



## LOS RECURSOS NATURALES EN LA ERA DE CHINA: ¿UNA OPORTUNIDAD PARA AMÉRICA LATINA?

**Ramiro Albrieu, Andrés López  
y Guillermo Rozenwurcel (Coordinadores)**

José Pablo Arellano M. · Ricardo Carciofi · Eduardo Costa Pinto ·  
Juan Cresta · Alan Fairlie · José María Fanelli · Astrid Martínez ·  
Flavia Rovira · Marcel Vaillant

---

## TÍTULOS DE LA SERIE RED MERCOSUR

1. El Boom de Inversión Extranjera Directa en el Mercosur
  2. Coordinación de Políticas Macroeconómicas en el Mercosur
  3. Sobre el Beneficio de la Integración Plena en el Mercosur
  4. El desafío de integrarse para crecer: Balance y perspectivas del Mercosur en su primera década
  5. Hacia una política comercial común del Mercosur
  6. Fundamentos para la cooperación macroeconómica en el Mercosur
  7. El desarrollo industrial del Mercosur
  8. 15 años de MERCOSUR: Comercio, Macroeconomía, e Inversiones Extranjeras
  9. Mercosur: Integración y profundización de los mercados financieros
  10. La industria automotriz en el Mercosur
  11. Crecimiento económico, instituciones, política comercial y defensa de la competencia en el Mercosur
  12. Asimetrías en el Mercosur: ¿Impedimento para el crecimiento?
  13. Diagnóstico de Crecimiento para el Mercosur: La Dimensión Regional y la Competitividad
  14. Ganancias Potenciales en el Comercio de Servicios en el Mercosur: Telecomunicaciones y Bancos
  15. La Industria de Biocombustibles en el Mercosur
  16. Espacio Fiscal para el Crecimiento en el Mercosur
  17. La exportación de servicios en América Latina: Los casos de Argentina, Brasil y México
  18. Los impactos de la crisis internacional en América Latina: ¿Hay margen para el diseño de políticas regionales?
  19. La inserción de América Latina en las cadenas globales de valor
  20. El impacto de China en América Latina: Comercio e Inversiones
  21. Los desafíos de la integración y los bienes públicos regionales: Cooperación macroeconómica y productiva en el Mercosur
  22. Enrique V. Iglesias. Intuición y ética en la construcción de futuro
  23. Los recursos naturales como palanca del desarrollo en América del Sur: ¿ficción o realidad?
  24. Los recursos naturales en la era de China: ¿una oportunidad para América Latina?
  25. ¿Emprendimientos dinámicos en América del Sur? La clave es el (eco) sistema.
-

SERIE RED MERCOSUR



## LOS RECURSOS NATURALES EN LA ERA DE CHINA: ¿UNA OPORTUNIDAD PARA AMÉRICA LATINA?

---

**INSTITUCIONES MIEMBRO DE LA RED MERCOSUR DE  
INVESTIGACIONES ECONÓMICAS**

**ARGENTINA**

Centro de Estudios de Estado y Sociedad (CEDES)  
Centro de Investigaciones para la Transformación (CENIT)  
Instituto Torcuato Di Tella (ITDT)  
Universidad de San Andrés (UDESA)

**BRASIL**

Instituto de Economía, Universidade Estadual de Campinas (IE-UNICAMP)  
Instituto de Economía, Universidade Federal de Río de Janeiro (IE-UFRJ)  
Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (IPEA)  
Fundação Centro de Estudos do Comércio Exterior (FUNCEX)

**PARAGUAY**

Centro de Análisis y Difusión de Economía Paraguaya (CADEP)  
Instituto de Desarrollo (ID)

**URUGUAY**

Centro de Investigaciones Económicas (CINVE)  
Departamento de Economía, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad  
de la República (DECON-FCS, UDELAR)  
Instituto de Economía, Facultad de Ciencias Económicas y de la  
Administración (IECON-CCEE, UDELAR)

**Oficina de Coordinación:**

Luis Piera 1992 Piso 3 - Edificio Mercosur, CP 11.200 Montevideo, Uruguay  
Teléfono: (598) 2410 1494 Fax: (598) 2410 1493  
Email: [coordinacion@redmercosur.org](mailto:coordinacion@redmercosur.org)  
Sitio web: [www.redmercosur.org](http://www.redmercosur.org)

Esta publicación ha sido posible gracias al apoyo de:  
Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo de Canadá  
(CIID - IDRC).



