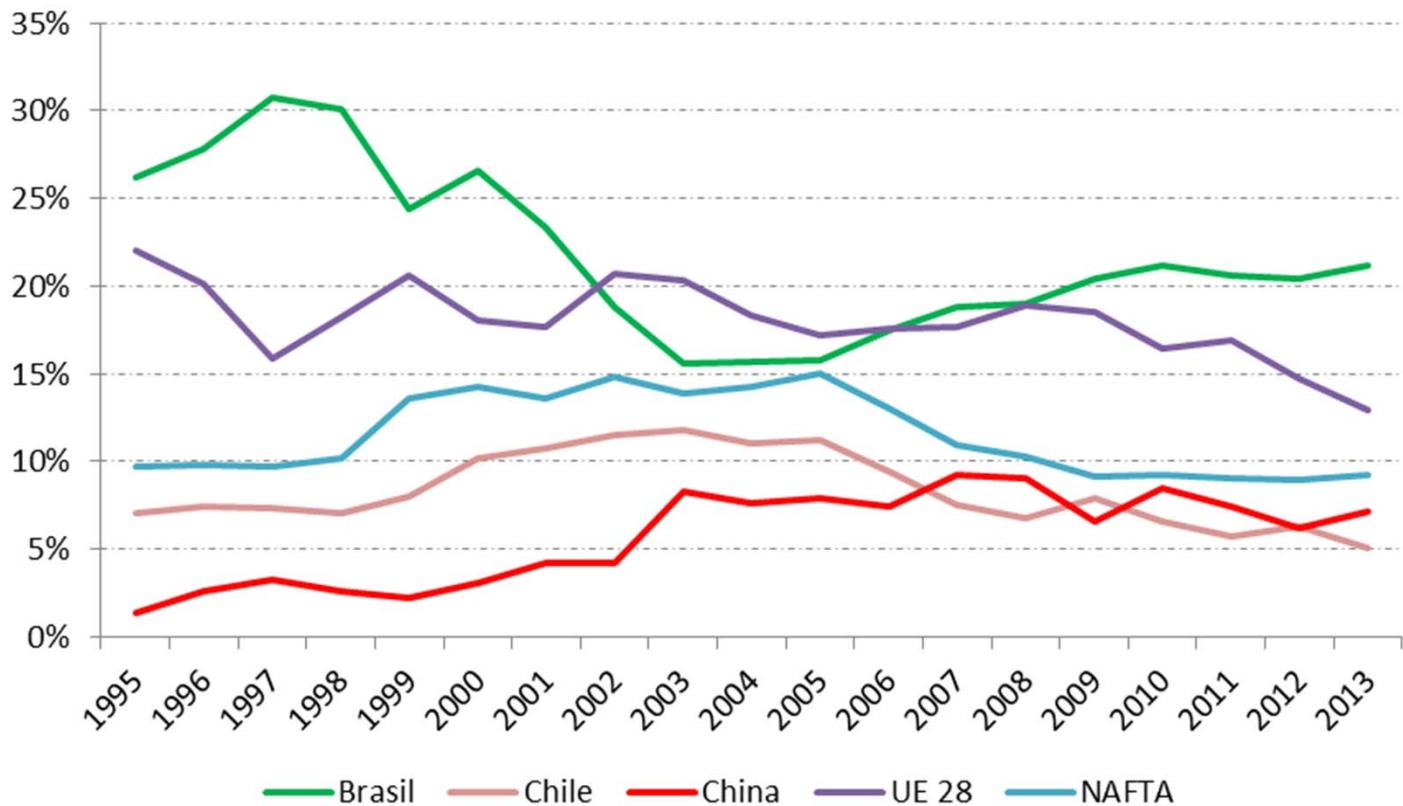
El mejor desempeño de los SBC



Algunas relaciones ilustrativas ... (2011)

- Servicios empresariales, profesionales y técnicos
 - 102% de las X de Autos
 - 106% de las X de Maíz
 - 157% de las X de Metales comunes y sus manufacturas
 - 138% de las X de Camiones
- Servicios jurídicos, contables → 81% de las X de Carnes y de asesoramiento
- Servicios de publicidad e investigación de mercado → 98% de las X de Textiles y confecciones
- Servicios informáticos
 - 124% de las X de Partes y accesorios de automóviles
 - 122% de las X de Frutas y frutos comestibles
- Servicios audiovisuales y conexos → 108% de las X de Cortes Hilton de Carne Vacuna

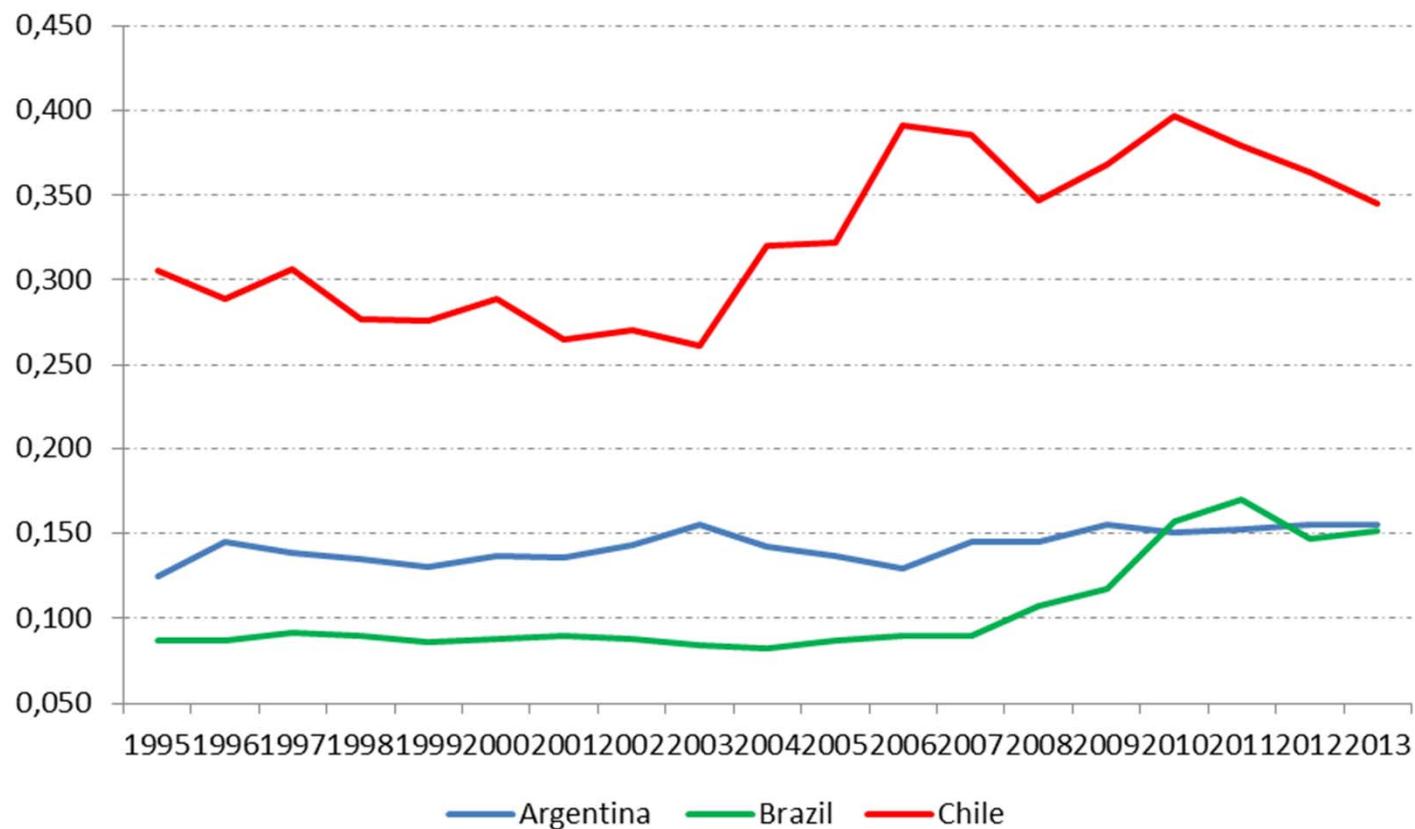
El patrón geográfico de las X: una menor dependencia de los mercados avanzados