Banco Interamericano de Desarrollo (BID)



# LOS RECURSOS NATURALES EN LA ERA DE CHINA: ¿UNA OPORTUNIDAD PARA AMÉRICA LATINA?

Ramiro Albrieu, Andrés López y Guillermo Rozenwurcel (Coordinadores)

José Pablo Arellano  
Ricardo Carciofi  
Eduardo Costa Pinto  
Juan Cresta  
Alan Fairlie  
José María Fanelli  
Astrid Martínez  
Flavia Rovira  
Marcel Vaillant

© RED SUDAMERICANA DE ECONOMÍA APLICADA/RED MERCOSUR  
Coordinación: Ramiro Albrieu, Andrés López y Guillermo Rozenwurcel  
Edición: Natalia Uval  
Prueba de imprenta: Natalia Uval y Mercedes Altuna.  
Edición amparada al Decreto 218/96

ISBN: 978-9974-8272-5-7

Diseño y armado: Manosanta desarrollo editorial  
Zelmar Michelini 1116  
11000 Montevideo Uruguay  
Telefax: (598) 2902 7681  
manosanta@manosanta.com.uy  
www.manosanta.com.uy

Todos los derechos reservados. Prohibida la reproducción total o parcial de esta obra por cualquier procedimiento (ya sea gráfico, electrónico, óptico, químico, mecánico, fotocopia, etc.) y el almacenamiento o transmisión de sus contenidos en soportes magnéticos, sonoros, visuales o de cualquier tipo sin permiso expreso de Red Mercosur.

Para solicitar autorización para realizar cualquier forma de reproducción o para proceder a la traducción de esta publicación, diríjase a la Oficina de Coordinación de la Red Mercosur, enviando un fax al número: (00598) 2410 1493 o un email a: [coordinacion@redmercosur.org](mailto:coordinacion@redmercosur.org)

Este libro compila una serie de estudios realizados en base a las ponencias presentadas en el seminario “La explotación de recursos naturales en América Latina y sus impactos sobre el desarrollo: cadenas de valor, inversión extranjera y movilización de recursos” que fue realizado en Bogotá, Colombia, los días 13 y 14 de noviembre de 2012. El seminario fue co-organizado por la Red Mercosur, FEDESARROLLO y el Banco Interamericano de Desarrollo con apoyo del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (CIID-IDRC).





# ÍNDICE

<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>17</b>
<i>Ramiro Albrieu, Andrés López y Guillermo Rozenwurcel.</i>	
<b>1. EL ROL DE CHINA COMO MOTOR DEL CRECIMIENTO MUNDIAL: REPENSANDO LA AGENDA DEL DESARROLLO EN AMÉRICA DEL SUR.</b>	
<b>1.1. Una nota sobre China y el crecimiento basado en los recursos naturales en América Latina.</b>	
<i>Ramiro Albrieu.</i>	
1.1.1. China como nuevo motor del crecimiento global .....	23
1.1.2. Mudanzas en los mercados de bienes globales.....	26
1.1.3. La conexión latinoamericana .....	29
Referencias .....	34
<b>1.2 Recursos naturales y trampas del desarrollo en América Latina.</b>	
<i>Ramiro Albrieu y Guillermo Rozenwurcel.</i>	
1.2.1. Introducción.....	37
1.2.2. Desarrollo económico latinoamericano: ¿Dónde estamos? .....	38
1.2.3. Recursos naturales y desarrollo económico en América Latina .....	49
1.2.4. Instituciones y políticas para superar las trampas del desarrollo latinoamericano.....	59
1.2.5. Final: Estado, instituciones y política .....	72
Referencias .....	75
<b>1.3. Recursos naturales, competitividad e infraestructura en América del Sur.</b>	
<i>Ricardo Carciofi.</i>	
1.3.1. Introducción.....	81
1.3.2. Infraestructura y competitividad regional. La situación de América del Sur.....	84
1.3.3. Eficiencia logística, inserción internacional e integración regional de América del Sur .....	96
1.3.4. Hacia una agenda de política .....	101
1.3.5. Conclusiones .....	105
Referencias .....	107
Anexo .....	109