Los países desarrollados pasaron de captar 50% a comienzos de los '90 a alrededor de 25% en 2013

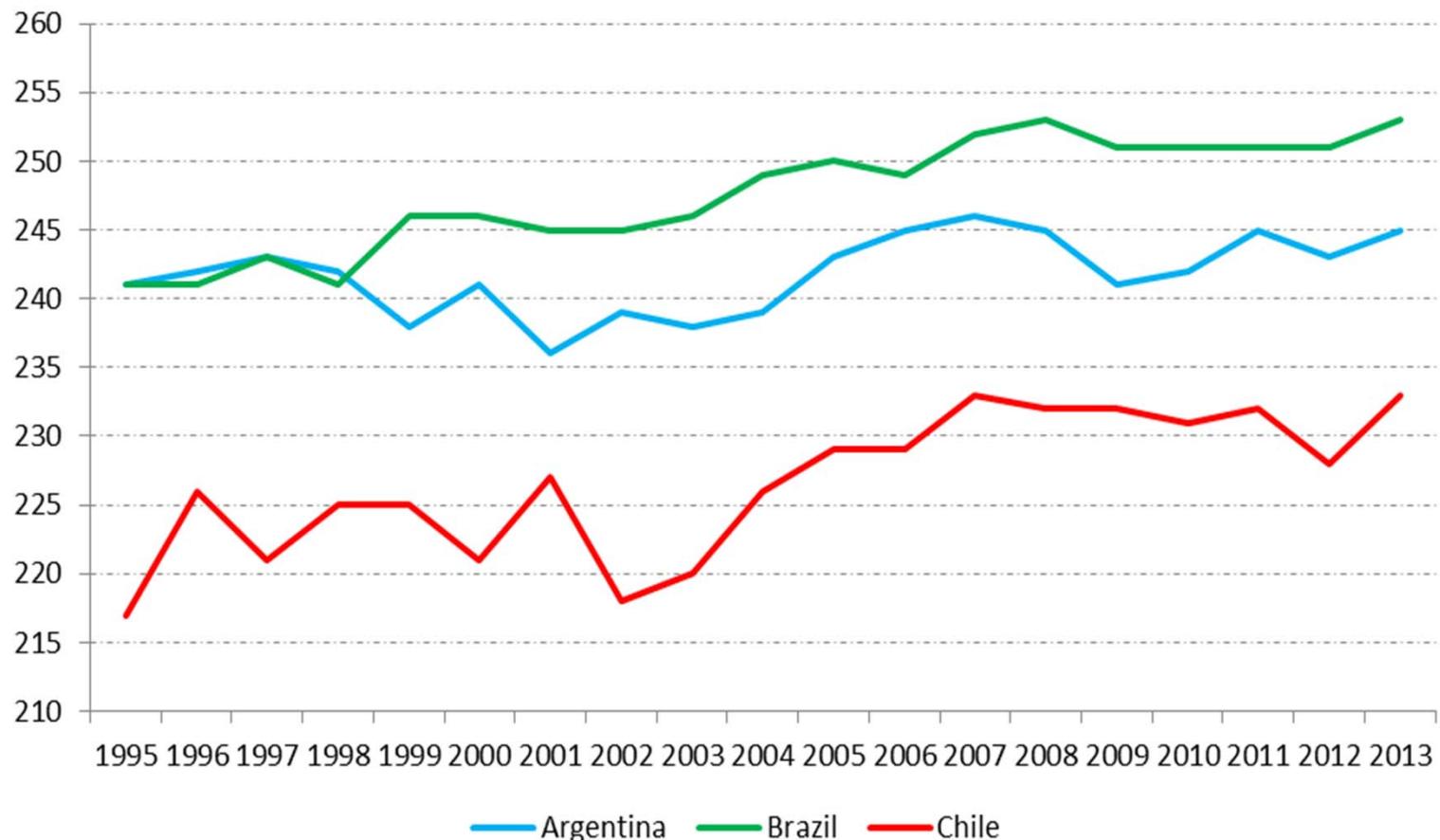
Fuente: Elaboración propia en base a datos de UNCTAD