## **2. EL DESAFÍO DE EVITAR LA PRIMARIZACIÓN**

### **2.1. Innovación en recursos naturales:**

#### **¿Cuáles son las oportunidades para América Latina?**

*Andrés López.*

2.1.1. La “intensidad innovativa” en las cadenas basadas en RRNN .....	125
2.1.2. Los agentes de la innovación en las cadenas basadas en RRNN.....	143
2.1.3. La situación de América Latina .....	147
2.1.4. Algunas conclusiones y una agenda a futuro .....	162
Referencias .....	168
Anexo. Clases tecnológicas vinculadas a las cadenas de RRNN.....	175

### **2.2. Commodities de base agropecuaria en sudamérica: transformación del patrón exportador y barreras de acceso al mercado.**

*Marcel Vaillant y Flavia Rovira.*

2.2.1. Introducción.....	177
2.2.2. Commodities sudamericanas .....	180
2.2.3. Metodología .....	182
2.2.4. Resultados .....	186
2.2.5. Conclusiones.....	199
Referencias .....	202
Anexo .....	203

## **3. INVERSIONES EXTRANJERAS DIRECTAS EN RECURSOS NATURALES: LA CONEXIÓN CHINA.**

### **3.1. A dinâmica dos recursos naturais no Mercosul na década de 2000:**

#### **“Efeito China”, estrutura produtiva, comércio e investimento estrangeiro.**

*Eduardo Costa Pinto.*

3.1.1. Introdução .....	213
3.1.2. Dimensões teóricas sobre crescimento econômico e recursos naturais: novos elementos de um debate antigo sobre o papel da estrutura produtiva.....	215
3.1.3. Efeito China e impactos para o Mercosul: novas tendências estruturais da economia mundial e maior crescimento do PIB na região.....	219
3.1.4. Evolução da participação dos recursos naturais na agregação de valor e nas exportações nos países do Mercosul nos anos 2000.....	223

3.1.5. A dinâmica recente do Investimento Estrangeiro Direto (IED) em recursos naturais no Mercosul: novo ciclo de expansão e o papel chinês .....	236
3.1.6. Conclusões .....	244
Referências .....	247

### **3.2. Sector minero en el Perú: Rol de las inversiones chinas.**

*Alan Fairlie Reinoso.*

3.2.1. Introducción.....	251
3.2.2. Comercio Perú-China .....	252
3.2.3. Inversiones China-Perú .....	260
3.2.4. Inversiones chinas en el sector minero Latinoamericano .....	265
3.2.5. Conflictos en la minería .....	293
3.2.6. Reflexiones finales.....	301
Referencias .....	307
Anexo .....	311

## **4. MOVILIZACIÓN DE RECURSOS PARA EL DESARROLLO.**

### **4.1. Recursos naturales, demografía y movilización de recursos: Argentina y Brasil comparados.**

*José María Fanelli.*

4.1.1. Introducción.....	317
4.1.2. El "bono" de recursos naturales y la restricción externa .....	320
4.1.3. El bono demográfico .....	327
4.1.4. Crecimiento, acumulación y trampa del ingreso medio .....	333
4.1.5. Reflexiones finales sobre políticas públicas y doble bono .....	351
Referencias .....	358

### **4.2. Las instituciones y el manejo del boom petrolero en Colombia desde 2003.**

*Astrid Martínez Ortiz.*

4.2.1. Introducción .....	363
4.2.2. Evolución reciente del sector minero energético.....	364
4.2.3. Los cambios institucionales de la última década.....	373
4.2.4. El debate sobre la reprimarización de las exportaciones, la desindustrialización y la capitalización de la riqueza.....	387
4.2.5. Conclusión.....	388
Referencias .....	389

**4.3. Potenciando el desarrollo a partir de la minería:  
desafíos y oportunidades en Chile.**

*José Pablo Arellano M.*

4.3.1. Importancia del cobre para la economía chilena .....	391
4.3.2. Riesgos asociados a recursos naturales y a minería.....	393
4.3.3. Competitividad minera .....	397
4.3.4. Impacto multiplicador de la actividad minera .....	399
4.3.5. Aprendiendo de experiencias exitosas.....	402
4.3.6. A modo de conclusión .....	407
Referencias .....	409

**4.4. CENTRO DE ANÁLISIS Y DIFUSIÓN DE LA ECONOMÍA PARAGUAYA –  
CADEP. ¿Enfermedad Holandesa en Paraguay?**

*Juan Cresta Arias.*

4.4.1. Introducción .....	411
4.4.2. Los aspectos teóricos .....	413
4.4.3. Algunos trabajos empíricos .....	415
4.4.4. Los antecedentes y síntomas observados en Paraguay .....	418
4.4.5. Opciones de política .....	431
4.4.6. Reflexiones finales.....	434
Referencias .....	437