Índice de concentración exportadora



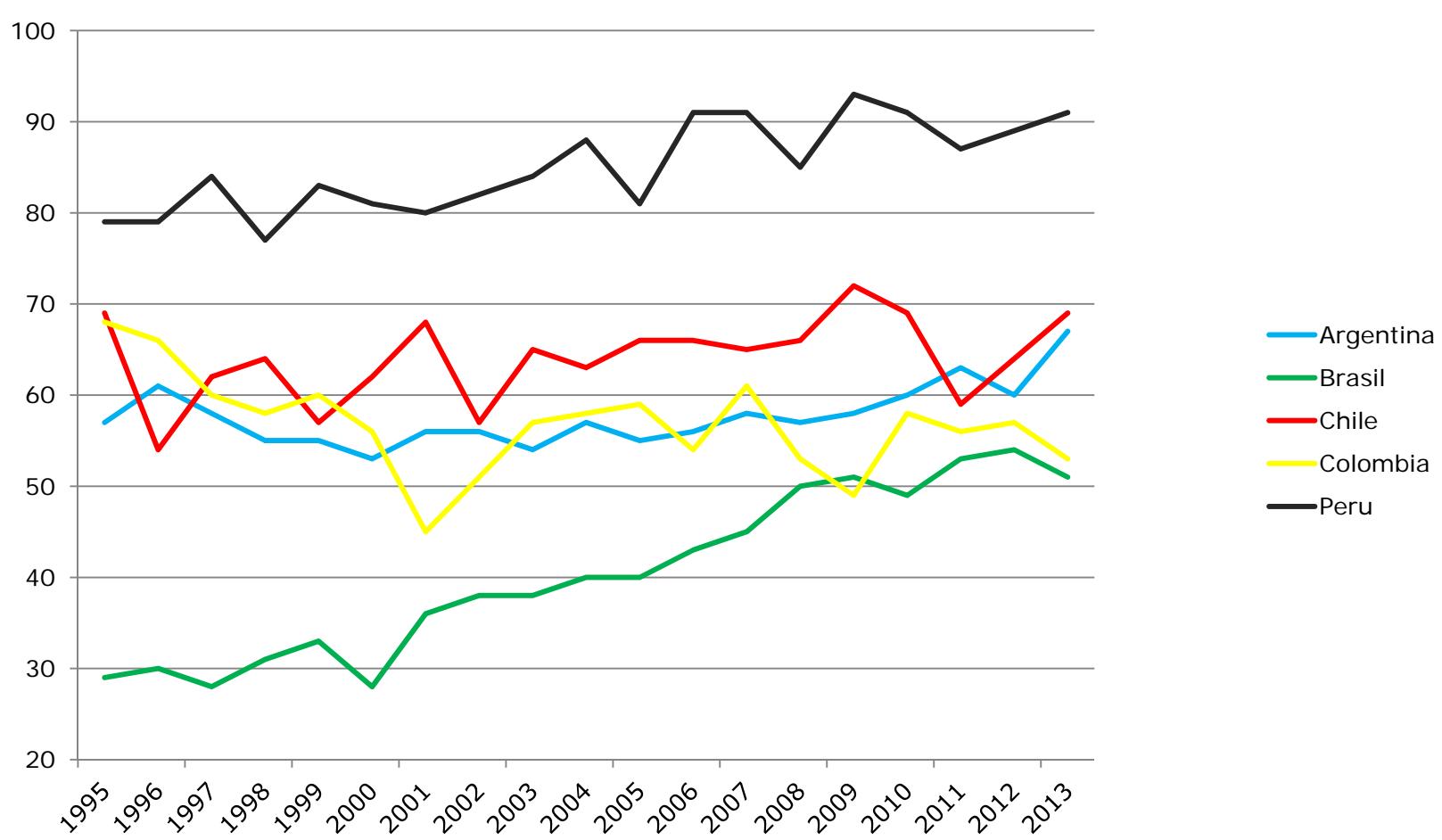
Fuente: Elaboración propia en base a datos de UNCTAD

Número de productos exportados



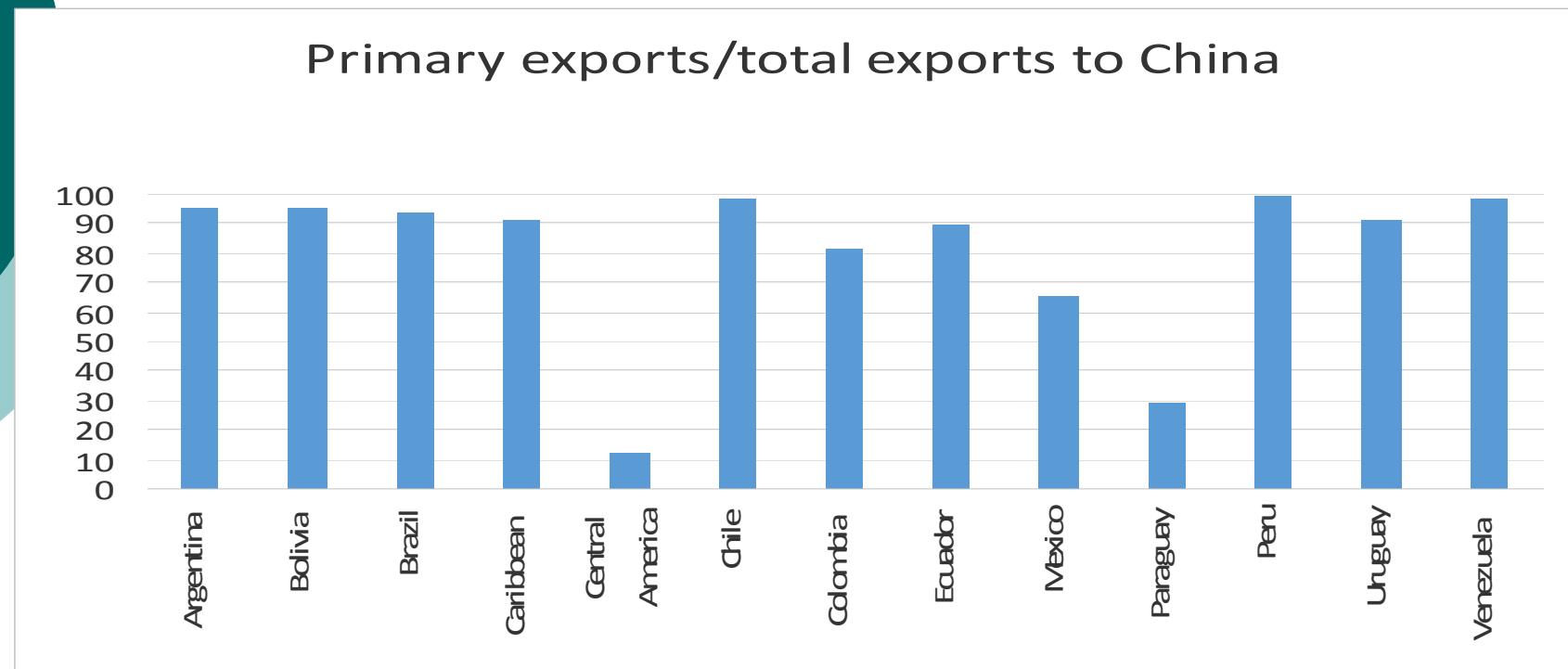
Fuente: Elaboración propia en base a datos de UNCTAD