## RESEÑA DE AUTORES

### **Ramiro Federico Albrieu (CEDES, Argentina)**

Licenciado en Economía, Facultad de Ciencias Económicas, Universidad de Buenos Aires. Investigador adjunto del Área Economía, Centro de Estudios de Estado y Sociedad (CEDES). Docente en la Universidad de Buenos Aires en las Áreas de Economía y finanzas. Actividades de asesoramiento a diversos organismos internacionales, como la Comisión Económica Para América Latina y el Caribe (CEPAL) o el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

### **José Pablo Arellano M. (CIEPLAN, Chile)**

Economista de CIEPLAN, es director de empresas e integra el directorio de varias fundaciones privadas de educación y acción social. Entre 2006 y 2010 se desempeñó como presidente ejecutivo de Codelco. Entre septiembre de 1996 y marzo de 2000 fue Ministro de Educación de Chile. Entre 1990 y 1996 se desempeñó como director nacional de presupuestos de Chile. Ha sido también presidente del Directorio de la Fundación Chile y miembro del Directorio de Televisión Nacional de Chile, del Banco Estado y de varias empresas privadas, así como de corporaciones educacionales sin fines de lucro. También ha sido presidente del Consejo de Rectores de Universidades Chilenas, presidente del Consejo Superior de Educación y presidente del Consejo de Monumentos Nacionales. Es profesor titular de la Universidad de Chile. Arellano es economista de la Pontificia Universidad Católica de Chile y Máster y Doctor en Economía de la Universidad de Harvard.

### **Ricardo Carciofi (BID-INTAL)**

Licenciado en Economía, Universidad de Buenos Aires. Máster en Desarrollo Económico, Universidad de Sussex, Inglaterra. Estudios de Doctorado, Universidad de Sussex. Hasta mediados de 2013 se ha desempeñado como Director del Instituto para la Integración de América Latina y el Caribe, Banco Interamericano de Desarrollo. Ha sido Director Ejecutivo por Argentina y Haití ante el Banco Interamericano de Desarrollo y la Corporación Interamericana de Inversiones con sede en Washington, DC. Fue Asesor Regional de la Secretaría Ejecutiva de la CEPAL, con sede en Santiago de Chile y Director de la División de Desarrollo Económico de dicha institución. Ha sido economista de la Oficina del BID en Argentina. Consultor de

diversos organismos internacionales. Ocupó el cargo de Subsecretario de Presupuesto de la Secretaría de Hacienda de la Nación y Subsecretario de Programación de la Inversión Pública de Argentina. Ha sido Profesor de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Buenos Aires y ha dictado seminarios y cursos de posgrado en varias instituciones académicas. Es autor de diversos trabajos publicados en revistas, libros y publicaciones institucionales.

### **Eduardo Costa Pinto (IE-UFRJ, Brasil)**

Professor de Economia Política do Instituto de Economia (IE) da Universidade Federal do Rio de Janeiro (UFRJ) e atualmente Diretor Adjunto de Graduação na mesma instituição. Doutor em Economia pelo IE/UFRJ; Mestre em Economia pela Universidade Federal da Bahia (UFBA); e Graduado em Administração pela UFBA. Foi Técnico de Planejamento e Pesquisa do IPEA e professor universitários em diversas instituições. Autor de artigos científicos, capítulos de livros e livros nas áreas de Economia Política, Economia Brasileira e Economia Política Internacional, atuando principalmente nos seguintes temas: padrão de acumulação, Estado, política econômica e China. Entre seus principais trabalhos, podem-se mencionar os livros *A China na Nova Configuração Global* (Brasília: Ipea, 2011); *Estado, Instituições e Democracia: Desenvolvimento* (Brasília: Ipea, 2010); e *Desordem e regresso: o período de ajustamento neoliberal no Brasil 1990-2000* (São Paulo: Mandacaru/Hucitec, 2009).

### **Juan Cresta (CADEP, Paraguay)**

Especialista en Macroeconomía Aplicada por la Pontificia Universidad Católica de Chile. Licenciado en Economía por la Universidad Católica de Asunción (Mención de Honor). Asesor económico de la Red de Inversiones y Exportaciones (REDIEX), y de la Dirección de Estudios Económicos y del Gabinete Técnico del Ministerio de Hacienda. También ha sido director general de Política Industrial del Ministerio de Industria y Comercio. Además, trabajó como especialista en Investigación de Mercados para el Programa Umbral/USAID/CHEMONICS. Autor de numerosas publicaciones, tanto a nivel nacional como internacional, sobre temas de coordinación macroeconómica en el Mercosur, regímenes cambiarios, crecimiento y convergencia, entre otros. Actualmente se desempeña como consultor.

### **Alan Fairlie Reinoso (PUCP, Perú)**

Decano de la Facultad de Ciencias Sociales de la Pontificia Universidad Católica del Perú. Es licenciado en Economía en la Pontificia Universidad Ca-

tólica del Perú y tiene un Magíster en Comercio Internacional y Desarrollo en el Instituto Torcuato Di Tella (ITDT). Actualmente es coordinador para el Área Andina de la Red Latinoamericana de Política Comercial (LATN). Es consultor internacional y tiene diversas publicaciones sobre integración económica y negociaciones comerciales internacionales.

### **José María Fanelli (CEDES, Argentina)**

Es Dr. en Economía por la Universidad de Buenos Aires (UBA) y es investigador del instituto CEDES y del CONICET. Es profesor de Macroeconomía en la UBA y en la Universidad de San Andrés. Fue director del Departamento de Economía de la UBA y dirigió el programa de especialización de grado en mercados de capital para el acuerdo de UBA-MERVAL-Bolsa de Comercio. Dirigió y coordinó muchos proyectos de investigación internacionales y publicó numerosos trabajos de consultoría y de investigación de CEPAL, BID, G24, IDRC y GDN.

### **Andrés López (CENIT, Argentina)**

Doctor en Economía (Universidad de Buenos Aires, UBA). Director del Centro de Investigaciones para la Transformación de Argentina (CENIT) y Director Ejecutivo de Red Mercosur. Profesor Titular y Director del Departamento de Economía de la Facultad de Ciencias Económicas de la UBA. Su área de especialización es economía industrial, inversión extranjera y cambio tecnológico.

### **Astrid Martínez Ortiz (FEDESARROLLO, Colombia)**

Es economista de la Universidad Nacional de Colombia y doctora en Economía de la UNICAMP Brasil. También se graduó en la especialización en banca y en el magíster de Economía de la Universidad de los Andes. Ha sido profesora asociada de la Universidad Nacional durante muchos años donde dictó cátedra en Macroeconomía y Comercio Internacional, y seminarios sobre el sector financiero, la política petrolera y política industrial. Ha publicado numerosos artículos y libros sobre temas de diversos que van desde la historia de las políticas agraria e industrial hasta la coyuntura económica internacional y la economía del crimen y el conflicto. Fue becaria del gobierno francés y trabajó durante un año en París en el Observatoire Français des Conjonctures économiques. Astrid ha tenido también experiencia profesional relevante en el sector público y privado como vicepresidenta técnica de la Asociación Bancaria y de Entidades Financieras, directora de Planeación Corporativa de Ecopetrol, gerente general de Transmilenio S.A. y presidenta de la Empresa de Energía de Bogotá. En la actualidad es Investigadora Aso-

ciada de FEDESARROLLO y sus temas de interés son el minero energético, la regulación de servicios públicos y las políticas de desarrollo productivo.

### **Flavia Rovira (Cinve, Uruguay)**

Máster en Economía Internacional por la Universidad de la República. Economista por la Universidad de la República. Consultora del BID para el Ministerio de Economía. Investigadora del Centro de Investigaciones Económicas (CINVE). Integrante de la red académica de IRELP (IRENA Learning Partnership). Integrante de la Red Mercosur.

### **Guillermo Rozenwurcel (Centro iDeAs-UNSAM, Argentina)**

Licenciado en Economía por la Universidad de Buenos Aires (UBA) y Máster en Economía por la Pontificia Universidad Católica de Río de Janeiro (PUC/RJ). Actualmente es Investigador Principal del CONICET, donde ingresó en 1989, y Director Ejecutivo del Centro de iDeAS (Investigaciones sobre Desarrollo Económico de América del Sur de la Universidad de San Martín –UNSAM–). Ejerce la docencia como Profesor Titular en la Facultad de Ciencias Económicas de la UBA y en la Escuela de Política y Gobierno de la UNSAM. En la función pública fue Secretario de Estado para la Pequeña y Mediana Empresa, en 1999-2000, y Vice Jefe de Asesores del Ministerio de Economía de la República Argentina, en 2000-2001. Actuó como consultor económico de CEPAL, PNUD, OIT, BID, el Banco Mundial y otras instituciones internacionales. Es autor de varios libros y numerosos artículos publicados en revistas académicas del país y el exterior.