La evolución en el ranking de la “complejidad” exportadora



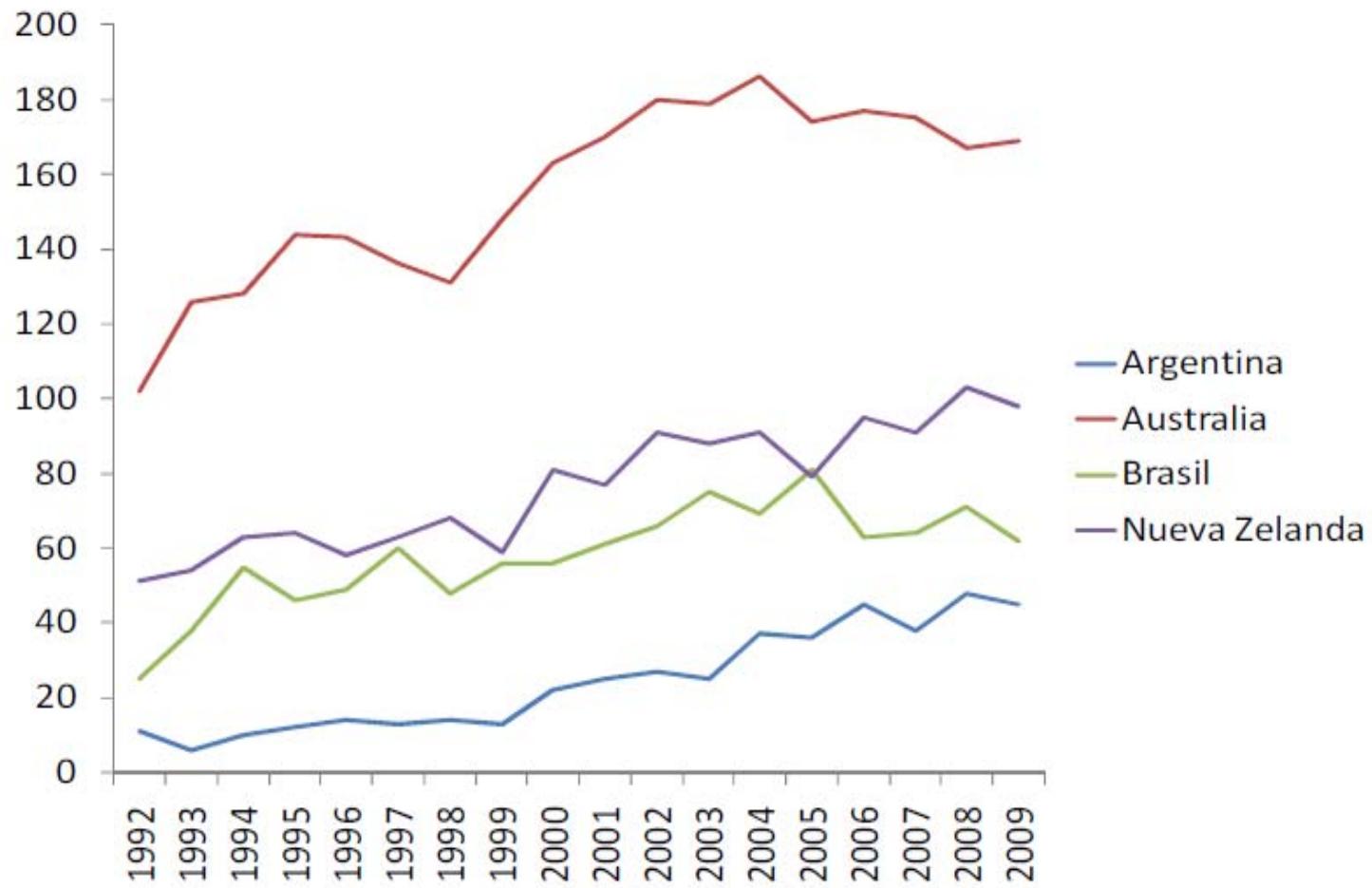
Fuente: <http://atlas.cid.harvard.edu/>

El comercio con China: concentración en bienes primarios (y muy escasa diversificación)



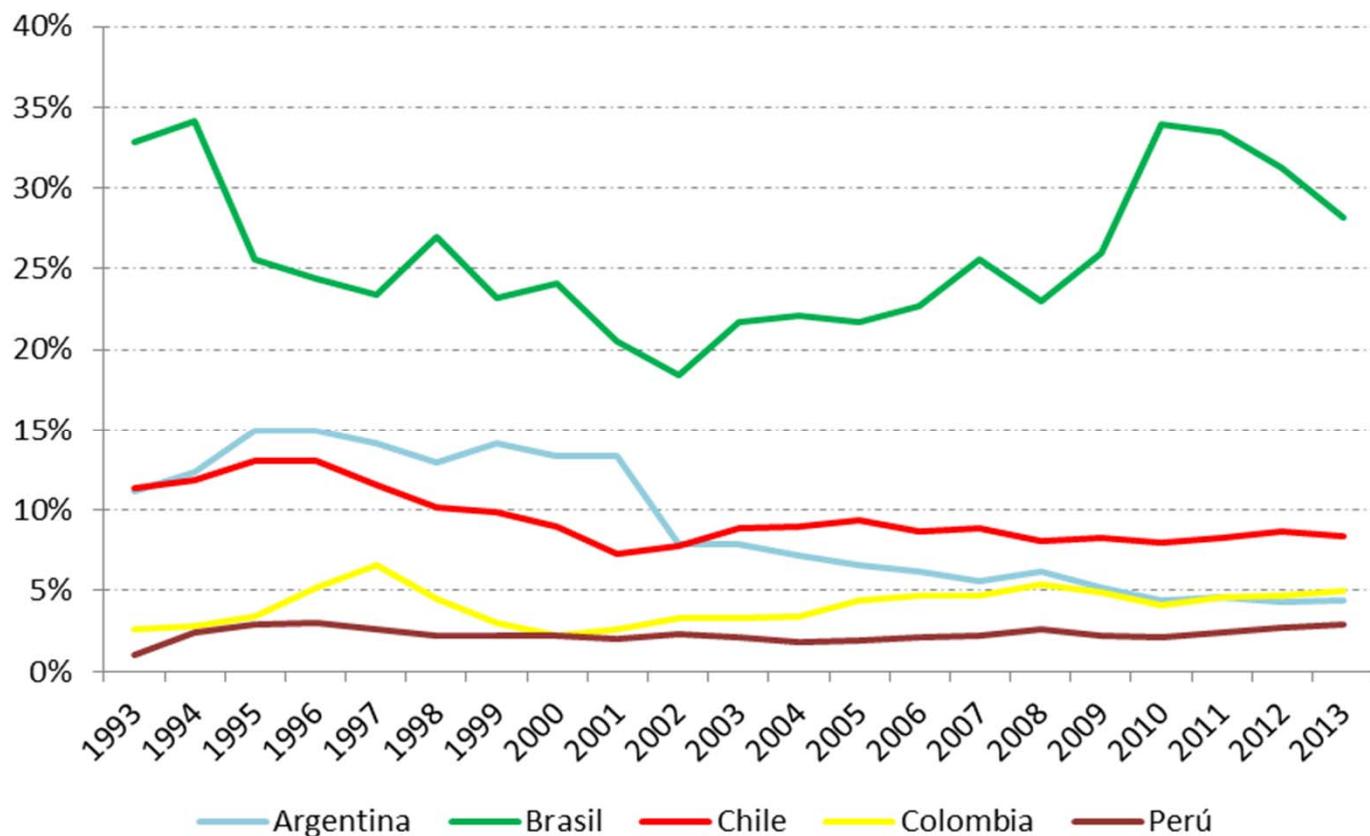
Fuente: Elaboración propia en base a datos de UNCTAD.

Gráfico 7. Cantidad de productos diferenciados intensivos en recursos naturales exportados a China, en países seleccionados (1992 - 2009)



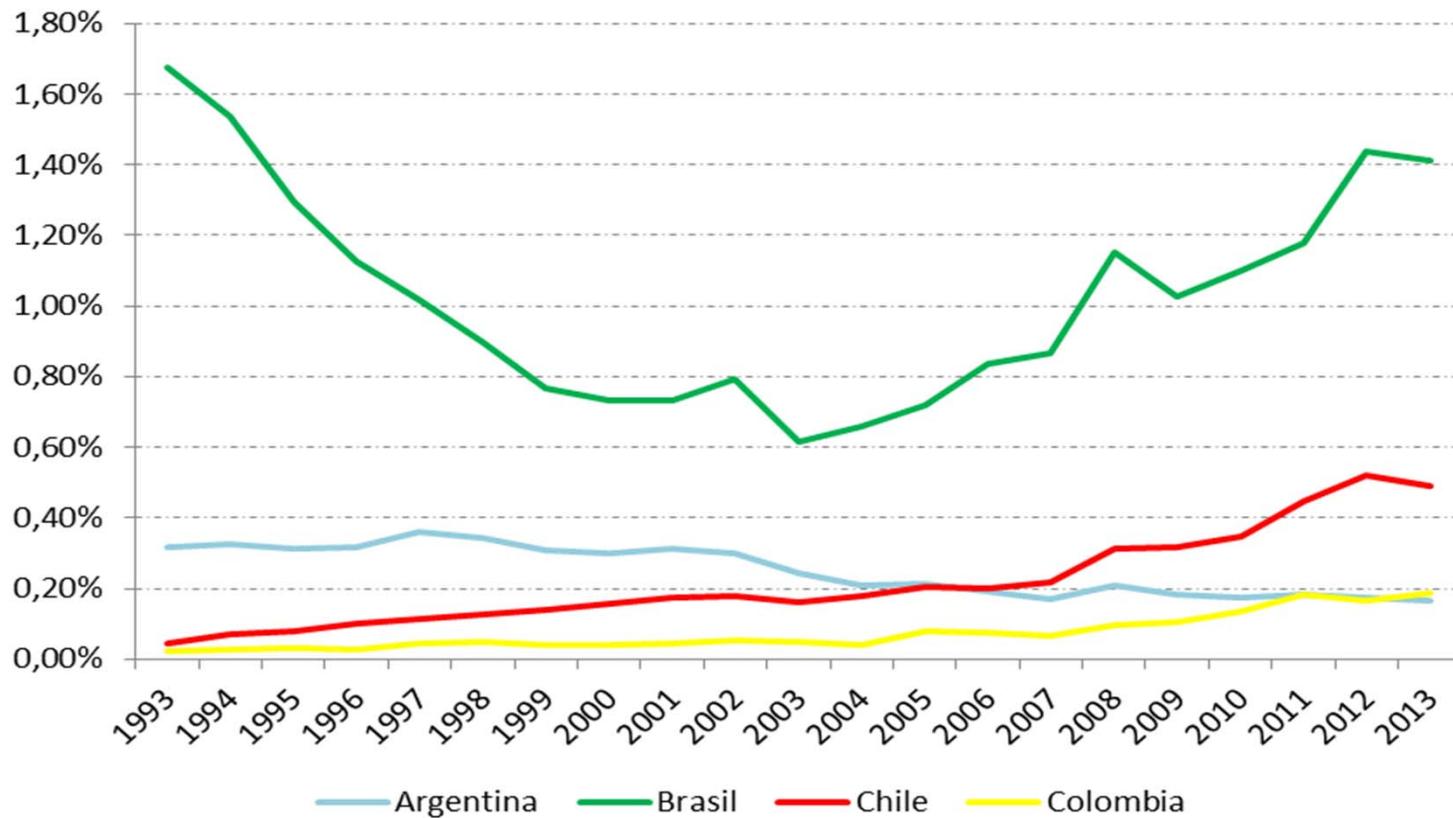
Castro, L. (2013). "Variedades de primarización: Recursos naturales y diferenciación productiva. El desafío de Sudamérica en la relación con China". Documento de Trabajo N°116. CIPPEC.

Declinante atractividad para la IED (%) sobre IED hacia AMLAT)



Fuente: Elaboración propia en base a datos de UNCTAD

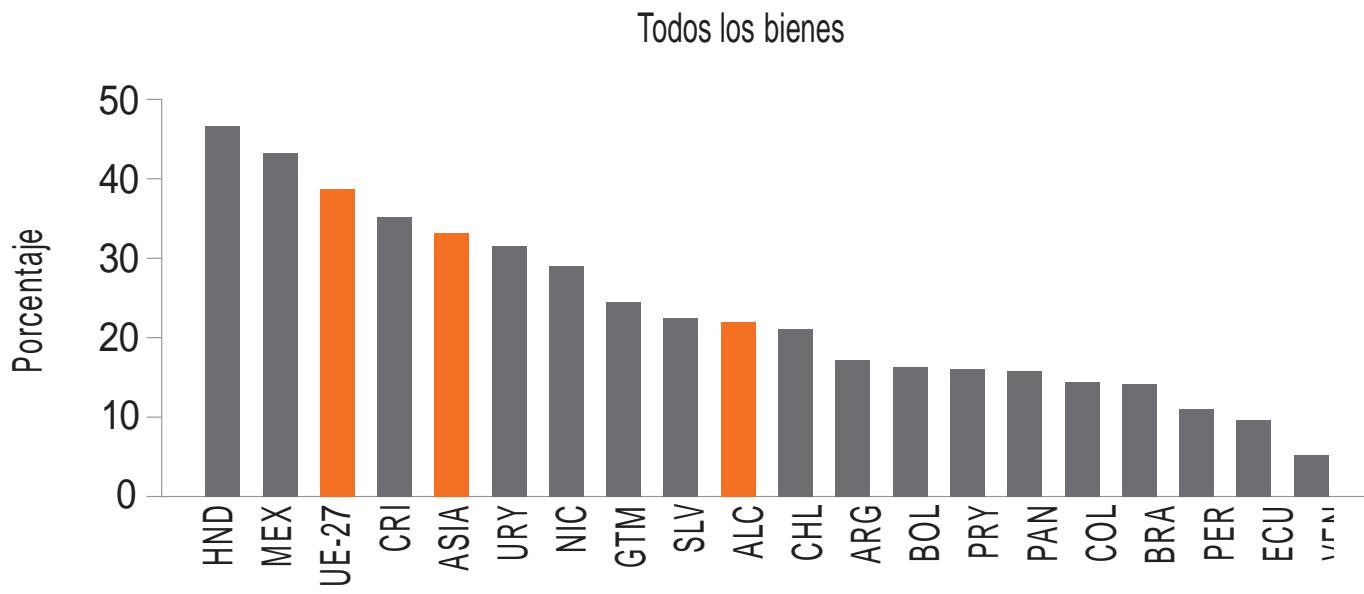
Menor presencia como emisor de IED (% sobre IED de PED)