### **Marcel Vaillant (Decon-Udelar, Uruguay)**

Ph.D., Universidad de Antwerp (UFSIA, Bélgica). Profesor Titular de Comercio Internacional e Integración Económica. Publicó varios libros y artículos en revistas de economía en temas de su especialidad (*The World Economy, Journal of International Development, Oxford Development Studies, Journal of Applied Economics*, etc). Fue Profesor Invitado en varias universidad de América Latina (Argentina, Brasil, Chile, Colombia, México, El Salvador, Guatemala, Cuba). Ha sido consultor de varias agencias gubernamentales e internacionales (BID, BM, UNCTAD, CEPAL, ALADI, SELA). Entre los años 2001 y 2003 fue director del Departamento de Economía, luego asesor económico de la Secretaría del Mercosur (2004-2006). Desde el año 2011 es el coordinador del Doctorado en Economía del dECON-FCS-UdelaR y actualmente ejerce la Presidencia de la Comisión Académica de Doctorado de la FCS-UdelaR. Es investigador nivel III del Sistema Nacional de Investigadores (2008-2015).



## INTRODUCCIÓN

Ramiro Federico Albrieu (CEDES, Argentina), Andrés López (CENIT, Argentina) y Guillermo Rozenwurcel (Centro iDeAs-UNSAM, Argentina)

La aparición de Asia emergente en general y de China en particular como nuevo motor de crecimiento global, fenómeno que persiste a pesar de la crisis internacional, ha redefinido los costos y beneficios de la globalización para las economías de América Latina. El crecimiento económico, esquivo por décadas, ha regresado, y ello reabrió la agenda de cómo hacer al crecimiento sostenido e inclusivo. Pero además, al tratarse de economías siempre dependientes de los recursos naturales y de los vaivenes de la economía internacional, la nueva configuración global significó para los países de la región un profundo cambio estructural, cuyas bondades, amenazas y fricciones no se conocen con certeza, a pesar de encontrarse en el centro del debate público.

En este marco, desde hace algunos años la Red Mercosur avanzó en una agenda de investigación sobre la relación entre recursos naturales y el desarrollo económico latinoamericano, con énfasis en los desafíos de política económica que enfrentan las economías de la región. Así, a fines de 2011 se llevó a cabo en Buenos Aires un primer encuentro vinculado con esta agenda, bajo el título “Recursos naturales y enfermedad holandesa en América Latina”, co-organizado por la Red Mercosur con el apoyo de la Universidad de Buenos Aires (UBA) y financiado por el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF) y el International Development Research Center (CIID-IDRC) de Canadá.

Como producto de los estudios presentados en aquella ocasión y de los estimulantes debates que allí se generaron, la Red publicó el año siguiente su primer libro sobre esta temática, *Los Recursos Naturales como palanca del desarrollo en América del Sur: ¿Ficción o realidad?*

Dando continuidad a esta nueva agenda de investigación, la Red co-organizó con el BID y FEDESARROLLO de Colombia un segundo seminario en Bogotá, los días 13 y 14 de noviembre de 2012 que también tuvo el apoyo

de CIID-IDRC de Canadá, además de la colaboración logística y organizativa de la Universidad EAFIT de Colombia.

Este segundo seminario, sobre “La explotación de recursos naturales en América Latina y sus impactos sobre el desarrollo: cadenas de valor, inversión extranjera y movilización de recursos”, contó con la participación de investigadores del CADEP de Paraguay; del CEBRI de Brasil; del CEDES, el CENIT, y el Centro de iDeAS-UNSAM, todos de Argentina; del DECON- UdeLaR de Uruguay; de CIEPLAN de Chile; de FEDESARROLLO de Colombia. Asimismo, contó con presentaciones de investigadores del BID y de la Organización Mundial de Comercio (OMC). El encuentro también incluyó dos mesas de debate, una con representantes de organizaciones empresariales y de empresas privadas de Argentina, Brasil, Colombia y Perú, y otra con *policy-makers* de Argentina, Brasil, Chile y Colombia.