Fuente: Elaboración propia en base a datos de UNCTAD

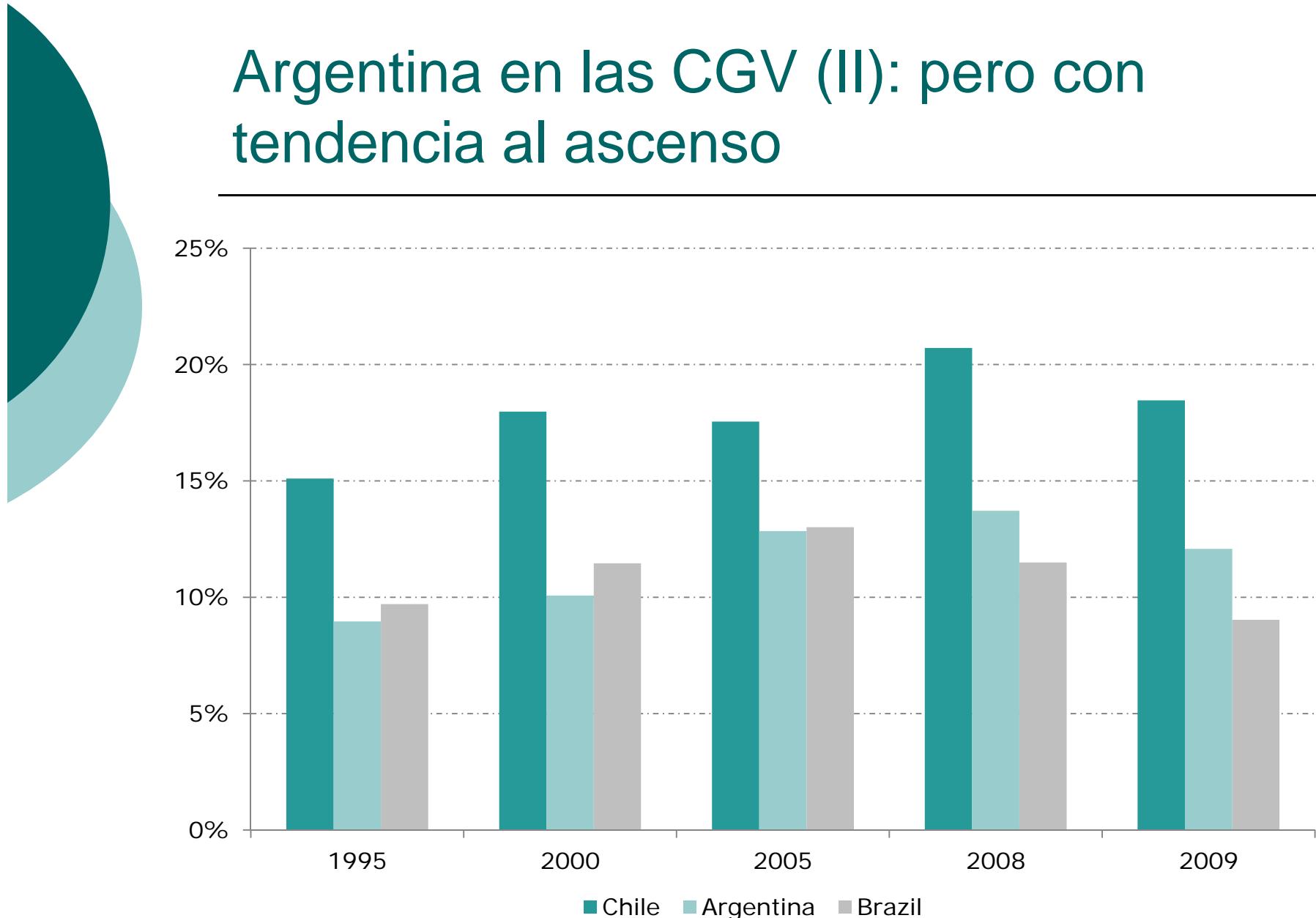
Argentina en las CGV (I): al igual que el resto de AMLAT escasa integración

Gráfico 2 2 ■ Participación en CGV mediante encadenamientos hacia atrás: valor agregado extranjero como porcentaje del total de las exportaciones, promedio 2003–07



Fuente: Blyde et al (2014)

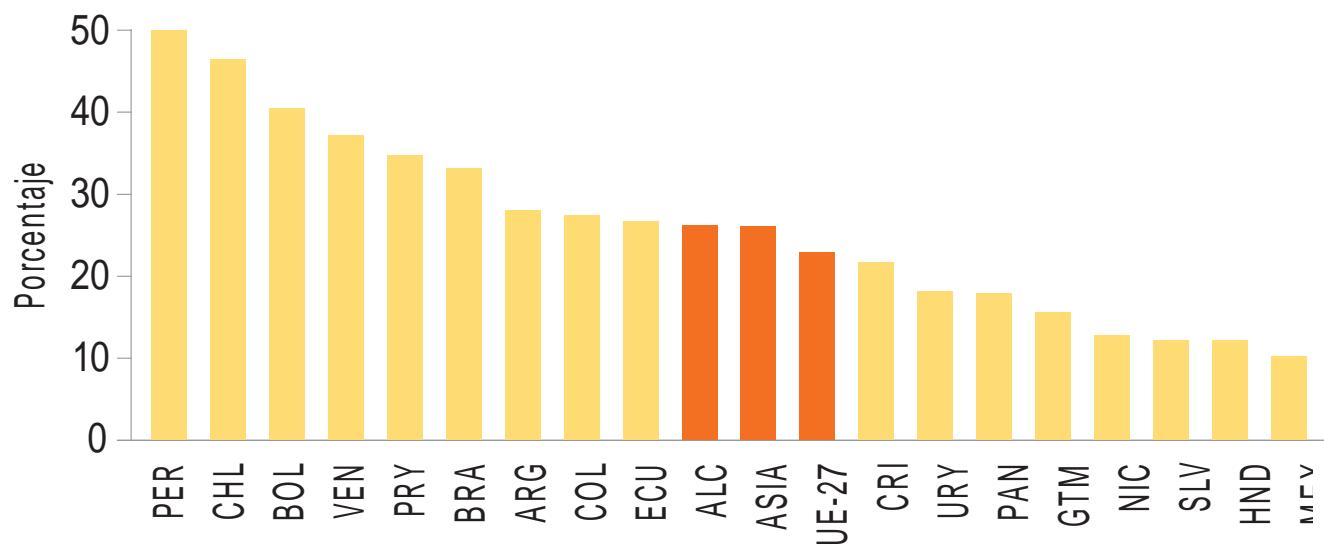
Argentina en las CGV (II): pero con tendencia al ascenso



Fuente: Elaboración propia en base a datos de OECD

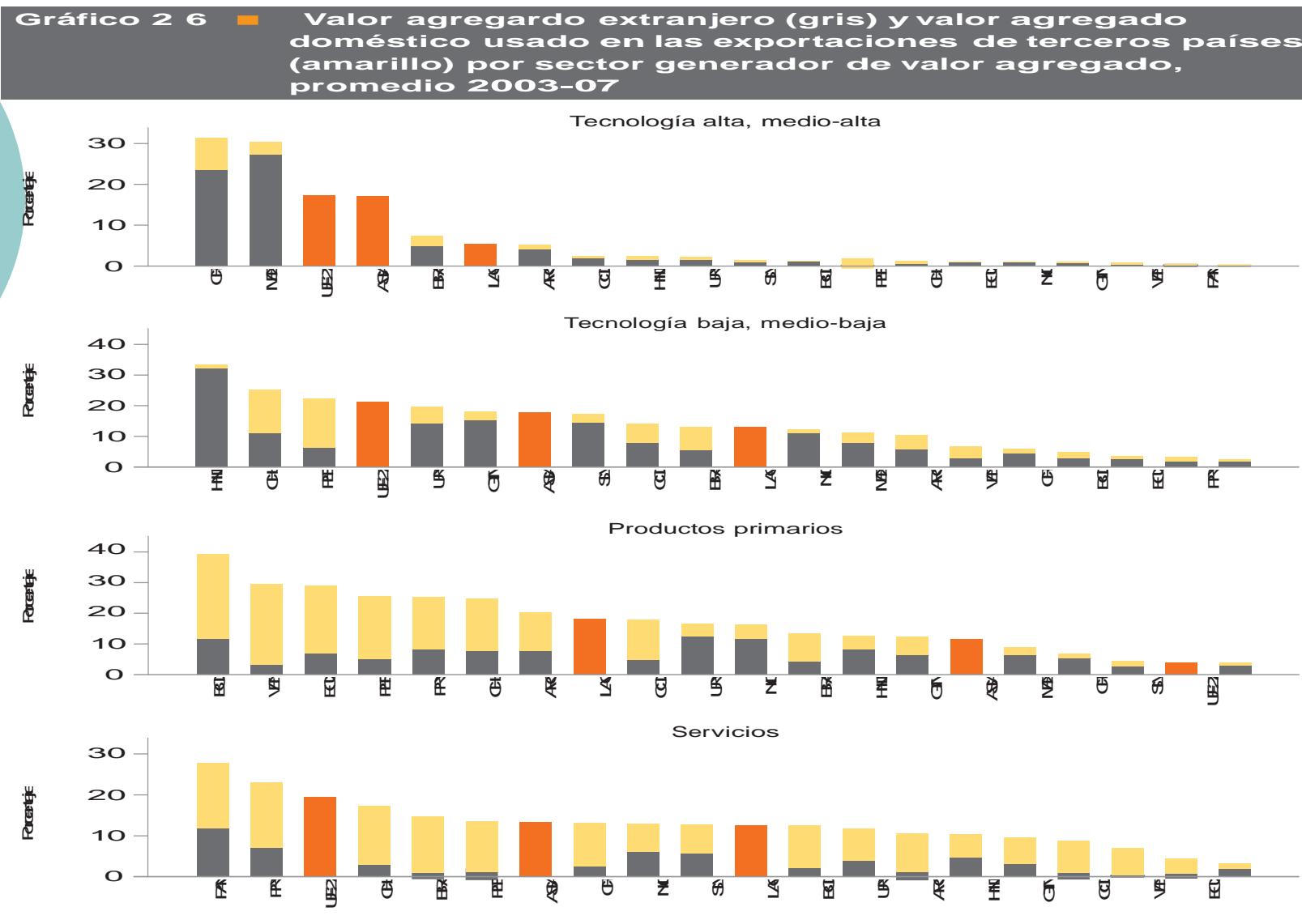
Argentina en las CGV (III): proveyendo materias primas para las cadenas globales

Gráfico 2 4 ■ Participación en CGV mediante encadenamientos hacia adelante: valor agregado doméstico usado en las exportaciones de terceros países, promedio 2003–07