Los focos del encuentro estuvieron puestos en tres cuestiones: estructura productiva y cadenas de valor basadas en recursos naturales, la inversión extranjera directa (IED) en recursos naturales con énfasis en la “conexión” china y la movilización de las rentas generadas por los recursos naturales con propósitos de desarrollo.

Respecto de la primera temática, el hecho de que en el período reciente el boom de precios internacionales de los *commodities* acentuó la centralidad de las actividades basadas en recursos naturales en el proceso de inserción internacional de América del Sur, tendió a reforzar la preocupación tradicional por el bajo valor agregado de esas actividades, así como por su menor capacidad relativa de generar derrames y eslabonamientos. Esto significa que se estarían desaprovechando parte de las ventajas asociadas a dicha inserción. En este sentido, un objetivo de nuestra agenda de investigación es analizar si esos fenómenos negativos siguen presentes con igual intensidad que en el pasado, o si es posible identificar casos exitosos de agregación de valor y generación de derrames a partir de la exportación de recursos naturales, capaces de sortear las barreras que existen para el *upgrading* tecnológico.

Con relación a la segunda temática, en los últimos años la inversión extranjera directa (IED) arribada a América Latina se ha incrementado sensiblemente, pasando de 45 mil millones de dólares en 2003 a casi 120 mil millones en 2010. Un alto porcentaje de las inversiones (cerca del 40%) se destinó a los sectores asociados a los recursos naturales, fenómeno que fue más acentuado en América del Sur. La principal novedad, no obstante, fue el flujo de capitales provenientes de China. En efecto, en 2010 la IED de China en América Latina alcanzó el 9% de la IED total, mientras en 2006-2009 no llega-

ba al 1%. Ambos fenómenos están conectados: la mayor parte de la inversión de China se ubica en los sectores productores de recursos naturales, como la minería en Perú y el petróleo en Brasil o Ecuador. En este sentido, resulta sumamente relevante diagnosticar cuáles han sido los avances de China en materia de inversiones directas en la región, intentar pronosticar los avances futuros e identificar beneficios y posibles amenazas.

Finalmente, el drástico aumento en la riqueza natural experimentado recientemente por los países de la región (resultado de nuevos descubrimientos y del fuerte aumento en los precios de las *commodities*), pareció abrirles una ventana de oportunidad. Al mismo tiempo, éstos son países cuyos indicadores socioeconómicos se hallan alejados de los estándares de las economías desarrolladas. Mejorar esos indicadores es en buena medida un tema de cómo movilizar esos mayores recursos con fines de desarrollo. Esta cuestión tiene, a su vez, múltiples aristas: cómo incrementar el ahorro doméstico, cómo mejorar los sistemas financieros nacionales y la captación de rentas fiscales y cómo posibilitar un mayor espacio para la aplicación de políticas pro-desarrollo por parte del sector público. Para ello resulta crucial analizar los desafíos de movilización de los nuevos recursos naturales desde el punto de vista de la política económica.

Como resultado de los estudios presentados en Bogotá, así como de los ricos debates que suscitaron, surgieron los capítulos de este segundo libro sobre recursos naturales y desarrollo económico publicado por la Red Mercosur.

Divididos en cuatro secciones, los capítulos de este libro se ocupan entonces del rol de los recursos naturales en América Latina en la “era de China”. La primera sección toma una perspectiva regional y discute la emergencia de China en la economía mundial, sus efectos sobre el comercio de América Latina y cuáles fueron los avances y retrocesos en materia de crecimiento, competitividad, inclusión social e infraestructura en una región caracterizada por amplias brechas con los países avanzados en lo referido a los primeros tres ítems. La segunda sección se detiene en las fricciones de la estructura productiva, preguntándose sobre los riesgos de primarización y las oportunidades de escalamiento e innovación en los sectores asociados a los recursos naturales. La sección tres, en tanto, analiza las inversiones directas de China en la región, tanto en países de matriz agropecuaria (como los que componen el Mercosur) como en aquellos especializados en minerales (Perú). Por último, la sección cuatro retoma varios de los puntos discutidos en las secciones anteriores y analiza los desafíos de movilización de recursos para el desarrollo que enfrentan los países de la región, tanto

en lo referido a la construcción institucional como al diseño de las políticas macroeconómicas.