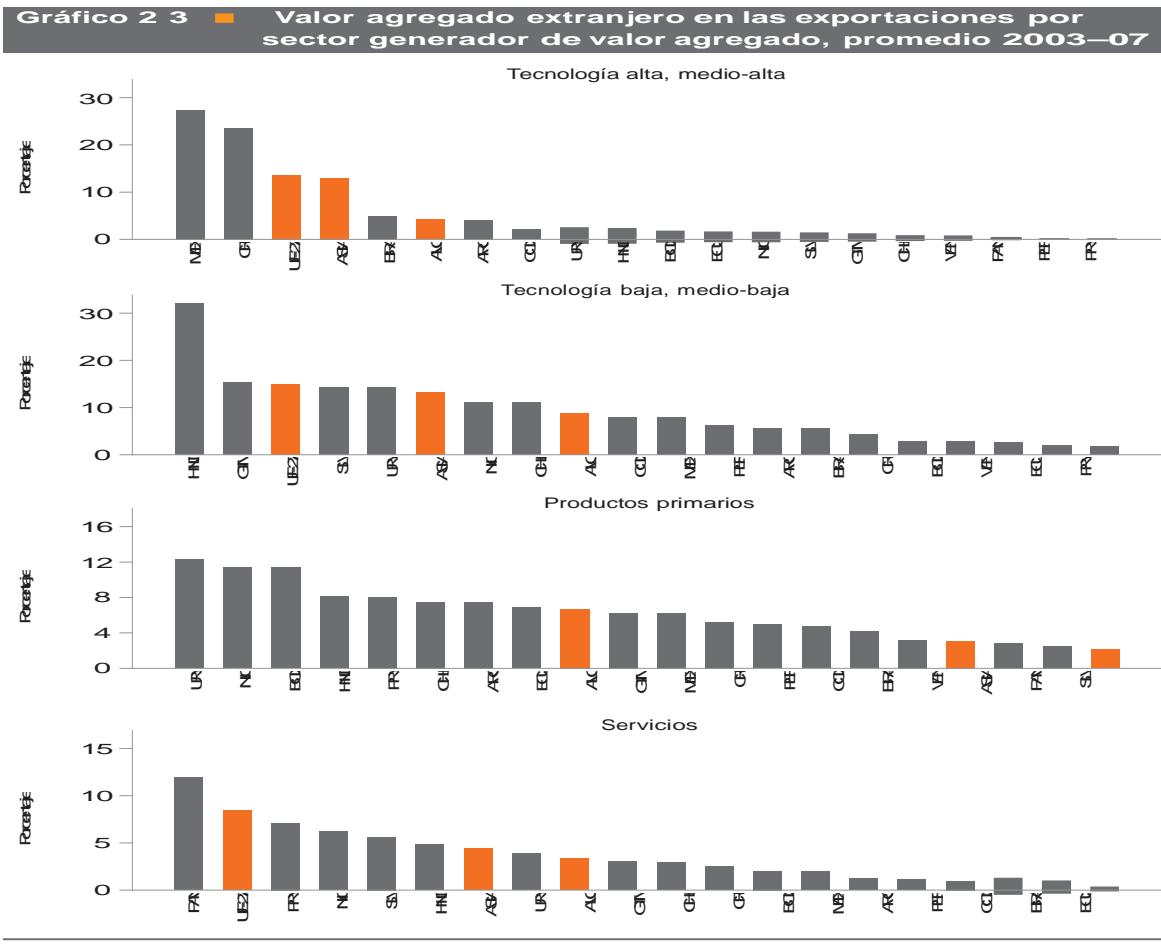
Fuente: Blyde et al (2014)

Argentina en las CGV (IV): la integración es en sectores primarios



Fuente: Blyde et al (2014)

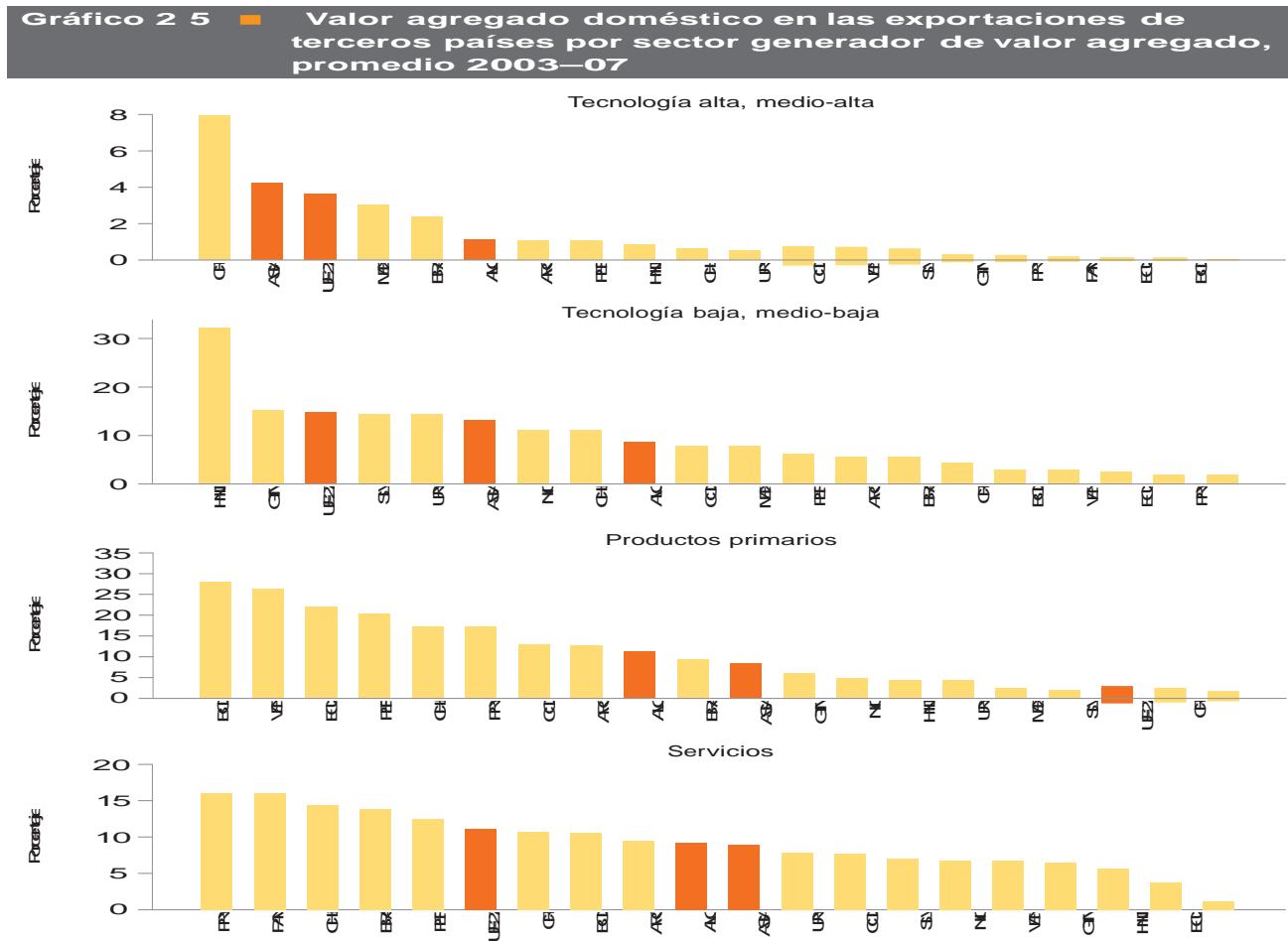
Argentina en las CGV (V)



Fuente: Cálculos de los autores con base en datos de GTAP 7 y 8.

Fuente: Blyde et al (2014)

Argentina en las CGV (VI)



Fuente: Blyde et al (2014)



Algunas ideas finales

Cómo insertarse en el nuevo escenario?

- Lejos del mundo y con costos laborales altos
- Materias primas: exportar bienes procesados?
O encadenamientos hacia atrás y laterales?
- Qué industria queremos y para qué?
- Las oportunidades en los SBC (para X y para el mercado local)
- Cómo potenciar a las multilatinas argentinas?
- Repensar la política comercial y vincularla con la de desarrollo productivo e IED
- El papel de la integración regional?